



**SOUTHERN AFRICA  
LITIGATION CENTRE**



**REGIONAL LEGAL CONSULTATIVE MEETING  
ON THE  
SADC TRIBUNAL REVIEW PROCESS**

**co-hosted by**

**International Commission of Jurists (ICJ),  
Southern Africa Litigation Centre (SALC)  
&  
SADC Lawyers' Association (SADC LA)**

**Kopanong Hotel & Conference Centre  
Benoni, South Africa**

**28 July 2011**

*“Towards a strengthened SADC Tribunal”*

## **BACKGROUND NOTE**

The future of the SADC Tribunal has been hanging in the balance since August 2010 when the Summit of the Southern African Development Community (SADC) ordered a review of its role, responsibilities and terms of reference. Following advice of World Trade Institute Advisors (WTIA), the SADC Committee of Ministers of Justice/Attorneys-General confirmed that “the Protocol on the Tribunal took effect through its incorporation into the Treaty by the adoption of the Agreement Amending the Treaty in August 2001; that the effectiveness of both the Protocol and the Agreement Amending the Treaty in August 2001 did not require ratification; and that the SADC Tribunal was legally constituted, and its decisions are binding on all SADC Member States”. The Committee of Ministers of Justice further recommended “the reappointment and replacement of the Members of the SADC Tribunal be finalised”.

Despite these findings and recommendations, the SADC Summit of Heads of State, decided not to reappoint members of the Tribunal whose term of office had expired or was to shortly expire. The Summit further stopped the Tribunal from receiving new cases until after the review process. They mandated the Committee of Ministers of Justice to initiate a process of amending relevant provisions of the SADC Treaty and the Protocol on the SADC Tribunal. The legality and legitimacy of the review process have been contested, not least for the pervasive effects that the decision to review the SADC Tribunal has had on access to justice and the independence of the judiciary in the SADC region.

The ICJ, SADC LA and SALC have been at the forefront of the campaign to defend the independence and credibility of the SADC Tribunal. They continue to coordinate the involvement of judges, lawyers and rule of law advocates from the SADC region in defending judicial independence and access to justice, and advocating for a strengthened and efficient SADC Tribunal. The first workshop on the ‘SADC Tribunal Review Process’ was convened on 27 January 2011. The recommendations therefrom were submitted to the WTIA Consultants and the SADC Secretariat as in-put by SADC rule of law actors to the review process. The ICJ, SADC LA and SALC are hosting the 2<sup>nd</sup> SADC Tribunal review conference, to discuss the latest developments around the Tribunal. The conference will focus on a wide range of topics pertaining to the review process and the role of the stakeholders in working towards a strengthened SADC Tribunal. The main topics to be addressed include:

- The review of the report of the consultants of the SADC Tribunal and the recommendations of the Committee of Ministers of Justice/Attorneys-General;
- The critique of the decision of the SADC Summit in light of the recommendations of the Committee of Ministers of Justice/Attorneys-General;
- The effects of the decision of the SADC Summit on the rule of law and human rights in the SADC region;
- The evaluation of the road-map of the amendment process of the relevant SADC instruments; and
- Strategies for meaningful and coordinated advocacy for a strengthened SADC Tribunal.

### **AIM AND MAIN OBJECTIVES OF THE CONFERENCE**

The aim of the Conference on the SADC Tribunal Review Process is to ensure that the SADC Tribunal emerges from the review and amendment process as a stronger judicial institution, more vibrant and better placed to interpret the laws of the region and to effectively administer justice for all. The workshop will also be an opportunity to raise awareness and develop strategies to better coordinate the efforts of SADC lawyers, judges and rule of law advocates for an effective and sustained campaign to save and strengthen the SADC Tribunal.

The main objectives of the Regional Legal Consultative Conference on the Review of the SADC Tribunal are:

- To review the recent developments pertaining to the SADC Tribunal review process;
- To provide an opportunity for better coordination of the efforts of SADC lawyers, judges and rule of law advocates in advocating for a strengthened SADC Tribunal;
- To foster greater collaboration and the building of synergies between actors in the legal sector for a meaningful and continued monitoring of the SADC Tribunal review process; and
- To raise awareness about the recent developments and their impact on the rule of law and human rights in the SADC region.

## CONFERENCE PROGRAMME

8:00 - 8.30 Registration of Delegates  
ARRIVAL TEA

8.30 - 8.45 Introductions & Welcome Speeches  
(*ICJ Commissioner, Thoba Poyo-Dlwati, SADC LA; and Nicole Fritz, SALC*)

---

### **SESSION 1: TRACING THE SADC TRIBUNAL REVIEW PROCESS: RECENT DEVELOPMENTS AND THE INVOLVEMENT OF CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS**

---

Chair: Martin Okumu-Masiga, ICJ – Africa Regional Programme Deputy Director

08.45 - 09.45 Tracing the Review Process of the SADC Tribunal: A Chronology of Recent Developments  
(*Justice Charles Mkandawire, SADC Tribunal Registrar*)

The Legal Sector Perspective and Response to the SADC Tribunal Review Process: Problems and Prospects  
(*Thoba Poyo-Dlwati, SADC LA President*)

An Overview of Civil Society Engagement in the SADC Tribunal Review Process: Problems and Prospects  
(*Nicole Fritz, SALC Executive Director*)

09.45 - 10.30 DISCUSSION

10.30 - 10.45 TEA BREAK

---

### **SESSION 2: THE MAY 2011 DECISION OF THE SADC SUMMIT ON THE SADC TRIBUNAL: SETTLED AND UNSETTLED ISSUES**

---

Chair: Kondua Sakala, Law Society of Zambia

10.45 - 11.45 Panellists: Dr Solomon Ebobrah, Niger Delta University

Lloyd Kuvuya, Project Lawyer, SALC

11.45 - 12.30 DISCUSSION

12.30 - 13.30 LUNCH BREAK

---

**SESSION 3: EFFECTS OF THE DECISION OF THE SADC SUMMIT ON THE  
RULE OF LAW  
AND HUMAN RIGHTS IN THE SADC REGION**

---

Chair: Justice Moses Chinhengo, High Court of Botswana

13.30 - 14.30 Panellists: Justice Pillay, Former President of SADC Tribunal

Justice Bethuel Dingake, High Court of Botswana

Professor Michelo Hansungule, Centre for Human Rights

14.30 - 15.30 DISCUSSION

15.30 - 15.45 TEA BREAK

---

**SESSION 4: AMENDMENT PROCESS OF THE SADC TREATY & THE  
PROTOCOL ON THE SADC TRIBUNAL: EVALUATION OF THE  
ROADMAP AND STRATEGIES FOR EFFECTIVE ADVOCACY**

---

Chair: Arnold Tsunga, ICJ - Africa Regional Programme, Director

15.45 - 16.45 Panellists: Nobuntu Mbelle, Coalition for an Effective African Court

Ozias Tungwarara, OSISA

16.45 - 17.00 WAY FORWARD  
(Development and Adoption of Plan of Action/Strategies and Resolutions)

17.00 - 17.30 HOUSEKEEPING AND VOTE OF THANKS

18.30 **NETWORKING DINNER**



**SOUTHERN AFRICA  
LITIGATION CENTRE**



**CONFERENCE REGIONALE CONSULTATIVE JURIDIQUE SUR  
LA REVUE DU TRIBUNAL DE LA SADC  
ORGANISEE PAR**

**LA COMMISSION INTERNATIONALE DE JURISTES, L'ASSOCIATION DES AVOCATS DE LA  
SADC ET THE SOUTHERN AFRICAN LITIGATION CENTRE**

**Johannesbourg, Afrique du Sud, 28 juillet 2011**

**NOTE CONTEXTUELLE**

Suite à la décision prise par le Sommet de la Communauté de Développement d'Afrique Australe (SADC) en août 2010 de réviser les rôles, responsabilités et termes de référence du Tribunal de la SADC, l'avenir de cette juridiction sous-régionale est dans l'incertitude. A la lumière du rapport du World Trade Institute Advisors (WTIA) - le cabinet désigné pour effectuer la revue du fonctionnement du Tribunal de la SADC - le Comité des ministres de la justice a confirmé que "le Protocole relatif au Tribunal est entré en vigueur à travers son incorporation au Traité par l'adoption de l'Accord portant révision du Traité en août 2001 ; que l'effectivité tant du Protocole que de l'Accord portant révision du Traité en août 2001 ne requerraient pas une ratification ; et que le Tribunal de la SADC était légalement constitué et que ses décisions lient tous les Etats membres de la SADC". Le Comité des ministres de la justice avait recommandé que "la reconduction et le remplacement des membres du Tribunal de la SADC soient finalisés".

En dépit de ces conclusions et recommandations des ministres de la justice des Etats de la SADC, le Sommet des chefs d'Etat, sur la recommandation du Conseil des ministres de la SADC, endiguèrent la crise affectant le Tribunal de la SADC en décidant de ne pas reconduire dans leurs fonctions les membres du Tribunal dont le mandat avait expiré le 31 août 2010 et de ne pas remplacer ceux dont le mandat expirera le 31 octobre 2011. Le Sommet réitéra en outre le moratoire pour l'enregistrement et l'audition de toutes nouvelles affaires par le Tribunal jusqu'à la révision et l'approbation du Protocole relatif au Tribunal et

donna mandat au Comité des ministres de la justice pour initier un processus d'amendement des dispositions pertinentes du Traité de la SADC et du Protocole relatif au Tribunal de la SADC. Tandis que la légalité et la légitimité du processus de révision ont été contestées tout au moins pour les effets néfastes qu'a eu la décision de réviser le fonctionnement du Tribunal de la SADC sur l'accès à la justice et l'indépendance du judiciaire dans la sous-région, la Commission internationale de juristes (CIJ), l'Association des avocats de la SADC (SADC LA) et the Southern African Litigation Centre (SALC) ont été à l'avant-garde de la campagne visant à obtenir le revirement de la suspension effective du Tribunal de la SADC et ont cherché et continuent de chercher à coordonner les efforts et l'implication des juges, avocats et défenseurs de l'Etat de droit de la région de la SADC à l'effet de répondre de manière significative à la crise, de dénoncer les violations de l'indépendance du judiciaire et de l'accès à la justice, et dans le long terme, de plaider pour un Tribunal de la SADC fort et efficace. En particulier, une série de recommandations ont été soumises aux consultants de WTIA et au Secrétariat de la SADC en février 2011 à titre de contribution des acteurs et défenseurs de l'Etat de droit de la SADC au processus de révision.

La décision du Sommet de la SADC appelle la réactivation des efforts et de l'engagement des professions juridiques et de la société civile pour s'assurer de ce que le Tribunal soit non seulement sauvegardé mais aussi renforcé. A la suite de la première conférence organisée par la CIJ et la SADC LA en janvier 2011, la CIJ, la SADC LA et le SALC se proposent de tenir la présente conférence qui réunira les membres des professions juridiques, les juges et autres défenseurs de l'Etat de droit représentant tous les systèmes juridiques de la SADC pour discuter et passer en revue les développements récents relatifs au Tribunal et peaufiner les stratégies pour l'avenir. La conférence se penchera sur une large palette de sujets ayant trait au processus de révision, à la décision du Sommet de la SADC, à la révision du Traité de la SADC et du Protocole relatif au Tribunal et à l'avenir du Tribunal de la SADC. Les thèmes principaux comprennent :

- La revue du rapport des consultants du Tribunal de la SADC et des recommandations du Comité des ministres de la justice ;
- L'examen critique de la décision du Sommet de la SADC à la lumière des recommandations du Comité des ministres de la justice ;
- Les effets de la décision du Sommet de la SADC sur l'Etat de droit et les droits de l'homme dans l'espace SADC ;

- L'évaluation de la feuille de route du processus de révision des instruments pertinents de la SADC ;
- Stratégies d'un plaidoyer significatif et coordonné pour un Tribunal de la SADC renforcé.

## **BUT ET PRINCIPAUX OBJECTIFS DE LA CONFERENCE**

Le but de la Conférence sur la revue du Tribunal de la SADC est de s'assurer que le Tribunal de la SADC sorte de la revue et du processus de révision comme une institution judiciaire plus forte, plus vibrante et mieux positionnée pour interpréter les textes de loi de la sous-région et de rendre justice pour tous de manière effective. L'atelier sera aussi une opportunité de sensibilisation sur les stratégies quant à la manière de coordonner les efforts des avocats, juges et défenseurs de l'Etat de droit de l'espace SADC pour une campagne efficace et soutenue en vue de préserver et renforcer le Tribunal de la SADC.

Les principaux objectifs de la Conférence régionale sur la revue du Tribunal de la SADC sont de :

- Passer en revue les développements récents relatifs au processus de revue du Tribunal de la SADC ;
- Offrir l'opportunité d'une meilleure coordination des efforts des avocats, juges et défenseurs de l'Etat de droit en vue d'un plaidoyer pour un Tribunal de la SADC renforcé ;
- Promouvoir une plus grande collaboration et une synergie entre les acteurs du monde juridique en vue d'un suivi significatif et soutenu du processus de revue du Tribunal de la SADC and
- Sensibiliser sur les développements récents et leur impact sur l'Etat de droit et les droits de l'homme dans l'espace SADC.

## **PROGRAMME DE LA CONFERENCE**

8:00 - 8.30 Arrivée et inscription des participants

---

**SESSION 1 : Président :** Martin Okumu-Masiga, Directeur adjoint de programme, CIJ Afrique

---

8.30 - 8.45 Présentation et allocutions de bienvenue :  
CIJ, SADC LA, SALC

8.45 - 9.45 **Aperçu sur le processus de revue du Tribunal de la SADC :  
Développements récents et implications des Organisations de la société  
civile**

Communicateurs :

Juge Charles Mkandawire, Greffier du Tribunal de la SADC : Les  
développements récents au Tribunal de la  
SADC.

Thoba Poyo – Président de la SADC LA : Implication des avocats et juges de  
la SADC dans le processus de revue du  
Tribunal de la SADC : Problèmes et  
perspectives.

Nicole Fritz, Directrice Exécutive du SALC : Implication des ONGs des  
droits de l'homme dans le processus de revue  
du Tribunal de la SADC : Problèmes et  
perspectives.

9.45 - 10.30 **DISCUSSION**

10.30 - 10.45 **PAUSE CAFÉ**

---

**SESSION 2 : Présidente :** Kondwa Sakala, Barreau de la Zambie

---

10.45 – 11.45 **La Décision de mai 2011 du Sommet de la SADC relative au Tribunal de  
la SADC : Questions résolues et non résolues**

Communicateurs : Solomon Ebobrah, Niger Delta University  
Lloyd Kueveya, Juriste Programme, SALC

11.45 – 12.30 **DISCUSSION**

12.30 - 13.30 **PAUSE DEJEUNER**

---

**SESSION 3 : Président : Juge Moses Chingengo, *High Court* du Botswana**

---

13.30 - 14.30 **Effets de la Décision du Sommet de la SADC sur l'Etat de droit et les droits de l'homme dans l'espace SADC**

Communicateurs : Juge Pillay, Ancien Président du Tribunal de la SADC  
Juge Bethuel Dingake, *High Court* du Botswana  
Professeur Michelo Hansungule, Centre for Human Rights

14.30 - 15.30 **DISCUSSION**

15.30 - 15.45 **PAUSE CAFÉ**

---

-

**SESSION 4 : Président : Arnold Tsunga, Directeur de programme, CIJ Afrique**

---

-

15.45 – 16.45 **Processus de révision du Traité de la SADC et du Protocole relatif au Tribunal de la SADC : Evaluation de la feuille de route et des stratégies pour un plaidoyer efficace**

Communicateurs : Nobuntu Mbelle, Coalition pour la Cour Africaine  
Osias Tungwarara, OSISA

16.45 - 17.00 **PERSPECTIVES D'AVENIR**  
**Lecture et adoption des résolutions, conclusions et recommandations**

16.45 - 17.30 **ANNONCES LOGISTIQUES ET REMERCIEMENTS : CIJ, SADC LA & SALC**

18.30 **DINER DE RESEAUTAGE AVEC UN ORATEUR INVITE**