

Женева, Швейцария

22 января 2014 года

Российская Федерация: изменения в ФЗ "О некоммерческих организациях", вводящие понятие иностранного агента, нарушают право на свободу объединений и выражения мнений

В опубликованном сегодня юридическом заключении, Международная комиссия юристов пришла к выводу, что принятые недавно изменения в Федеральный Закон "О некоммерческих организациях", которые обязывают широкий круг российских некоммерческих организаций (НКО) регистрироваться в качестве "иностранных агентов" под угрозой, в случае неисполнения данного требования, быть подвергнутыми жестким санкциям, могут быть признаны незаконным вмешательством в право на свободу ассоциаций и свободу выражения мнений, защищаемых международным правом в области прав человека.

Анализ положений Закона и практики его применения, приведенный МКЮ, демонстрирует серьезное влияние, которое оказал Закон на российские некоммерческие организации, цели создания которых направлены на развитие дискуссии по таким вопросам, как защита прав человека или защита окружающей среды.

В соответствии с изменениями в Закон, некоммерческие организации, получающие финансирование из иностранных источников и участвующие в "политической деятельности" должны регистрироваться в качестве "иностранных агентов". Организации, которые регистрируются в качестве иностранных агентов сталкиваются с дополнительными обременительными требованиями к их отчетности. Те организации, которые подпадают под определение иностранного агента, но не регистрируются в качестве такового, могут быть подвергнуты высоким штрафным санкциям и другим мерам наказания.

Роушин Пиллей, Директор Программы МКЮ по Европе заявила: "Этот закон ставит многие неправительственные организации перед сложной дилеммой. Они могут отказаться от получения иностранного финансирования, что может поставить под угрозу их жизнеспособность и существование. Они могут прекратить любую деятельность, которая может рассматриваться как "политическая", что означает прекращение проведения акций или высказывания своей позиции по вопросам, представляющим общественный интерес, для чего эти организации и были созданы. Или, они могут регистрироваться в качестве иностранного агента, что, в результате, скажется на их жизнеспособности и самом существовании. Какой бы путь организация не выбрала, её право на свободу ассоциаций и выражения мнений будет нарушено".

В своем заключении МКЮ пришла к выводу, что отсутствие однозначной практики применения изменений в Закон, и, в частности, расширительное и нечеткое определение «политической деятельности», а также иных положений этих изменений по сути означает, что НКО не смогут прогнозировать с достаточной определенностью, будут ли они обязаны регистрироваться в качестве «иностранных агентов» или нет, а также в каких случаях они будут нести уголовную или административную ответственность предусмотренную изменениями в Закон.

Кроме того, нечеткая формулировка его положений создает предпосылки для непоследовательного и произвольного применения закона судами в нарушение



международного права в области прав человека.

В заключении также отмечено, что из изменений в Закон не следует, что ограничения, предусмотренные ими, направлены на достижение одной из законных целей, предусмотренных в международном праве в области защиты свободы выражения мнений и свободу ассоциаций.

В тексте изменений также указывается, что санкции, установленные в отношении НКО, не зарегистрировавшихся в качестве «иностранных агентов», как того требуют изменения в Закон, а также дополнительные требования, предъявляемые к тем организациям, которые зарегистрировались в указанном качестве, не могут быть квалифицированы как необходимые и пропорциональные ограничения прав.

Роушин Пиллей добавила: “Учитывая широкий диапазон организаций, интересы которых затрагивают изменения в Закон, и ещё более широкий круг лиц, на которых изменения в Закон может оказать «охлаждающий эффект», нам очевидно, что рассматриваемые меры не являются пропорциональными ни одной из целей, на достижение которых они могут быть направлены, и, следовательно, принимаются в нарушение норм международного права в области защиты прав человека.”

КОНТАКТЫ:

Роушин Пиллей, директор, Программа МКЮ по Европе, roisin.pillay@icj.org
Тимур Шакиров, правовой советник, Программа МКЮ по Европе,
temur.shakirov@icj.org