

## بین الاقوامی کمیشن برائے ماہرین قانون پس منظر کا بیان

### یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

دنیا کے تمام علاقوں سے تعلق رکھنے والے ساٹھ (60) معروف ججوں اور وکلاء پر مشتمل ”بین الاقوامی کمیشن برائے ماہرین قانون“ (آئی سی جے) انصاف کے قومی اور بین الاقوامی نظاموں کی تشکیل اور استحکام کے لیے اپنے بے مثال قانونی تجربے کو بروئے کار لاتے ہوئے قانون کی حکمرانی کے ذریعے انسانی حقوق کے فروغ اور تحفظ کے لیے کوشاں ہے۔ آئی سی جے، 1952 میں قائم ہوا تھا، 1957 سے معاشی و سماجی کونسل کے ساتھ مشاورتی حیثیت سے منسلک ہے، پانچ براعظموں میں فعال ہے؛ اور اس کا مقصد بین الاقوامی انسانی حقوق اور بین الاقوامی انسانیت دوست قانون کا بتدریج فروغ اور مؤثر نفاذ؛ شہری، ثقافتی، معاشی، سیاسی اور سماجی حقوق کا تحفظ؛ اختیارات کی علیحدگی کا تحفظ؛ اور عدلیہ و قانونی شعبے کی خود مختاری کو یقینی بنانا ہے۔

پوسٹ آفس باکس نمبر 91، ریوڈیس بیئرز 33، 1211 جینیوا 8، سوئٹزرلینڈ

فون: +41(0) 22 979 3800 فیکس: +41(0) 22 979 3801 ویب سائٹ: <http://www.icj.org>، ای میل: [info@icj.org](mailto:info@icj.org)

## کونسل برائے انسانی حقوق کا یونیورسل سلسلہ وار جائزے کا نظام

زیر نظر دستاویز میں 'یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے متعلق تفصیلات بیان کی گئی ہیں۔ سب سے پہلے اس نظام کی تشکیل کے پس منظر کو بیان کیا گیا ہے اور اس کے بعد اس عمل میں شامل بنیادی مراحل کی وضاحت بیان کی گئی ہے۔

### تعارف

'2006 میں جنرل اسمبلی کے ذریعے کونسل برائے انسانی حقوق (ایچ آر سی) کی تشکیل کے وقت، کونسل کو یہ ذمہ داری سونپی گئی کہ وہ انسانی حقوق کے حوالے سے ریاستوں پر عائد فریضے اور ان کی جانب سے کیے گئے عہد و پیمان کی پاسداری کا یونیورسل سلسلہ وار جائزہ (یو پی آر) لے گی۔ کونسل اس حوالے سے تمام ریاستوں کی کارکردگی کے احاطے اور ان کے ساتھ مساوی سلوک کے اصول کو مدنظر رکھے گی۔'

ایک برس بعد، ایچ آر سی کے اراکین ادارے کے تعمیراتی پیکیج پر متفق ہوئے جس میں یو پی آر کے پہلے مرحلے کے لیے طریق کار بیان کیے گئے تھے۔ 2007ء میں ہی، ایچ آر سی نے سیکرٹری جنرل سے درخواست کی کہ "یو پی آر کے طریق کار میں شراکت کے لیے رضا کارانہ ٹرسٹ فنڈز اور رضا کارانہ فنڈز برائے مالی و فنی معاونت قائم کیا جائے تاکہ کم تر کی یافتہ ممالک اور چھوٹے جزائر کی ریاستوں کی یو پی آر میں شراکت اور یو پی آر کی سفارشات کے نفاذ کو مدد فراہم کی جاسکے۔<sup>4</sup> یو پی آر کا پہلا مرحلہ فروری 2008 میں شروع ہوا تھا اور مارچ 2012 میں اختتام پذیر ہوا تھا۔ دوسرا مرحلہ مئی 2012 میں شروع ہوا تھا۔

جنرل اسمبلی کی منشا تھی کہ یو پی آر کو معاونتی عمل بنایا جائے جس کی بنیاد زیر جائزہ ریاست (ایس یو آر) کی مکمل شراکت پر ہو<sup>5</sup>۔ 2008 میں اس کے قیام سے لے کر اب تک، اقوام متحدہ کی تمام 193 رکن ریاستوں نے یو پی آر میں شرکت کی ہے، اور ایک منفرد نظام تشکیل پا گیا ہے جس میں اقوام متحدہ کی تمام رکن ریاستیں دیگر ریاستوں کو انسانی حقوق کے فروغ اور تحفظ میں بہتری لانے کے لیے سفارشات کر سکتی ہیں۔ اس کا مقصد اس تاثر کا ازالہ کرنا تھا کہ سابقہ کمیشن برائے انسانی حقوق، کا کام ممالک کے مخصوص حالات کے حوالے سے محدود تھا اور دہرے معیار کا حامل تھا<sup>6</sup>۔ مکمل شراکت کو یقینی بنانے کے دوران اب تک تقریباً تمام ریاستوں نے دیگر ریاستوں کی سفارشات کی بہت بڑی اکثریت کو قبول کیا ہے<sup>7</sup>۔

یو پی آر انسانی حقوق کونسل کا واحد نظام نہیں ہے کیونکہ اس میں خصوصی طرائق کار، مگر ان کار کمیٹیوں اور اقوام متحدہ کے دیگر ادارے بھی شامل ہیں۔ یہ ان نظاموں کی سفارشات اور معیارات کا حوالہ بھی دیتا ہے جو کہ رسمی لحاظ سے اقوام متحدہ کے انسانی حقوق کے نظام کے دائرہ کار میں نہیں آئے۔ ان میں انٹرنیشنل لیبر آرگنائزیشن بھی شامل ہے۔

1- جی اے قرارداد 60/25، اقوام متحدہ دستاویز اے/قرارداد/ 60/251 (2006) [1]

2- ایبیا [5(e)]

3- ایچ آر سی قرارداد 5/1، اقوام متحدہ دستاویز اے/ایچ آر سی/قرارداد 5/1 (2007)، بعد ازاں جائزہ کے عمل کے دوران ڈھانچے کو ایچ آر سی قرارداد 16/21، اقوام متحدہ دستاویز اے/ایچ آر سی/قرارداد 6/17 (2011)، اقوام متحدہ دستاویز اے/ایچ آر سی/دسمبر 17/119 کے ذریعے مزید بہتر بنایا گیا۔

4- ایچ آر سی قرارداد 6/17، اقوام متحدہ دستاویز اے/ایچ آر سی/قرارداد 6/17

5- جی اے قرارداد 60/251، اقوام متحدہ دستاویز اے/قرارداد 60/251 (2006) - [5(e)]

6- ماریا لیب جرج "اقوام متحدہ انسانی حقوق کونسل کا آفاقی سلسلہ وار جائزہ۔ مواقع اور عدالت پر ایک این جی او تناظر" (2008)، 26(3) نیور لیٹس سماجی جدید برائے انسانی حقوق 311

7- یو پی آر معلومات اور این جی او گروہ برائے آئی آر سی حقائق نامہ 1 "سلسلہ وار آفاقی جائزہ معلومات برائے این جی او" صفحہ 1، <http://www.upr-info.org/UPR-Process-.html> پر دستیاب ہے۔

آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

## یُو پی آر نظام کے مطلوبہ فوائد

یُو این کمشنر برائے انسانی حقوق نے یُو پی آر کے نظام کو ان الفاظ میں بیان کیا ہے، ”اس نے تمام سطحوں پر اور تمام ممالک کے مابین انسانی حقوق کے معاملات پر مذاکرے اور تعاون کے آغاز اور استحکام کے لیے بے مثال مواقع فراہم کیے ہیں“<sup>8</sup>۔

یُو پی آر نظام کے دیگر فوائد میں درج ذیل شامل ہیں:

- اب تک مکمل بجائے آوری (انسانی حقوق کے معاہدات کے نفاذ کی نگرانی کار کمیٹیوں کے برعکس جہاں سلسلہ وار رپورٹنگ کے حوالے سے بجائے آوری صرف تینتیس (33) فیصد ہے<sup>9</sup>۔
- حکومتوں اور سوسائٹی کے مابین مذاکرے کی ابتدا جو کہ کئی ممالک میں نمودار نہیں ہوئے تھے<sup>10</sup>۔
- انسانی حقوق کے معاہدات کے نفاذ کی نگرانی کار کمیٹیوں کے کام کی چر بہ سازی کی بجائے اُس کی تکمیل<sup>11</sup>۔
- بنیادی دستاویزات کی تیاری
- مستقبل میں کونسل برائے انسانی حقوق کے سامنے جائزے کو پیش نظر رکھتے ہوئے ریاستوں کو اپنا ذاتی جائزہ لینے کی تحریک ملتی ہے<sup>12</sup>۔
- یُو پی آر کا کامیاب عمل اقوام متحدہ کے نظام میں ریاستوں کے مابین معاملہ سازی کے نئے اور مثبت راستے بنانے کی اچھی مثال ثابت ہو سکتا ہے<sup>13</sup>۔
- یُو پی آر کا نظام مصالحت اور اتفاق رائے کی پیداوار ہے جس کے باعث یہ ایک ایسا پلیٹ فارم ہے جس میں ریاستیں ایک دوسرے کو پالیسی سفارشات کرتی ہیں<sup>14</sup>۔
- زیر جائزہ ریاستوں (ایس یُو آر) کو ایک پلیٹ فارم مہیا کرتا ہے جہاں وہ اپنے ملک میں انسانی حقوق کی صورت حال میں بہتری لانے کے لیے عہد و پیمان کر سکتی ہیں۔
- ریاستوں کی جانب سے بلند درجہ قبولیت کی شرح (اس وجہ سے کہ ریاستیں اس امر پر متفق ہیں کہ وہ مفید اور جائز ہیں یا اس وجہ سے کہ وہ سفارشات کی بہت بڑی تعداد کی قبولیت نہ ہونے کے تاثر کے بارے میں فکر مند ہیں) کی جانب پیش قدمی کرنے کا امکان ہوتا ہے<sup>15</sup>۔

8- نیوی پیٹے ”بہترین کارکردگی میں حصہ اور تنظیمی معاون کا فروغ“: آفاقی سلسلہ وار جائزے کے دور کی راہ ہموار کرنا۔ (انسانی حقوق کونسل کا اکتھائی بیان، 19 ویں سیشن مباحثہ، جنیوا، 21 مارچ 2012)

9- ”نگران کار کمیٹیوں پر فریقین ریاستوں کے لیے غیر رسمی مشاورت“ (اپریل 2012، 3-2) ہائی کمشنر برائے انسانی حقوق، یو آر ایل

10- ”سوچ بچار اور مشکلات: یونیورسل سلسلہ وار جائزہ کے نظام کے دوسرے دور میں شمولیت۔“ (2011) بین الاقوامی قانون کی سالانہ کتاب، نیوزی لینڈ

11- جیسا کہ ہے ای قرار داد [9] 60/251 نے تصویب کیا تھا

12- ایڈورڈ مکگوہن ”یونیورسل سلسلہ وار جائزہ: ترقی کرتا ہوا کام“ (ستمبر 2012) یو آر ایل۔ <http://www.upr-info.org/-Articles-and-analyses-.html> پر دستیاب ہے

13- ایضاً صفحہ 5

14- ایضاً صفحہ 8

15- ایضاً صفحہ 13

آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

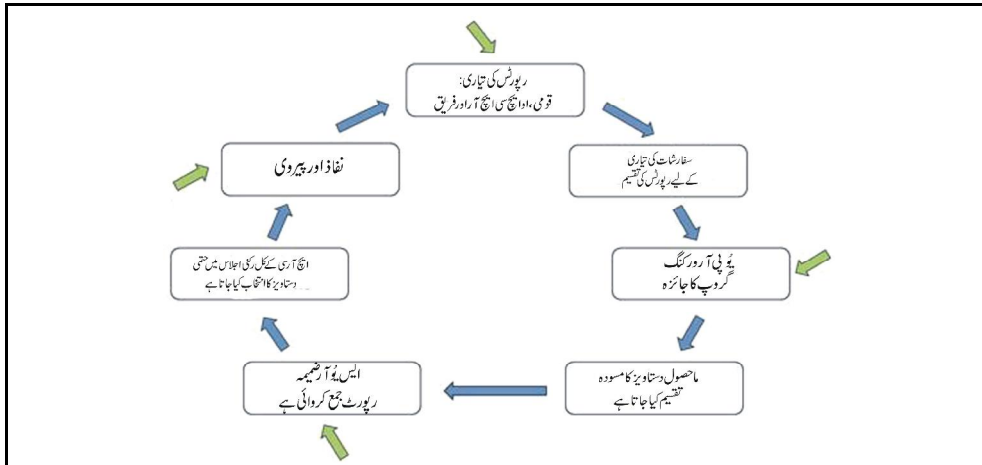
اس کے برعکس یو پی آر طریق کار کو تنقید کا نشانہ بھی بنایا گیا ہے جس کی بنیاد درج ذیل کے علاوہ دیگر دلائل ہیں:

- یو پی آر زیر جائزہ ریاستوں سے تقاضا کرتا ہے کہ وہ پیش کردہ سفارشات کو تسلیم کریں۔
- ایس یو آر کی جانب سے تسلیم شدہ سفارشات آسان سفارشات ہوتی ہیں جبکہ نسبتاً مشکل سفارشات مسترد کردی جاتی ہیں۔
- یو پی آر اور کنگ گروپ کی جانب سے کی گئی سفارشات، بالخصوص یو پی آر کے پہلے دور کے آغاز پر کی گئی سفارشات اس حد تک وسیع ہوتی ہیں کہ ان کے نفاذ کی پیائش کا کام مشکل ہو جاتا ہے۔
- یو پی آر کے پہلے مرحلے کے اختتام پر سفارشات کی تعداد اتنی زیادہ ہو جاتی ہے کہ ایس یو آر کے لیے ان کا نفاذ ایک مشکل چیلنج کی صورت اختیار کر لیتا ہے۔
- زیر جائزہ بیشتر ریاستوں نے نفاذ کے لیے درکار مناسب اقدامات کے لیے منصوبہ بندی نہیں کی۔
- زیر جائزہ زیادہ تر ریاستوں نے یو پی آر سفارشات کے نفاذ کے حوالے سے ایچ آر سی کو وسط۔ مدتی رپورٹ فراہم نہیں کی۔
- یو پی آر کے دوسرے دور میں شرکت کرنے والی ریاستوں نے پہلے مرحلے میں اپنی پیش کردہ سفارشات کی حالت معلوم کرنے کی کوئی تگ و دو نہیں کی۔
- یو پی آر کے دوسرے دور میں شرکت کرنے والی ریاستوں نے انسانی حقوق اور کاروبار سمیت بعض معاملات کا مؤثر ازالہ نہیں کیا۔

## یو پی آر کا عمل

جائزے کا ہر دور تین بنیادی مراحل پر مشتمل ہے۔

- 1- ایس یو آر میں انسانی حقوق کی صورت حال کا جائزہ
- 2- تسلیم شدہ سفارشات اور رضا کارانہ عہد و پیمانہ کا نفاذ
- 3- گزشتہ جائزے کے وقت کے بعد سے (اگلے دور کا آغاز) سفارشات کے نفاذ اور انسانی حقوق کی صورت حال پر ایس یو آر کی جانب سے ایچ آر سی کو رپورٹ بھیجی جاتی ہے۔



## پہلا مرحلہ: جائزہ

جائزے کا عمل یونیورسل سلسلہ وار جائزے کا بنیادی جڑو ہے۔ اس میں جائزے کی دستاویزات کی تیاری، ریاست اور یو پی آر دو رنگ گروپ کے مابین باہمی مذاکرات، اور انسانی حقوق کی جانب سے یو پی آر کی ماہر دستاویز کا باقاعدہ انتخاب شامل ہیں۔ اس عمل پر تقریباً دس (10) سے بارہ (12) ماہ صرف ہوتے ہیں۔

### یو پی آر کے لیے معلومات کی تیاری

ایس یو آر کا جائزہ تین بنیادی ذرائع کو بروئے کار لاتے ہوئے لیا جاتا ہے:

(1) ایس یو آر کی جانب سے ایک قومی رپورٹ؛ (2) اقوام متحدہ کے انسانی حقوق سے متعلقہ نظام کے ذریعے ایس یو آر کو اسی ایچ آر کی مرتب کردہ سفارشات پیش کی جاتی ہیں۔ اور (3) دیگر فریقین کی جانب سے معلومات فراہم کی جاتی ہیں<sup>16</sup>۔

### قومی رپورٹ

ایچ آر سی کی قائم کردہ ہدایات کے تحت ایس یو آر کے لیے ضروری ہے کہ وہ اپنی قومی رپورٹ میں وضاحت کرے کہ اُس نے انسانی حقوق کے فروغ اور تحفظ کے لیے کون سا قانونی اور پالیسی ساز ڈھانچہ تشکیل دیا ہے۔ اس میں ”جائزے کی بنیاد“ کے نفاذ سے متعلقہ قومی دائرہ اختیار اور ڈھانچہ بھی شامل ہے<sup>17</sup>۔ تنقیدی جائزے کی بنیاد کا ماخذ اقوام متحدہ کا منشور، انسانی حقوق کا عالمی منشور، انسانی حقوق کے معاہدات جن کی ایس یو آر فریق ہے اور ریاست کی جانب سے کیے گئے رضا کارانہ عہد و پیمان جن میں وہ وعدے بھی شامل ہیں جو ریاست اُس وقت کرتی ہے جب وہ انسانی حقوق کونسل کے انتخاب کے لیے اپنا امیدوار میدان میں لاتی ہے<sup>18</sup>۔ بین الاقوامی انسانی حقوق اور بین الاقوامی انسانیت دوست قانون (آئی ایچ ایل) کے باہمی تعلق کا ادراک کرتے ہوئے یو پی آر کو قابل نفاذ آئی ایچ ایل کو بھی مد نظر رکھنا چاہیے<sup>19</sup>۔

فیصلہ نمبر 6/102 میں ایچ آر سی کی قائم کردہ ہدایات کے مطابق قومی رپورٹس درج ذیل معلومات پر مشتمل ہونی چاہئیں۔

- یو پی آر کے تحت فراہم شدہ معلومات کی تیاری کا طریقہ کار اور وسیع مشاورتی عمل کی وضاحت؛
- انسانی حقوق کے فروغ اور تحفظ کے لیے ایس یو آر کا پس منظر اور ڈھانچہ، بالخصوص معیاری اور ادارہ جاتی ڈھانچہ: آئین، قانون سازی، پالیسی اقدامات، قومی دائرہ اختیار، انسانی حقوق کانفرنسٹر کچر بشمول انسانی حقوق کے قومی ادارے اور ”جائزے کی بنیاد“ میں نشان زدہ بین الاقوامی فرائض کی وسعت؛
- عملی لحاظ سے انسانی حقوق کا فروغ اور تحفظ؛ انسانی حقوق سے متعلقہ بین الاقوامی فرائض پر عملدرآمد، ملکی قانونی سازی اور رضا کارانہ عہد و پیمان، این ایچ آر آئی کی سرگرمیاں، انسانی حقوق کی آگاہی، انسانی حقوق کے طرائق کار کے ساتھ تعاون؛

16- ایچ آر سی کی قرارداد 5/1، درج بالا این 3، (5)، اور ایچ آر سی قرارداد 16/21، درج بالا این 3 (5)

17- ایچ آر سی کا فیصلہ 6/102، اقوام متحدہ کی دستاویزے ایچ آر سی/دسمبر (2007) 6/102، حصہ 1

18- ایچ آر سی قرارداد 5/1، درج بالا این 3 [1]

19- ایضاً [2]

آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

- کامیابیوں، بہترین اقدامات، مشکلات اور رکاوٹوں کی نشاندہی;
- بنیادی قومی ترجیحات، اقدامات اور عہد و پیمان، جن پر ایس یو آر عملدرآمد کرنے کا ارادہ کرتی ہے تاکہ مذکورہ مشکلات اور رکاوٹوں پر قابو پایا جا سکے اور انسانی حقوق کے حقیقی حالات میں بہتری لائی جاسکے۔
- فنی معاونت کے لیے صلاحیت سازی اور درخواستوں کے حوالے سے متعلقہ ریاست کی توقعات; اور
- گزشتہ جائزے کی پیروی کے حوالے سے متعلقہ ریاست کی بریفنگ .....<sup>20</sup>۔

”تمام ریاستوں سے مساوی سلوک کو یقینی بنانے اور طریق کار کو غیر ضروری بوجھ سے بچانے کے لیے“<sup>21</sup>، ضروری ہے کہ قومی رپورٹس 20 صفحات سے زائد نہ ہوں۔ قومی رپورٹس جمع کروانے کی حتمی تاریخ آن لائن شائع کی جاتی ہیں<sup>22</sup>۔ قومی رپورٹس عموماً یو پی آر ورکنگ گروپ کی جانب سے جائزہ شروع کیے جانے سے تقریباً تین ماہ قبل ادا کی جاتی ہیں اور جمع کروائی جاتی ہیں۔

#### ادائیگی سی ایچ آر کی مرتب کردہ دستاویز

جائزے کے عمل میں دوسری بنیادی دستاویز ادائیگی سی ایچ آر کی جانب سے تیار کی جاتی ہے اور معاہدہ کے نفاذ کی نگرانی کار کمیٹیوں، خصوصی قواعد و ضوابط اور بین الاقوامی لیبر آرگنائزیشن کی دستاویزات سمیت اقوام متحدہ کی دیگر متعلقہ دستاویزات شامل ہیں<sup>23</sup>۔ یہ معلومات پانچ بنیادی حصوں پر مشتمل ہیں۔

- 1- پس منظر اور ڈھانچہ  
اس حصے میں انسانی حقوق کے بنیادی بین الاقوامی معاہدات کے حوالے سے ایس یو آر کا مقام، ریاست کا آئینی و قانونی ڈھانچہ، ادارہ جاتی اور انسانی حقوق کا ڈھانچہ اور پالیسی اقدامات سے متعلق تفصیلات شامل ہیں۔
- 2- ملک میں عملی لحاظ سے انسانی حقوق کا فروغ اور تحفظ:  
اس حصے میں معاہدوں کے نفاذ کی نگرانی کار کمیٹیوں، خصوصی قواعد و ضوابط اور ادائیگی سی ایچ آر کے ساتھ ایس یو آر کا تعاون اور اس کی جانب سے انسانی حقوق کے بین الاقوامی فرائض کی انجام دہی کے بارے میں تفصیلات شامل ہیں۔
- 3- کار نمایاں، بہترین سرگرمیاں، مشکلات اور رکاوٹیں  
اس حصے میں ایس یو آر سے متعلقہ مذکورہ شعبوں میں اقوام متحدہ کی ایجنسیوں اور طریق کار کے بنیادی مشاہدات شامل ہیں۔
- 4- بنیادی قومی ترجیحات، اقدامات اور عہد و پیمان  
اس حصے میں ریاست کی جانب سے کیے گئے عہد و پیمان اور پیروی کے لیے مخصوص سفارشات کے بارے میں معلومات شامل ہیں۔
- 5- صلاحیت سازی اور فنی معاونت

20- ایچ آر سی کا فیصلہ 6/102، درج بالا، 17 جنوری 2017ء، آر سی کے فیصلے 17/119 میں مزید واضح اور اختیار کیا گیا تھا۔

21- ایچ آر سی قرارداد 5/1، درج بالا، 30 اپریل 2005ء، [15(a)]

22- جائزوں کا کیلنڈر دیکھنے کے لیے <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/upr/pages/uprmain.aspx> زٹ کریں

23- ایچ آر سی قرارداد 5/1، درج بالا، 30 اپریل 2005ء، [15(b)]

آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

اس حصے میں اُن حالات کی تفصیل شامل ہے جن میں ریاست کو معاونت طلب کرنے کی سفارشات کی گئی تھی۔

اس نظام کو غیر ضروری بوجھ سے بچانے کے لیے، اوائلی سی ایچ آر کی مرتب کردہ فہرست دس (10) صفحات تک محدود ہے<sup>24</sup>۔

## فریقین کی معلومات

جائزے کی حتمی بنیاد غیر سرکاری تنظیموں (این جی اوز)، انسانی حقوق کے قومی اداروں (این ایچ آر آرز)، انسانی حقوق کے مدافعتین، تعلیمی اداروں، تحقیق کے اداروں اور علاقائی تنظیموں کی جانب سے فراہم کی گئی معلومات ہیں۔ فریقین کی جانب سے جائزے سے تقریباً چھ اسات (6/7) ہفتے قبل اوائلی سی ایچ آر کو معلومات فراہم کی جاتی ہیں اور بعد ازاں اوائلی سی ایچ آر انہیں ایک علیحدہ دستاویز میں مختصر کرتا ہے<sup>25</sup>۔ فریقین کی معلومات ”باوثوق“ ہونی چاہئیں تاکہ انہیں شامل کیا جاسکے<sup>26</sup>۔

این جی اوز کو چاہیے کہ وہ اپنی قومی رپورٹس مرتب کرتے وقت ریاستوں کو تجویز کردہ مواد کو ترجیح دیں اور جائزے کی بنیاد، (اقوام متحدہ کا منشور، اقوام متحدہ کا اعلامیہ وغیرہ) کا استعمال کریں<sup>27</sup>۔

علاوہ ازیں فریقین کی جانب سے جمع کردہ معلومات میں گزشتہ جائزے سے عرصے کا احاطہ ہونا چاہیے اور درج ذیل نکات توجہ کا مرکز ہونے چاہئیں۔

● تسلیم شدہ سفارشات کا نفاذ<sup>28</sup> (بعد کے ادوار کے لیے)؛

● ایس یو آر میں انسانی حقوق کی صورت حال میں رونما ہونے والی تبدیلیاں؛

● معلومات خصوصی طور پر یو پی آر کے لیے تیار کی گئی ہوں؛

● متعلقہ معاملات اور اُن کے حل کے لیے ممکنہ سفارشات اور بہتر اقدامات کی نشاندہی کی گئی ہو<sup>29</sup>۔

جہاں تک اوائلی سی ایچ آر کی مرتب کردہ دستاویز کا تعلق ہے تو فریقین کی معلومات کا خلاصہ دس (10) صفحات سے زائد نہیں ہونا چاہیے<sup>30</sup>۔ اس کے علاوہ ہر

ایک فریق کی جمع کردہ رپورٹس کی حد 2,815 الفاظ (یا این جی اوز کے اتحاد کی مشترکہ رپورٹس کی حد 5,630 الفاظ ہے)<sup>31</sup>۔

فریقین کی رپورٹس جمع کروانے کی آخری تاریخ ورکنگ گروپ کے اجلاس سے عموماً چھ سے سات ماہ قبل ہوتی ہے اور یہ آن لائن معلومات کی جاسکتی ہے<sup>32</sup>۔

24- البتاً

25- دفتری کوشش برائے انسانی حقوق ”اقوام متحدہ کے انسانی حقوق پروگرام کے ساتھ رفاقت: سول سوسائٹی کے لیے آواز“، اقوام متحدہ کی دستاویز ایچ آر/پی/یو/16/Rev/1 (2008)، صفحہ 8، 137 اور یونیورسل سلسلہ وار جائزے؛ متعلقہ فریقین تحریری معلومات (2011) اوائلی سی ایچ آر کے لیے ہدایات اور معلومات، 4-5۔ URL: <http://ohvhr.org/Documents/HRBodies/UPR/TechnicalGuideENpdf.pp> پر دستیاب ہے

26- ایچ آر سی قرارداد 5/1، درج بالا این 3 (6)

27- ”اوائلی سی ایچ آر کی معلومات اور ہدایات“ (2011)، درج بالا این 25 صفحہ 7-8

28- نوٹ کریں کہ جیسا کہ نوٹ نے وضاحت کی ہے (درج بالا این صفحہ 7)؛ ”اوائلی سی ایچ آر کے ساتھ مباحثوں سے ظاہر ہوتا ہے کہ دوسرے دور میں فریقین کی جمع کردہ معلومات کے خلاصے میں این جی اوز کے حوالہ جات کا حوالہ نہیں دیا جائے گا جو کہ واضح طور پر پہلے دور کی دستاویزوں سے متعلق ہوتی ہیں۔ اس کا سادہ حل یہ ہے کہ این جی اوز انسانی حقوق کے فراہم کنندگان کے ذریعے متعلقہ تناظر میں اپنے تحفظات کی خاکہ کشی کریں۔“ ایف سی کونٹ ملاحظہ کریں۔ سوچ بچار اور مشکلات: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام کے دوسرے دور میں شمولیت۔“

29- ”اوائلی سی ایچ آر معلومات اور ہدایات“ (2011)، درج بالا این 25 صفحہ 9-10

30- ایچ آر سی قرارداد 5/1، درج بالا این 3 (c) [15]

31- ”اوائلی سی ایچ آر معلومات اور ہدایات“، درج بالا این 25 صفحہ 15، اس پابندی میں حوالہ جات شامل نہیں ہیں۔

32- یو آر ایل <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/upr/pages/NgosNhris.aspx> پر دستیاب ہے۔

آئی سی ہے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

طے شدہ آخری تاریخ کے بعد جمع کروائی گئی رپورٹس کو معلومات کے خلاصے کی تیاری کے لیے زیر غور نہیں لایا جائے گا<sup>33</sup>۔ اوائلی سی ایچ آر نے یو پی آر کے عمل میں کردار ادا کرنے والی سول سوسائٹی کے لیے ہدایات مرتب کی ہیں جنہیں آن لائن دیکھا جاسکتا ہے<sup>34</sup>۔

## یو پی آر ورکنگ گروپ کا جائزہ

ایس یو آر کا تنقیدی جائزہ انسانی حقوق کونسل کے ورکنگ گروپ یو پی آر کی جانب سے لیا جاتا ہے جو کہ کونسل کے ادارہ تعمیراتی پیکیج کے تحت قائم کیا گیا تھا<sup>35</sup>۔ انسانی حقوق کونسل کے صدر ورکنگ گروپ کے چیئر پرسن ہیں اور تین رپورٹیں گروپ کی معاونت کرتے ہیں جو کہ کونسل رکن ریاستوں کے سفارتی نمائندے ہیں<sup>36</sup>۔ ان تین اراکین کا انتخاب کونسل کے گزشتہ اجلاسوں میں مختلف علاقائی گروہوں میں سے قریباً اندازی کے ذریعے کیا جاتا ہے۔ ایس یو آر کی درخواست پر ایک قریب ایس یو آر کے علاقے کا نکالا جاتا ہے<sup>37</sup>۔

یو پی آر کا پہلا دور چار برس میں مکمل ہوتا ہے۔ ایک برس میں دو ہفتے جاری رہنے والے تین اجلاس ہوتے ہیں اور ہر سیشن کے دوران سولہ (16) ممالک کا جائزہ لیا جاتا ہے<sup>38</sup>۔ پہلے دور میں ہر ملک کے جائزے پر تین گھنٹے صرف ہوتے ہیں جبکہ دوسرے دور میں ساڑھے تین گھنٹے صرف ہوتے ہیں<sup>40</sup>۔

جائزے کا عمل ایس یو آر اور کونسل کی دیگر رکن اور مشاہدہ کار ریاستوں کے مابین باہمی مذاکرے کے ذریعے ہوتا ہے۔ باہمی مذاکرے میں رکن اور مشاہدہ کار ریاستوں کی جانب سے سوالات اور سفارشات کی جاتی ہیں جبکہ ایس یو آر کی جانب سے جوابات اور تبصرے سامنے آتے ہیں۔ ہر جائزے کے دوران پیش کی جانے والی سفارشات کی تعداد مختلف ہوتی ہے۔ اس کا سبب ایسے عوامل ہیں کہ کس ملک کا جائزہ کیا جا رہا ہے اور مذاکرے میں شرکت کی خواہشمند رکن اور مشاہدہ کار ریاستوں کی ترجیحات کیا ہیں۔ اس فرق کا بنیادی سبب یو پی آر نظام کی سیاسی نوعیت ہو سکتی ہے جس کے لیے اس پر عملدرآمد کیا جاتا ہے اور سفارشات کی بنیاد عمومی طور پر بیرونی تعلقات پر ہوتی ہے<sup>41</sup>۔ مزید برآں سفارشات کی تعداد اور وسعت میں پہلے دور کے آغاز سے اضافہ ہوا ہے جس کی جزوی وجہ یو پی آر پر اپنے کام کے فروغ پر ورکنگ گروپ کا بڑھتا ہوا اعتماد ہو سکتا ہے<sup>42</sup>۔

این جی اوز جیسے دیگر فریقین اس مذاکرات میں براہ راست حصہ نہیں لے سکتے کیونکہ یہ صرف ریاستوں کی شمولیت پر مبنی جائزے کا عمل ہے<sup>43</sup>۔

33- "اوائلی سی ایچ آر معلومات اور ہدایات" درج بالا، این 25 صفحہ 29

34- اوائلی سی ایچ آر سول سوسائٹی کے لیے ایک عملی رہنما کتاب: یونیورسل سلسلہ وار جائزے، یو آر ایل <http://www.ohchr.org/EN/ABOUTUS/Pages/CivilSociety.aspx> پر دستیاب ہے۔

35- ایچ آر قرارداد 5/1، درج بالا، این 3، [18]

36- ایچ آر [18] (ڈی)

37- ایچ آر [18(d)] اور [19]

38- یو پی آر کے پہلے دور اور معادلی ترتیب کے متعلق، ایچ آر قرارداد 1/5-14، ملاحظہ کریں پہلے دور کے لیے جائزوں کا کیلنڈر دیکھنے کے لیے

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Documents/uprlist.pdf> دیکھیں۔

39- ایچ آر قرارداد 16/21، درج بالا، این 3، [4-2]

40- ایچ آر قرارداد 5/1، [22] "ایچ آر صدارتی بیان" اقوام متحدہ کی دستاویز ایچ آر/بی آر ایس ٹی/1، (2008) صفحہ 7، ایچ آر فیصلہ 17/19، [3]-[4]؛ ایچ آر قرارداد 16/21، [11]

41- مثال کے طور پر ملاحظہ کریں، اذیت رسائی کے خلاف سمٹیوں کا بین الاقوامی دفاق برائے ایکشن۔ "یونیورسل سلسلہ وار جائزے: دو جدہیت مشق" (2009)، [http://www.fiacat.org/IMG/pdf/FIACAT\\_Report\\_UPR\\_2010\\_VA\\_VF.pdf](http://www.fiacat.org/IMG/pdf/FIACAT_Report_UPR_2010_VA_VF.pdf)، پر دستیاب ہے۔ کونسل برائے انسانی حقوق کے یونیورسل سلسلہ وار جائزے میں بیک برن ٹھانچن نسبت (بارسلونا، انٹرنیشنل ٹیٹو ٹیکسٹائل پر لاگو، 2011)؛ ایورڈ ٹیکسٹوں "بلیوں اور بھیڑوں کا غول": یو این کی کونسل برائے انسانی حقوق کے یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام میں ریاستی اور علاقائی رویے کا تجزیہ [URL: http://www.upr-info.org/IMG/pdf/McMahon\\_Herding\\_Cats\\_and\\_Sheeps\\_July\\_2010.pdf](http://www.upr-info.org/IMG/pdf/McMahon_Herding_Cats_and_Sheeps_July_2010.pdf)؛ اور ایورڈ ٹیکسٹوں "یونیورسل سلسلہ وار جائزے: ترقی کی جانب گامزن

کام" حصہ 4

42- کونٹ، درج بالا، این 10 صفحہ 11

43- ملاحظہ کریں کونسل برائے انسانی حقوق "کونسل برائے انسانی حقوق کے کام اور کارگزاری کے جائزے پر اپنا پورا۔ اینڈ بین الاقوامی ورکنگ گروپ: ریاستی تبادلات کی تدوین"، اقوام متحدہ کی دستاویز ایچ آر/ڈی بیو ای/8، سی/آر بی

Rev.1/1 (2010) صفحہ 3-5



آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

جائزے کے مذاکرے کی کارروائی کا طریقہ کار درج ذیل ہے:

- 1- ایس یو آر اپنی قومی رپورٹ پیش کرتی ہے اور پیشگی جمع کردائے گئے تحریری سوالات پر اپنا رد عمل بیان کرتی ہے۔
- 2- کونسل کی رکن اور مشاہدہ کار ریاستیں ایس یو آر سے سوالات کرتی ہیں اور سفارشات پیش کرتی ہیں۔
- 3- ایس یو آر کو سوالات پر رد عمل ظاہر کرنے اور آرا کا اظہار کرنے کے لیے وقت دیا جاتا ہے۔
- 4- رکن اور مشاہدہ کار ریاستیں مزید سوالات اور سفارشات کرتی ہیں۔
- 5- ایس یو آر مزید کیے گئے سوالات پر رد عمل ظاہر کرتی ہے اور اختلافی آرا کا اظہار کرتی ہے۔

مجموعی طور پر ایس یو آر کے پاس ستر (70) منٹ ہوتے ہیں جن میں اُسے اپنی رپورٹ پیش کرنا ہوتی ہے، سوالات پر رد عمل ظاہر کرنا اور اختتامی آرا پیش کرنا ہوتی ہیں<sup>44</sup>۔ تنقیدی جائزے کے دوران 140 منٹ دیگر ریاستوں کے لیے مختص ہوتے ہیں<sup>45</sup>۔ موجودہ طریقہ کار کے مطابق رکن ریاستوں کے پاس بولنے کے لیے تین منٹ جبکہ مشاہدہ کار ریاستوں کے پاس دو منٹ ہوتے ہیں، اگرچہ ضرورت پر زیادہ سے زیادہ ریاستوں کو بولنے کا موقع دینے کے لیے یہ وقت کم کیا جاسکتا ہے۔ سیشن کے آغاز سے قبل آنے والے پیر کے روز پیکرز کی فہرست آویزاں ہوتی ہے اور ریاستوں کی باری کو انگریزی سے ابجدی حروف کے مطابق ترتیب دیا جاتا ہے۔ فہرست کا آغاز فرم اندازی کے ذریعے ہوتا ہے۔

### پیشگی کیے گئے سوالات

قومی رپورٹ کی دستیابی کے بعد، کونسل کی رکن اور مشاہدہ کار ریاستیں ورکنگ گروپ کے اجلاس سے قبل تین رکنی کمیٹی کو پیش کر سکتی ہیں۔ تین رکنی کمیٹی سوالات کی فہرست کو یکسر ٹریٹ ارسال کرتی ہے جو تنقیدی جائزے سے کم از کم 10 دن قبل اُنہیں ایس یو آر کی جانب ارسال کرتا ہے<sup>46</sup>۔

### ماحصل دستاویز کا انتخاب

#### یو پی آر ورکنگ گروپ کا اجلاس

باہمی مذاکرے کے بعد، تین رکنی کمیٹی ماحصل دستاویز کا مسودہ تیار کرنے کی ذمہ دار ہے، جو کہ کارروائی کا خلاصہ ہوتی ہے اور اُس میں ہر ریاست کی پیش کردہ سفارشات اور ایس یو آر کے کیے گئے رضا کارانہ عہد و پیمان شامل ہوئے ہیں۔ جائزے کے دوران کی گئی تمام سفارشات ماحصل دستاویز میں شامل ہوتی ہیں اور ایس یو آر کی حمایت یافتہ یا غیر حمایت یافتہ سفارشات کی نشاندہی کی جاتی ہے<sup>47</sup>۔ ایک بار جب ایس یو آر رپورٹ دیکھ لے اور اپنی جانب سے قبول شدہ اور مسترد کردہ سفارشات کی نشاندہی کر دے، اُس کے بعد ورکنگ گروپ کے اُس اجلاس کے بعد کے مرحلے میں تین رکنی کمیٹی کی جانب سے مسودہ پیش کیا جائے گا۔ ایک مرتبہ جب رپورٹ کو اصولی طور پر اختیار کر لیا جائے تو ریاست دو ہفتوں تک اُس میں رد و بدل کرنے کی درخواست کر سکتی ہے۔

### کونسل برائے انسانی حقوق کا کل رکنی اجلاس

حتمی ماحصل دستاویز کو انسانی حقوق کونسل کے اگلے کل رکنی اجلاس میں باقاعدہ طور پر اختیار کیا جائے گا<sup>48</sup>۔ مسودے کی جمع بندی اور حتمی ماحصل دستاویز کے

44- ایچ آری ڈی 17/119، درج بالا این 3 [3]، پہلے دورے کے لیے 60 منٹ کا وقت مختص تھا، ملاحظہ کریں "ایچ آری صدارتی بیان"، درج بالا این 41، صفحہ 7

45- اقوام متحدہ کی دستاویز 1/17 ایچ آری 17/29، صفحہ III

46- یو آر ایچ۔ <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Documentation.aspx> پر دستیاب ہے۔

47- "ایچ آری صدارتی بیان"، درج بالا این 41، صفحہ 10

48- ایچ آری قرارداد 5/1، درج بالا این [32]-[29]، اور ایچ آری قرارداد 16/21، درج بالا

آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

اختیار کیے جانے کے درمیانی عرصے میں ایس یو آر کے لیے ضروری ہے کہ وہ کونسل کو تمام وصول کردہ سفارشات پر اپنا نقطہ نظر پیش کرے<sup>49</sup>۔ ایس یو آر کا یہ رد عمل حاصل دستاویز کا ضمیمہ کہلائے گا۔ اس ضمیمے کو بھی آن لائن شائع کیا جائے گا۔

ایس یو آر انسانی حقوق کونسل کے اجلاس کے دوران حاصل ہونے والے وقت کو ان معاملات پر رد عمل ظاہر کرنے کے لیے استعمال کر سکتی ہے جن کا مذاکرے میں مناسب احاطہ نہیں کیا گیا تھا<sup>50</sup>۔ مزید برآں اس دوران ایس یو آر، ورکنگ گروپ کو مزید قبول کردہ سفارشات یا رضا کارانہ عہد و پیمانے کے بارے میں بھی مطلع کر سکتی ہے<sup>51</sup>۔ اجلاس کے دوران اس کام کے لیے بیس (20) منٹ مختص ہوتے ہیں۔ رکن اور مشاہدہ کار ریاستیں، این جی اوز اور این ایچ آر آئیز کے پاس حاصل دستاویز پر اپنی آرا کا اظہار کرنے کے لیے چالیس (40) منٹ وقت ہوگا<sup>52</sup>۔

### یو پی آر سفارشات کی حیثیت

یو پی آر کی سفارشات قانونی ذمہ داری کے ذمے میں نہیں آتیں اور ایس یو آر کی قبولیت پر منحصر ہوتی ہیں۔ تاہم اگر ایس یو آر ان سفارشات کے نفاذ کا کھلے عام عہد کرتی ہے تو اس کے باعث سول سوسائٹی اور بین الاقوامی برادری کے پاس متعلقہ ریاستوں کو اپنے وعدوں کی پاسداری کرنے پر مجبور کرنے کا اختیار مل جاتا ہے<sup>53</sup>۔

## دوسرا مرحلہ: نفاذ

یو پی آر عمل کا دوسرا بنیادی مرحلہ ایس یو آر کی جانب سے تسلیم کردہ سفارشات اور رضا کارانہ عہد و پیمانے کی پاسداری پر مشتمل ہے۔ نفاذ کا مرحلہ زیر جائزہ ریاست کی ذمہ داری<sup>54</sup> پر مبنی ہے مگر بین الاقوامی برادری بھی اس حوالے سے ایس یو آر کی معاونت کر سکتی ہے کیونکہ بین الاقوامی برادری کونسل برائے انسانی حقوق کونسل کے ادارہ تعمیراتی پیکیج کے تحت فنی معاونت کرنے کی ذمہ داری اٹھاتی ہے<sup>55</sup>۔ اس مرحلے پر ریاستوں کی مدد کے لیے رضا کارانہ ٹرسٹ فنڈ بھی دستیاب ہوتا ہے<sup>56</sup>۔

علاوہ ازیں، ریاستوں کو یو پی آر کے نفاذ کے مرحلے میں ”تمام متعلقہ فریقین کے ساتھ وسیع تر مشاورت کرنے“ کی ترغیب دی جاتی ہے<sup>57</sup>۔ بعض ریاستوں نے تسلیم شدہ سفارشات پر عملدرآمد کو یو پی آر کے دوسرے اور اس کے بعد آنے والے ادوار کے لیے ترجیحی معاملہ قرار دیا ہے<sup>58</sup>۔ یو پی آر کے عملی طریق کار سے متعلقہ 2011 کی انسانی حقوق کونسل کی قرارداد اس امر کی واضح عکاسی کرتی ہے<sup>59</sup>۔ اس حقیقت کا ادراک کرتے ہوئے آئی سی جے اور دیگر فریقین

49- تحریری اطلاعات کی فراہمی کا مطالبہ ایچ آر قرارداد 16/21، درج بالا این 3 [16] میں کیا گیا تھا

50- ایچ آر قرارداد 5/1، درج بالا این 3 [29] اور ایچ آر کی صدارتی بیان 9/2، ”اقوام متحدہ کی دستاویز ایچ آر/9/پی آر ایس ٹی/2 (2008) صفحہ 13

51- ایچ آر قرارداد 5/1، درج بالا این 3 [32]

52- اینٹا [31]-[30]، اور ایچ آر قرارداد 16/21، درج بالا این 3 [13]

53- کونٹ، درج بالا این 10 صفحہ 11

54- ایچ آر قرارداد 5/1، درج بالا این 3 [33]

55- اینٹا [36]

56- ایچ آر قرارداد 16/21، درج بالا این 3 [21]-[19]

57- اینٹا [17]

58- بشمول کولمبیا اور روسی وفاق، مثال کے طور پر، اقوام متحدہ کی دستاویز ایچ آر/18/بیوی جی 1/8، آر پی، (2010) Rev.1، درج بالا این 44، صفحہ 9 ملاحظہ کریں

59- ایچ آر قرارداد 16/21، درج بالا این 3 [6]

آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر  
نے یو پی آر کی سفارشات پر عملدرآمد کے حوالے سے ریاستوں کی معاونت کے لیے دو طرائق کا راپنانے پر زور دیا تھا<sup>60</sup>۔

### 1- نفاذ کا قومی منصوبہ

پہلے طریقہ کار کے مطابق ایس یو آر کے لیے ضروری ہے کہ وہ حاصل حتمی دستاویز کے انتخاب کے بعد، فوری طور پر کونسل برائے انسانی حقوق کو تسلیم شدہ سفارشات اور رضا کارانہ عہد و پیمانہ پر عملدرآمد کو یقینی بنانے کے حوالے سے قومی لائحہ عمل سے آگاہ کرے۔ یہ تجویز کیا گیا ہے کہ اس قسم کا لائحہ عمل یو پی آر کی حاصل دستاویز کے انتخاب کے 12 ماہ کے اندر تیار کیا جانا چاہیے اور اس میں نفاذ کے لیے واضح مقررہ وقت اور اقدامات کی نشاندہی ہونی چاہیے<sup>61</sup>۔

### وسط مدتی رپورٹ

یو پی آر کی سفارشات پر عملدرآمد میں بہتری لانے کے لیے تجویز کردہ دوسرے طریقہ کار کے مطابق زیر جائزہ ریاست کے لیے ضروری ہے کہ وہ کونسل برائے انسانی حقوق کو سفارشات پر عملدرآمد کی حالت کے متعلق وسط مدتی رپورٹ جمع کروائے<sup>62</sup>۔ یہ تجویز کونسل کے کام اور کارگزاری کے دوران بہت زیادہ زیر بحث رہی ہے۔ کئی ریاستوں کا موقف تھا کہ وسط مدتی رپورٹ پیش کرنا لازمی قانونی شرط نہیں ہونی چاہیے<sup>63</sup> اور بعض نے تو یہاں تک تجویز کیا کہ ایسی رپورٹنگ یو آر پی عمل کا حصہ ہی نہیں ہونی چاہیے<sup>64</sup>۔ بعد ازاں اس امر پر سمجھوتہ ہوا کہ یو پی آر کے دوسرے دور میں ریاستوں کو چاہیے کہ وہ سفارشات پر عملدرآمد کے حوالے سے رضا کارانہ طور پر کونسل کو وسط مدتی رپورٹ دیں<sup>65</sup>۔

## تیسرا مرحلہ: پیروی / کونسل برائے انسانی حقوق کو رپورٹنگ

یونیورسل سلسلہ وار جائزہ کے جاری دور میں زیر جائزہ ریاست یو پی آر اور کنگ گروپ کو گزشتہ دور میں تسلیم شدہ سفارشات اور رضا کارانہ عہد و پیمانہ پر عملدرآمد کے حوالے سے اٹھائے گئے اقدامات پر مبنی رپورٹ جمع کرواتی ہے۔ اس عمل کے نتیجے میں گزشتہ دور مکمل ہوتا ہے اور نیا دور شروع ہوتا ہے کیونکہ یہ معلومات قومی رپورٹ میں شامل کی جائیں گی<sup>66</sup>۔ دیگر متعلقہ فریقین کو بھی تسلیم شدہ سفارشات پر ریاستی عملدرآمد کے حوالے سے اپنی آرا پیش کرنی چاہئیں<sup>67</sup>۔

کونسل کے ادارہ تعمیراتی پیکیج کی ایک شق یہ ہے کہ ہر جائزہ کے نتیجے پر غور کرتے ہوئے کونسل کو یہ فیصلہ کرنے کا اختیار ہے کہ کون سی مخصوص پیروی ضروری ہے اور کب ضروری ہے<sup>68</sup>۔ چونکہ پہلا دور صرف مارچ 2012 میں اختتام پذیر ہوا تھا، چنانچہ اس طریقہ کار کو ابھی تک زیر استعمال نہیں لایا جاسکا۔ یہ تجویز کیا گیا

60- آئی سی جے، یو پی آر کے دوسرے کامیاب دور کے لیے چار حدود، اقوام متحدہ کی دستاویز اے / ایچ آری / 20 / جی او 57 (2012)، [http://ap.ohchr.org/documents/alldocs.aspx?doc\\_id=20120](http://ap.ohchr.org/documents/alldocs.aspx?doc_id=20120)، pp.3-4 پر دستیاب ہے اور کونسل برائے انسانی حقوق "غیر ریاستی مشاہدہ کاروں کی خدمات کی فہرست" اقوام متحدہ کی دستاویز اے / ایچ آری / ڈبلیو جی / 8 / سی آر پی / 1 / 2 Rev.1 (2010)، حصہ 1، (سی) (2)

61- انٹرنیشنل انٹرنیشنل "اسے سرانجام ہونے دیں: کونسل برائے انسانی حقوق کے جائزے درج ذیل ویب سائٹ پر دستیاب ہیں۔ URL: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/IOR41/001/2011/en/d272fd2a-02e5-4ab7-bef6-d8d8e16ef770/ior410012011en.html>، p. 17۔

62- اقوام متحدہ کی دستاویز اے / ایچ آری / 20 / جی او 57 (2012)؛ درج بالا این / اقوام متحدہ کی دستاویز اے / ایچ آری / ڈبلیو جی / 8 / سی آر پی / 1 / 2 Rev.1 (2010)؛ درج بالا این 44، صفحہ 12؛ اور اقوام متحدہ کی دستاویز اے / ایچ آری / ڈبلیو جی / 1 / 8 / سی آر پی / 1 / 2 Rev.1 (2010)؛ درج بالا این 61، حصہ 1 (سی) (2)

63- بشمول، مثال کے طور پر، چائینا اور اسلامی جمہوریہ ایران؛ اقوام متحدہ کی دستاویز اے / ایچ آری / ڈبلیو جی / 1 / 8 / سی آر پی / 1 / 2 Rev.1 (2010)؛ درج بالا این 44، صفحہ 12 ملاحظہ کریں۔

64- بشمول، مثال کے طور پر آذربائیجان اور بنگلہ دیش؛ ایضاً صفحہ 13،

65- ایچ آری قرارداد 16/21، درج بالا این 3 [18]

66- ایچ آری قرارداد 16/21، درج بالا این 3 [6]

67- ایضاً

68- ایچ آری قرارداد 5/1، درج بالا این 3 [37]

آئی سی جے کا پس منظر: یونیورسل سلسلہ وار جائزے کے نظام پر ایک نظر

ہے کہ یہ طریقہ کار ان ریاستوں کے لیے استعمال کیا جائے گا جنہوں نے پہلے دور کی سفارشات پر عملدرآمد نہیں کیا یا بہت کم سفارشات پر عملدرآمد کیا ہے تاکہ دوسرے (اور بعد میں آنے والے) دور کے لیے حاصل دستاویز بیرونی کی کارروائی کی نشاندہی کر سکے<sup>69</sup>۔

اگر کوئی ریاست یو پی آر کے ساتھ تعاون نہیں کرتی تو ایچ آر سی کی قرارداد نمبر 5/1 میں کہا گیا کہ ”ریاست کو یونیورسل سلسلہ وار جائزہ کے نظام کے ساتھ تعاون پر قائل کرنے کی تمام کاوشوں کے بعد، کونسل مذکورہ نظام کے ساتھ مستقل عدم تعاون کے تمام کیسوں کے ساتھ مناسب طریقے سے نبٹے گی<sup>70</sup>۔ یہ واضح نہیں ہے کہ اس حوالے سے کیا اقدامات اٹھائے جائیں گے کیونکہ ادارہ تعمیراتی پیکیج اس بارے کوئی رہنمائی نہیں کرتا۔ تاہم یہ بات قابل فہم ہے کہ انسانی حقوق کونسل کے گل رکنی اجلاس میں اس کے ایجنڈے کے آٹھ نمبر 4 کے تحت ایسی ریاست میں انسانی حقوق کی صورت حال کا جائزہ لیا جائے گا۔ (انسانی حقوق کے حالات جو کونسل کی توجہ کے متقاضی ہیں)

69- کونٹ، دورج بالا این 10، صفحہ 15-

70- ایچ آر سی قرارداد 5/1، دورج بالا این 3، [38]