

Казахстан: реформа адвокатуры должна быть направлена на усиление ее независимости, МКЮ

Женева

5 декабря 2017 г.

Международная комиссия юристов (МКЮ), по итогам миссии в Казахстан для оценки законопроекта, направленного на реформу регулирования юридической профессии, призвала отложить принятие закона и привлечь представителей адвокатуры к более активному участию в его подготовке.

МКЮ подчеркнула, что любая реформа адвокатуры должна усиливать независимость адвокатов, с тем, чтобы обеспечить всестороннее соблюдение международного права и стандартов, касающихся роли юристов. Независимость адвокатуры является необходимым условием для того, чтобы адвокаты могли защищать права человека в отношении своих клиентов, в том числе право на справедливое судебное разбирательство и доступ к правосудию.

МКЮ обеспокоена тем, что законопроект предусматривает изменение дисциплинарной системы адвокатуры: вместо независимой процедуры он предполагает процедуру, которая будет находиться под значительным влиянием со стороны исполнительных органов власти. Так, законопроект предусматривает участие представителей исполнительной власти в дисциплинарных органах. МКЮ напоминает, что независимая дисциплинарная процедура является одним из столпов независимой адвокатуры и должна гарантироваться как на уровне закона, так и на практике.

В свете принципа независимости адвокатуры МКЮ также считает, что из текста законопроекта следует исключить положение, предусматривающее создание «государственной адвокатуры».

Одним из недостатков сложившейся системы управления адвокатурой в Казахстане является тот факт, что доступ к профессии адвоката не является процедурой, независимой от исполнительных органов власти. МКЮ подчеркивает, что реформа предоставляет законодателю возможность сделать процедуру допуска адвокатов полностью независимой и подконтрольной только профессиональной ассоциации адвокатов. Это позволит обеспечить соответствие действующего законодательства международной практике и принципу независимости адвокатуры.

МКЮ отметила, что адвокатские объединения не принимали достаточно активного участия в обсуждении реформы адвокатуры. В качестве профессионального объединения адвокатов Республиканская коллегия адвокатов должна играть существенную роль в подготовке законодательства, регулирующего ее функционирование, и, в идеале, должна возглавить дискуссию по реформе



адвокатуры.

МКЮ считает, что не следует спешить с принятием закона; прежде чем перейти к следующему этапу рассмотрения законопроекта, следует организовать его обсуждение с участием всех заинтересованных сторон. Реформа, проведенная в соответствии с предложенными рекомендациями, будет соответствовать международным обязательствам Казахстана, в частности, по Международному пакту о гражданских и политических правах и Основным принципам ООН, касающимся роли юристов.

Справочная информация

4 и 5 декабря МКЮ посетила Астану, где был проведен ряд встреч на высоком уровне. Данный визит был связан с нынешней реформой адвокатуры и соответствующим законопроектом, вынесенным на рассмотрение Парламента.

МКЮ выражает признательность представителям различных стран, которые согласились принять участие в миссии:

Отмар Кури, Председатель Палаты адвокатов г. Гамбург, председатель Комиссии Федеральной палаты адвокатов Германии по Федеральному закону об адвокатуре
Йерун Брауер, Председатель Комиссии по этике Ассоциации адвокатов Нидерландов и бывший Председатель Ассоциации адвокатов Нидерландов
Георг Става, Председатель Европейской комиссии по эффективности правосудия (CEPEJ)

Кристина Блэклоз, Заместитель Председателя Общества права Англии и Уэльса
Чика Мура, Советник по вопросам международной стратегии, Общество права Англии и Уэльса

МКЮ благодарна всем тем, кто любезно согласился встретиться с представителями миссии. В частности, Миссия выражает признательность Министру юстиции Казахстана, Верховному Суду, членам Парламента, Председателю Республиканской коллегии адвокатов, РОО «Казбар» и всем остальным, кто принял участие во встречах.