

Комитет по правам человека ООН

1 мая 2017 г., Женева

**Алекс Конте, Старший советник по вопросам
права и политики**

Обзор



- Основные функции договорных органов ООН
- Индивидуальные обращения
- Замечания общего порядка
- Периодические доклады
- Исполнение

Договорные органы ООН

Чем они являются?

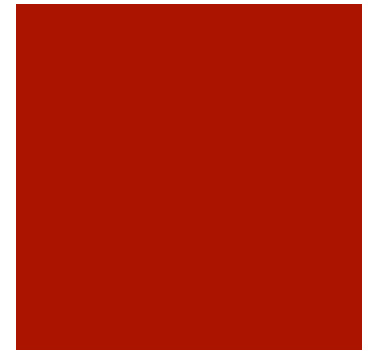
- Комитеты, учрежденные на основании одного из соответствующих универсальных договоров в области прав человека
- МПГПП
 - Статья 28
 - Комитет по правам человека



Договорные органы ООН

Основные функции

- Рассмотрение периодических докладов государств-участников
- Подготовка Замечаний общего порядка
- Рассмотрение индивидуальных обращений
- Проведение расследований по странам (КПП, КЛДЖ)
- Межгосударственные жалобы (КПЧ, КПП, КЛДЖ)



Индивидуальные обращения

Особенности

- Для частных лиц – возможность обратиться в договорные органы ООН по правам человека с жалобой на нарушение
- Процедура исключительно в письменной форме, предполагает частные, закрытые заседания соответствующего Комитета
- У каждого договорного органа есть регламент, регулирующий порядок рассмотрения обращения
 - КПЧ:
http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=8&DocTypeID=65
- Применяются определенные критерии приемлемости



Индивидуальные обращения

Компетенция

- ДО уполномочен принимать обращения, если государство-участник является стороной основного договора **плюс** признает компетенцию ДО по рассмотрению индивидуальных обращений
 - Комитет по правам человека
 - МПГПП плюс первый Факультативный протокол
 - Включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан



Индивидуальные обращения

Общий процесс

- Проверка обращения на предмет приемлемости
 - Ряд требований, самое важное – исчерпание внутригосударственных средств правовой защиты
- Если обращение признано приемлемым, выносится решение по существу
 - Государство просят представить замечания и дополнительную информацию
 - Заявителю предлагают представить замечания на ответ государства
- Решение комитета
 - Нарушение: государство призывают предоставить эффективное средство правовой защиты и отчитаться об этом в Комитет
 - Последующие меры



Индивидуальные обращения

Экстренные случаи

- Во избежание дальнейшего причинения вреда заявителю
 - Комитет может призвать государство принять временные меры, пока не будет вынесено окончательное решение по делу
 - Правило 86 Правил процедуры КПЧ



Замечания общего порядка

Цель и основание

- Цель
 - Токование значения и применение положений договоров, чтобы помочь государствам в их реализации
 - Уточнение сферы действия и содержания положений договоров
- Правовое основание
 - Статья 40(4) МПГПП: Реакция Комитета на доклады государства в виде соображений, рекомендаций и замечаний



Замечания общего порядка

Статус

- В строгом смысле слова
 - Выражают мнение экспертных членов ДО
 - С технической точки зрения, не имеют обязательной силы

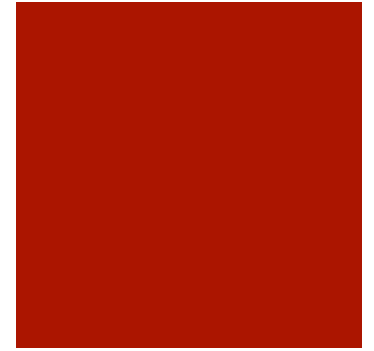
- На практике
 - Четкий сигнал о том, как Комитет подойдет к рассмотрению периодических докладов государства и индивидуальных обращений
 - Национальные суды все чаще ссылаются на них как на источник толкования обязательств государства
 - Ассоциация международного права, Окончательный доклад о воздействии решений договорных органов ООН (2004 г.)



Замечания общего порядка

Методология

- Различия между договорными органами
 - Тематические дни общих обсуждений
 - Подготовка первого проекта Специальным докладчиком, ответственным за подготовку
 - Приглашение делать замечания на первый проект
 - Первое чтение, подготовка второго проекта
 - Приглашение делать замечания на второй проект
 - Окончательное утверждение и принятие



Замечания общего порядка

Преимущества

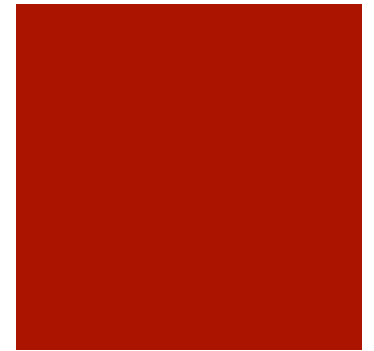
- В рамках одного документа
 - Заключительные замечания
 - Индивидуальные обращения
- Четкое и авторитетное толкование положений договоров
- Помогают
 - Государствам в реализации положений договоров и подготовке периодических докладов
 - НПО в правозащитной деятельности
 - Жертвам и их представителям в процессе индивидуальных обращений



Периодические доклады

Обзор

- Цель
 - Рассмотрение вопроса о реализации каждым государством-участником каждой статьи МПГПП
- Типы докладов
 - Общий шаблон документа
 - Первоначальный доклад и последующие периодические доклады
 - **Упрощенный порядок представления докладов**
 - Доклад о принятых мерах



Периодические доклады

Обычная процедура

- Периодический доклад государства-участника
 - Подготавливается в ходе публичных консультаций на национальном уровне
- Перечень вопросов
 - На основании анализа доклада государства, плюс альтернативные доклады заинтересованных сторон
 - Письменные ответы государства
- Рассмотрение
 - Правительственная делегация, Национальные правозащитные учреждения (НПУ) и НПО
- Заключительные замечания
- Последующие меры



Периодические доклады

ПВДПД

- Перечень вопросов до представления докладов (ПВДПД)
 - Факультативный «упрощенный порядок представления докладов»
 - Док. ООН № CCPR/C/94 (2010)
- Целевая группа по страновым докладам сформулировала следующий ПВДПД
 - Рекомендации на основании последнего периодического доклада
 - Индивидуальные обращения
 - Иные документы ООН, например, Универсальный периодический обзор (УПО), Специальные процедуры
 - Сообщения заинтересованных сторон по вопросам, которым следует уделить основное внимание при обзоре



Периодические доклады

Рассмотрение

- Общая программа
 - Официальный брифинг НПО (закрытая сессия)
 - Краткая презентация правительственных делегаций
 - Интерактивный диалог
 - Вопросы членов Комитета
 - Ответы представителей государства
 - Подготовка и принятие Заключительных замечаний
- А также
 - Интернет-трансляция заседания
 - Частные консультации и информационная работа



Периодические доклады

Заключительные замечания

- Цель
 - Обозначить проблемы
 - Дать точные рекомендации по повышению эффективности реализации
- Структура
 - Введение (процедура рассмотрения)
 - Позитивные аспекты
 - Факторы, препятствующие реализации
 - Основные сложности
 - Рекомендации
 - Вопросы, по которым необходимо принять меры до следующего рассмотрения



Решения Комитета

Исполнение

- Правовой статус решений
 - Заключительные рекомендации
 - «Рекомендации», т.е. не являются обязательными
 - Мнения после вынесения Заключительных замечаний
 - Также не являются обязательными
 - Хотя есть точка зрения, что они являются обязательными на основании статьи 2 (3), устанавливающей обязательство о предоставлении эффективных средств правовой защиты
- Практика
 - Решения необходимо рассматривать как часть процесса, направленного на принятие мер на национальном уровне
 - Правозащитная деятельность/СМИ
 - Судебные процессы





Обсуждение