



Пытки и иные виды жестокого обращения и ООН

Д-р Мэтт Поллард, Старший правовой советник
МКЮ

Женева, 2 мая 2017 г.

Обзор 1^{ой} сессии

- Правовая база
- Механизмы ООН
- Запрет
- Определение пыток
- Понятие «других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»
- Условия содержания

Обзор 2^{ой} сессии

- Предупреждение
- Криминализация
- Расследование и уголовное преследование
- Доказательства, полученные под пыткой
- Жалобы и средства правовой защиты для жертв
- Бремя доказывания пыток

Правовая база

Правовая база

- Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ), 1948 г.
- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 г.
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП ООН), 1984 г.
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП), 2002 г.
- Обычное международное право

Стандарты «мягкого права»

- Декларация о защите всех лиц от пыток и иных жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1975 г.
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, 1988 г.
- Иные инструменты, которые упоминаются в презентации.

Механизмы ООН

Механизмы ООН

- Комитет по правам человека (КПЧ)
- Комитет против пыток (КПП)
 - Периодическая проверка выполнения государствами положений МПГПП
 - Для некоторых государств – индивидуальные жалобы
 - Замечания общего порядка

Механизмы ООН

- Подкомитет по предупреждению пыток (ППП)
 - Превентивное посещение мест содержания под стражей.
 - Надзор за аналогичными системами посещения на национальном уровне.
- Специальный докладчик по вопросу о пытках
 - Тематические доклады (Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее ООН)
 - Визиты и доклады по странам
 - Индивидуальные жалобы («обращения»).

Запрет

Запрет

- ВДПЧ, статья 5 / МПГПП, статья 7:
 - Статья 5: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию».

Запрет

- КПП ООН:
 - В Преамбуле указано, что запрет уже предусмотрен международным правом (к примеру, статьей 5 ВДПЧ и статьей 7 МПГПП).
 - КПП ООН устанавливает конкретные меры, направленные на повышение практической эффективности запрета.
 - Статьи 2 и 16 устанавливают обязательство по предупреждению, статья 4 – по криминализации пыток и т.д.

Запрет является абсолютным

- МПГПП:
 - Статья 4: Не допускает отступления от требований статьи 7 даже «во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой».
- КПП ООН:
 - Статья 2 п. 2: «Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток».

Обычное международное право

- Международный суд ООН:
 - *Вопросы, связанные с обязательством уголовного преследования или экстрадиции («Бельгия против Сенегала»)* (2012 г.):
 - Запрет пыток предусмотрен международным обычаем и является императивной нормой (*jus cogens*).
 - *Ahmadou Sadio Diallo (Республика Гвинея против Демократической Республики Конго)* (2010 г.):
 - Запрет бесчеловечного и унижающего достоинство обращения является обязательным при любых обстоятельствах, даже вне связи с договорными обязательствами (т.е. является международным обычаем).

Определение пыток

Определение пыток

- КПП ООН, статья 1:
 - Сильная боль или страдание,
 - Физическое или нравственное,
 - Причинение боли или страдания является умышленным,
 - С целью:
 - Получения сведений,
 - Наказания, запугивания или принуждения или
 - По любой причине, основанной на дискриминации любого характера.

Определение пыток

- Причиняется государственным должностным лицом или по его/ее подстрекательству, с его/ее ведома или молчаливого согласия
- Исключает боль или страдания, которые возникают в результате «законных санкций»
 - Законные по международному праву, т.е. сам факт тюремного заключения.
- Статья 1 п. 2: Определение КПП ООН не наносит ущерба иным положениям международного или национального права о более широком применении.

Понятие «иных жестоких,
бесчеловечных или унижающих
достоинство видов обращения и
наказания»

Понятие иных видов жестокого обращения

- В отличие от пыток, международное право не содержит четкого определения.
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка ООН, 1979 г.: комментарий(статья 5):
 - «Генеральная Ассамблея не дает определения понятию «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание», однако его следует толковать как предусматривающее наиболее полную защиту от злоупотреблений, будь то физических или нравственных».

Понятие иных видов жестокого обращения

- Один из подходов: действия или бездействие, аналогичные пыткам, в которых при этом отсутствует один из элементов определения пыток, например, цель или «сильная» боль или страдание.
- Многие комментаторы считают, что единственное различие между пытками и «иными видами жестокого или бесчеловечного обращения» – это цель, однако судебная практика не всегда разделяет данный подход.

Понятие иных видов жестокого обращения

- Часто считается, что «унижающее достоинство обращение» предполагает «унижение» жертвы.
- КПЧ:
 - «унижение должно превышать определенный уровень и в любом случае должно предполагать наличие иных элементов помимо самого факта лишения свободы» (*Voilanne против Финляндии*, 1989 г.).

Понятие иных видов жестокого обращения

- Часто необходимо учитывать совокупное воздействие обращения и условий, а также личные особенности жертвы (как и в случае пыток).
- Субъективные и объективные элементы.
- Ср. с тем, как раньше органы ООН рассматривали аналогичные дела.

Понятие иных видов жестокого обращения

– Примеры:

- Условия содержания (размер камеры, переполненность, чистота, вентиляция, температура, питание, чистая вода, изоляция от внешнего мира, длительное одиночное заключение, медицинская помощь и т.д.)
- Применение физической силы
- Использование спецсредств
- Личные обыски, принудительное раздевание догола
- Страх и эмоциональные переживания, в том числе в результате угроз насилия в адрес заключенного или его родственников, эксплуатации различных фобий и т.д.

– (не забывайте, что в зависимости от цели и интенсивности в каждом конкретном случае данные виды обращения могут являться пыткой).

Условия содержания

Условия содержания

- Условия содержания под стражей могут являться пыткой или иным видом жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (МППП, статья 7).
- Даже если условия содержания не являются нарушением статьи 7, они могут нарушать пункт 1 статьи 10:
 - Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Условия содержания – стандарты «мягкого права»

- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными ООН («Правила Нельсона Манделы»)
- Правила, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила»)
- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы

Условия содержания

- Комитет по правам человека использовал Стандартные минимальные правила при применении статей 7 и 10 МПГПП (к примеру, *Mikong против Камеруна*, 1994 г.).
- Замечание общего порядка КПЧ ООН № 21 по статье 10.

КОНЕЦ СЕССИИ 1

Предупреждение

Предупреждение

- КПП ООН:
 - Государство должно принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией (статья 2 п. 1).
 - Также должно предотвращать иные акты жестокого обращения (статья 16).
 - Замечание общего порядка КПП № 2

Предупреждение

- ФПКПП:
 - Устанавливает международную систему посещения мест содержания под стражей независимыми экспертами.
 - Предусматривает обязанность государств-участников создать аналогичную национальную систему посещения независимым Национальным превентивным механизмом или механизмами.
 - Должны иметь возможность общаться с заключенными и иными лицами в условиях конфиденциальности, самостоятельно выбирать места для посещения, в том числе без предупреждения.

Предупреждение

- МПГПП:
 - Государство должно принять законодательные и иные меры, необходимые для реализации запрета пыток и иных видов жестокого обращения (статья 2 п. 2).
 - Замечание общего порядка КПЧ № 20 (по статье 7) и № 31 (по статье 2).

Предупреждение

- К мерам относятся:
 - Систематический пересмотр правил, инструкций, методов и практики допроса.
 - Надлежащая подготовка всех задействованных сотрудников.
 - Заключенные могут содержаться под стражей только в официальных местах содержания.
 - Запрет/ограничение содержания под стражей «инкоммуникадо».
 - Безотлагательные и регулярные свидания с независимыми докторами и адвокатами, членами семьи.

(Замечание общего порядка КПП № 2; Замечание общего порядка КПЧ № 31)

Предупреждение

- К мерам относятся:
 - Обязательная регистрация имен заключенных и мест содержания под стражей, а также имен сотрудников.
 - Регистрационные данные должны быть доступны всем заинтересованным лицам, включая родственников и друзей.
 - Фиксация времени и места проведения каждого допроса, с поименным перечислением всех присутствующих, предоставление этих данных для судебных и иных целей.

(Замечание общего порядка КПП № 2; Замечание общего порядка КПЧ № 31)

Предупреждение – стандарты «мягкого права»

- Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Криминализиация

Криминализация

- КПП:
 - Криминализует все формы, включая посягательство, участие и соучастие (статья 4).
 - Отменяет действие ряда исключительных обстоятельств:
 - Необходимость, чрезвычайная ситуация/война, приказ органа государственной власти или вышестоящего лица (статья 2 п. 2 и п. 3).
 - Юрисдикция в отношении актов пыток простирается за пределы территории государства, в том числе в случае пыток со стороны других государства (в частности, когда предполагаемый преступник въехал на территорию страны) (статья 5).
 - Обязанность провести расследование, заключить под стражу или иным образом обеспечить присутствие подозреваемого (статья 6).
 - Если государство не выдает подозреваемого, оно несет ответственность за его уголовное преследование (статья 7).

Криминализация

- МПГПП:
 - Аналогичное обязательство обеспечить уголовную наказуемость пыток и иных жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения по закону, а также эффективное исполнение закона

(Замечание общего порядка КПЧ № 20 и
Замечание общего порядка КПЧ № 31, п. 18).

Криминализация - наказание

- КПП ООН:
 - Должны установить соответствующее наказание с учетом тяжкого характера содеянного (статья 4 п. 2).
 - Исходя из практики Комитета:
 - Минимальное наказание – не менее 2-3 лет лишения свободы.
 - Максимальное наказание в виде 10 лет лишения свободы может быть приемлемым при отсутствии отягчающих обстоятельств.
 - Наказание должно быть более суровым, если причиняется невосполнимый вред здоровью или при наличии иных отягчающих обстоятельств.
 - В таких случаях 10 лет лишения свободы может оказаться недостаточно.

Расследование и уголовное преследование

Расследование

- КПП ООН:

Компетентные органы должны провести быстрое и беспристрастное расследование при наличии достаточных оснований полагать, что была применена пытка [или иной вид жестокого обращения] на любой территории под юрисдикцией государства.

(статья 12 [а также 16])

Расследование

- МПГПП:
 - Обязательство расследовать жалобы «безотлагательно, тщательно и эффективно со стороны независимых и беспристрастных органов»

(Замечание общего порядка КПЧ № 31, п. 15;
Tolirkhuzhaev против Узбекистана, 2009 г.).

Правовая взаимопомощь

- КПП ООН:
 - Государства оказывают друг другу правовую взаимопомощь, включая предоставление всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для судебного разбирательства (статья 9).

Расследование – стандарты «мягкого права»

- Принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Доказательства, полученные
под пыткой

Доказательства, полученные в результате жестокого обращения

- КПП ООН, статья 15:
 - «любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не может использоваться в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что это заявление было сделано».
- МПГПП, статья 7: в интерпретации Комитета по правам человека статья 7 содержит аналогичное требование, действие которого распространяется и на иные виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (Замечание общего порядка №20).

Жалобы и средства правовой защиты для жертв

Жалобы и средства правовой защиты

- КПП ООН:
 - Предполагаемые жертвы имеют право на предъявление жалобы компетентным органам и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы
 - Защита истца и свидетелей от любых форм жестокого обращения или запугивания в связи с его жалобой или свидетельскими показаниями.

(статьи 13 и 16).

Жалобы и средства правовой защиты

- КПП ООН:
 - Правовая система должна гарантировать, чтобы жертва пыток получала возмещение и имело подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации (статья 14(1)).
 - В случае смерти жертвы в результате пытки право на компенсацию предоставляется его иждивенцам (статья 14 п. 1).
 - См. также Комитет против пыток, Замечание общего порядка № 3.
 - Комитет постановил, что аналогичное обязательство действует в отношении иных видов жестокого обращения по статье 16.

Жалобы и средства правовой защиты

- МПГПП (статья 2 п.3):
 - Все жертвы имеют право на эффективное средство правовой защиты.
 - Необходимо обеспечить, чтобы право каждого на правовую защиту устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты.
 - Компетентные органы обязаны применять средства правовой защиты, когда они предоставляются.

Жалобы и средства правовой защиты

- Элементы репарации:
 - Восстановление в правах
 - Компенсация
 - Реабилитация
 - Сатисфакция и право на установление истины
 - Публичные извинения, опубликование результатов проверки(разбирательства), вечер памяти
 - Гарантии недопущения в будущем
 - Включают изменение соответствующего законодательства и правоприменительной практики, а также привлечение к суду виновных в нарушении прав человека.

(Замечание общего порядка КПП № 3, Замечание общего порядка КПЧ № 31, п. 16).