

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Союзу адвокатов Таджикистана относительно организации и функционирования Комиссии по защите прав адвокатов 10 августа 2020г.**

16-17 декабря 2019 года Международная комиссия юристов (МКЮ) провела семинар по усилению деятельности специализированных органов Союза адвокатов по защите прав адвокатов в Таджикистане. Данное мероприятие проходило в городе Гулистан на севере Таджикистана и было организовано для членов Комиссии по защите прав адвокатов («Комиссия») Союза адвокатов Республики Таджикистан. Семинар проводился МКЮ совместно с Союзом адвокатов Таджикистана и Центром исследования правовой политики (Казахстан). За два дня в обсуждении приняли участие председатель Союза адвокатов Таджикистана, руководители региональных подразделений Союза адвокатов, которые являются членами Комитета по защите прав адвокатов, и другие адвокаты. По итогам обсуждения участники подготовили рекомендации по усилению деятельности Комиссии, которые приведены ниже.

Рекомендации были разработаны на основе мнения членов Союза адвокатов Таджикистана относительно ситуации в Таджикистане и не обязательно отражают правовую или политическую позицию и иные взгляды МКЮ, а также могут не быть применимыми в других контекстах. Данный перечень рекомендаций касается основных проблем, с которыми сталкивается Комиссия при обеспечении независимости адвокатов, их безопасности и эффективной работы в Таджикистане. При этом перечень рассматриваемых вопросов не является исчерпывающим и всеобъемлющим, но подлежит дальнейшему редактированию в свете происходящих процессов в адвокатуре и системе правосудия в целом.

Рекомендации подлежат прочтению в свете международно-правовых обязательств Таджикистана по защите права на доступ к адвокату, справедливое судебное разбирательство и эффективные средства правовой защиты от нарушения прав человека, в том числе в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, а также международными нормами в отношении роли адвокатов, включая Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов.

#### **I. ЗАДАЧИ И ЦЕЛЬ КОМИССИИ**

В своей деятельности Комиссии следует стремиться к усилению независимости и безопасности адвокатов при выполнении ими своих обязанностей, посредством своевременного и эффективного реагирования на нападения, преследования и вмешательство в работу адвокатов. Это основная задача Комиссии, которая должна предоставлять адвокатам как правовую помощь, так и, при необходимости, социальную поддержку.

Комиссии следует заняться проблемой отождествления адвокатов с их клиентами или интересами их клиентов со стороны властей в результате выполнения адвокатами своих функций, что, как представляется, является одной из самых распространенных проблем, с которыми сталкиваются адвокаты по громким делам. Усилия Комиссии должны быть направлены на оптимизацию реагирования в случаях, когда уголовные дела возбуждаются в отношении адвокатов в связи с исполнением ими своих обязанностей, в том числе за выражение ими своего мнения в связи с защитой клиентов.

Комиссии также следует стремиться разрешить проблему обысков и задержания адвокатов в нарушение адвокатской тайны и права на неприкосновенность частной жизни в более широком смысле, что часто включает в себя личный досмотр, обыск транспортных средств, рабочих помещений и жилища адвокатов.

Кроме того, Комиссии следует сосредоточиться на систематической работе по укреплению профессиональных прав адвокатов, в том числе посредством активного и плодотворного взаимодействия с законодательными органами и органами стратегического руководства. Такая деятельность может осуществляться в рамках разработки стандартов и предложений по изменению законодательства, касающегося прав адвокатов. Наряду с этим Комиссии следует укреплять собственные позиции в Союзе адвокатов, сделав его самостоятельным органом, подчиняющимся конкретному регламенту.

Комиссии также следует стремиться к расширению связей с соответствующими государственными органами в целях укрепления и обеспечения безопасности и защиты адвокатов при выполнении ими своих профессиональных обязанностей, посредством регулярной переписки и личных встреч.

## **II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ КОМИССИИ**

### **1. Принципы работы Комиссии**

При получении сообщений от адвокатов Комиссии следует исходить из того, что адвокаты действуют в соответствии с профессиональной этикой, если иное не выяснится в результате проверки обстоятельств дела.

Хотя как специализированный орган Комиссия обязана вмешиваться в конкретные случаи нападения на адвокатов, отдельным членам Комиссии следует участвовать в мероприятиях по защите прав адвокатов только по мере своей способности уделять время работе Комиссии.

Главным принципом работы Комиссии должна быть прозрачность. Комиссии следует создать отдельный раздел на сайте Союза адвокатов, где будут публиковаться все документы и отчеты, касающиеся ее функционирования.

### **2. Структура и состав**

Члены Комиссии должны избираться своими коллегами на общих съездах адвокатов с целью обеспечения избрания только тех, кто действительно заинтересован в достижении ее целей. Срок, на который избирается каждый член Комиссии, может составлять от 2 до 3 лет, после чего член должен участвовать в новых выборах, если пожелает продолжить свое членство. При необходимости число членов Комиссии может быть увеличено. Также можно рекомендовать предусмотреть порядок отвода членов Комиссии.

Адвокатуре следует стремиться к избранию тех адвокатов, которые могут активно участвовать в деятельности Комиссии. При этом следует учитывать, что адвокаты, занимающие официальные должности, иногда могут с меньшей вероятностью столкнуться с теми же проблемами, что

остальные члены Союза адвокатов, что может потребовать от них дополнительной бдительности.

Регламент работы Комиссии должен конкретизировать роль и задачи каждого члена Комиссии, которые также должны быть известны членам Союза адвокатов. Важно чтобы адвокаты знали, с кем можно связаться в экстренной ситуации.

С этой целью в рамках Комиссии следует создать специальное подразделение (группу быстрого реагирования) в составе от 5 до 10 человек, включая волонтеров, которые смогут незамедлительно реагировать на сообщения адвокатов из любой части Таджикистана.

### **3. Регламент работы**

Комиссии следует принять собственный регламент, чтобы конкретизировать основные направления деятельности Комиссии и ее полномочия, включая вопросы, которые не могут относиться к компетенции Комиссии, то есть те, которые не связаны с угрозами, преследованием, запугиванием и иными видами вмешательства в выполнение обязанностей адвоката.

Крайне важно, чтобы Комиссия разработала постоянную схему или руководящие принципы относительно тех шагов, которые следует предпринять адвокату в конкретном случае, когда ему (ей) может угрожать опасность, в том числе в случае судебного преследования адвокатов. При условии сохранения необходимого уровня гибкости Комиссии следует разработать методы реагирования для каждого типа ситуации, включая распределение постоянных ролей в рамках Комиссии и шаги, которые следует предпринять в отношении соответствующих государственных органов и должностных лиц.

В целях налаживания отношений с государственными органами на случай ситуаций, когда профессиональные права адвокатов могут потребовать взаимодействия с властями, Комиссии следует утвердить собственный бланк и формы запросов для конкретных ситуаций, которые могут использоваться отдельными адвокатами для направления сообщений в Комиссию. Бланк и формы должны быть доступны на сайте. Это нужно сделать для того, чтобы государственные и негосударственные субъекты знали об официальном статусе Комиссии.

Несмотря на необходимость проведения регулярных собраний, членам Комиссии следует постоянно оставаться на связи при помощи электронных средств, включая групповые чаты. Также рекомендуется использовать иные специализированные средства связи и планирования для обмена информацией по конкретным делам и обсуждения планов действий. Поэтому важно, чтобы адвокаты, избранные в состав Комиссии, обязались регулярно использовать электронные средства связи и оставались в доступе для своих коллег, особенно тех из них, кому может потребоваться экстренное вмешательство.

### **III. МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ**

Комиссии следует использовать такие методы работы, которые уже доказали свою эффективность. Она должна реагировать не только на конкретные жалобы, но и на сообщения

о возможных случаях преследования адвокатов, даже при отсутствии официальной жалобы. Следует предусмотреть обязанность членов Комиссии по собственной инициативе связываться с адвокатами, которые могут столкнуться с угрозами или

преследованием, особенно если они практикуют в отдаленных частях Таджикистана. Комиссии также следует активнее заниматься мониторингом, составляя отчеты о мониторинге на основе данных из соцсетей, с тем чтобы обеспечить реакцию Комиссии на случаи нападения на адвокатов даже в отсутствие официального обращения с соответствующей просьбой.

Важно ввести в употребление инструменты и механизмы по регулярному мониторингу ситуации с нападениями на адвокатов по всей территории Таджикистана. Исходя из этого, Комиссии следует регулярно проводить анализ проблем, лежащих в основе нападений, преследований и запугивания адвокатов. Такой анализ позволит ей выработать руководящие принципы поведения адвокатов в случае нападений, в том числе инструкцию о том, как оперативно связаться с Комиссией.

Имеет смысл использовать такой механизм, как «горячая линия» для адвокатов, которую они могут использовать в случае угроз, преследования, оскорблений и иных нарушений своих прав. Кроме того, должны быть доступны и другие инструменты оперативного оповещения и реагирования.

При необходимости Комиссии следует осуществлять вмешательство в случае различных нападений, угроз, запугивания и иного воспрепятствования работе адвокатов посредством:

- Направления запросов в государственные органы и иные органы и организации;
- Публичных обращений и заявлений в поддержку адвокатов;
- Правового анализа законодательства и практики, в том числе в отношении национального законодательства и международных стандартов, касающихся независимости и безопасности адвокатов;
- Обращений в ООН и другие международные органы по правам человека, международные и национальные НПО, особенно те из них, которые работают в области прав человека и верховенства закона.

Комиссии следует участвовать в судебных разбирательствах в качестве наблюдателя за судебными процессами по делам в отношении адвокатов или же за процессами, посредством которых адвокаты пытаются добиться средств правовой защиты от предполагаемых нарушений их прав. Кроме того, Комиссии следует проводить ежегодные опросы среди адвокатов, чтобы быть хорошо осведомленной об основных сложностях с точки зрения защиты прав и обеспечения безопасности адвокатов.

При необходимости Комиссия должна в срочном порядке предоставлять правовую помощь членам Союза адвокатов. В определенных случаях Комиссии следует взять на себя представление прав и интересов адвокатов в соответствующих государственных органах и судах.

Комиссии следует установить и поддерживать прямую связь с соответствующими государственными органами, включая Генеральную прокуратуру, Комитет национальной безопасности, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, Министерство обороны и другие органы.

Комиссия должна вести разъяснительную работу с соответствующими государственными органами по вопросам прав и безопасности адвокатов и с этой целью проводить семинары в формате круглого стола и встречи с представителями государственных органов для обсуждения нарушений прав адвокатов.

Крайне важно, чтобы каждый член Союза адвокатов был хорошо осведомлен о работе Комиссии и ее деятельности по защите адвокатов. Комиссии следует проводить регулярные мероприятия по повышению осведомленности адвокатуры о роли Комиссии и способах реагирования на случаи нападения (включая тренинги и круглые столы). В то же время, члены Союза адвокатов Таджикистана должны проявлять осознанность и сами предоставлять информацию Комиссии, когда они сталкиваются со случаями нападений, запугивания, преследований и вмешательства в свою работу.

Комиссии следует установить контакт с международными органами по защите адвокатов, включая ООН и другие механизмы, национальные и международные правозащитные НПО и МПО, международные профессиональные ассоциации адвокатов и аналогичные органы, имеющие отношение к защите прав адвокатов.

Комиссии следует проявлять инициативу в установлении связей с общественностью; имеет смысл выпускать буклеты, участвовать в различных интервью, в том числе на телевидении, с тем чтобы информировать общественность о работе Комиссии. Эта деятельность должна включать распространение информации о достижениях Комиссии.

Комиссия может организовывать пресс-конференции и регулярные встречи с представителями СМИ, с тем чтобы информировать о своей работе членов адвокатуры и широкую публику. Кроме того, Комиссии следует регулярно публиковать отчеты о своей работе.

Для обеспечения деятельности Комиссии следует создать специальный фонд, который должен использоваться исключительно для покрытия расходов на ее работу.