



ประเทศไทย: กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและเขตเศรษฐกิจพิเศษมิได้ให้การส่งเสริมหลักประกันเพื่อการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเพียงพอ – รายงานของ ICJ ฉบับใหม่

3 สิงหาคม พ.ศ. 2563

ในวันนี้ คณะกรรมการนักนิติศาสตร์สากล (International Commission of Jurists หรือ ICJ) ได้เผยแพร่รายงาน และเรียกร้องให้รัฐบาลและฝ่ายนิติบัญญัติ รวมถึงหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องในกรอบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (SEZ) และเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เพื่อเสริมสร้างความโปร่งใส คุ้มครองสิทธิแรงงานและชุมชนท้องถิ่น รวมถึงส่งเสริมการปรับใช้มาตรการป้องกันเพื่อบรรเทาผลกระทบอันไม่พึงประสงค์อันจะเกิดต่อสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชนจากโครงการพัฒนาดังกล่าว

รายงานเรื่อง “ข้อห่วงกังวลทางด้านสิทธิมนุษยชนจากเขตเศรษฐกิจพิเศษ (SEZ) และเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ของประเทศไทย” ได้วิเคราะห์ถึงช่องว่างและข้อบกพร่องของกฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับพื้นที่ที่ถูกกำหนดให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อดึงดูดการลงทุน รายงานฉบับนี้ยังได้บันทึกข้อมูลการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ถูกร้องเรียนโดยชุมชนที่ได้รับผลกระทบ รวมถึงข้อร้องเรียนเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสภาพการทำงานของแรงงานข้ามชาติ

รายงานฉบับนี้นำเสนอข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกรอบกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันโดยละเอียด เพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนอันอาจเกิดในอนาคต และเพื่อให้เกิดการเยียวยาผู้เสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนอันเป็นผลมาจากโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจทั้งหลาย ภายใต้การพิจารณากรอบกฎหมายระหว่างประเทศ แนวปฏิบัติที่ดี และข้อค้นพบจาก[รายงานของ ICJ เกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศเมียนมา](#)

“ไม่มีเหตุผลอะไรที่ประเทศไทยจะต้องกระทำผิดซ้ำเหมือนเช่นรัฐบาลประเทศอื่น โดยการเร่งรัดทำให้เกิดการลดทอนความคุ้มครองตามกฎหมายในเรื่องสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดล้อมเพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ” นายเพรเดอริกรอร์วส์กี ผู้อำนวยการภูมิภาคเอเชียของ ICJ กล่าว “การปกป้องคุ้มครองความเป็นอยู่ที่ดีของชุมชนและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการประกันการคุ้มครองสิทธิของแรงงานข้ามชาติ และการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจและเปิดกว้างให้เกิดการมีส่วนร่วม ล้วนเป็นองค์ประกอบที่สำคัญยิ่งสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืนที่เคารพสิทธิมนุษยชน”

ตามที่ได้กล่าวถึงในรายงานฉบับนี้ กฎหมายและข้อบังคับปัจจุบันเกี่ยวกับโครงการพัฒนา SEZ มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและมิได้กำหนดกระบวนการเพื่อประกันการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเพียงพอ ได้แก่ การคุ้มครองสิทธิในอาหาร สุขภาพ น้ำ การทำงาน และการมีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสม ในขณะที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา EEC มีบทบัญญัติหลายข้อที่ปกป้องชุมชนและสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ได้รับผลกระทบ อย่างไรก็ตาม ยังคงมีการเหยียดข้อห่วงกังวลเกี่ยวกับอำนาจอันกว้างขวางในการใช้ดุลยพินิจของคณะกรรมการกำกับ EEC อีกทั้งการขาดหลักประกันการป้องกันและเยียวยาอย่างเพียงพอเพื่อประกันการเคารพสิทธิมนุษยชนและการปกป้องสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่กำหนดไว้สำหรับการพัฒนาภายใต้กฎหมาย

(คำแปลอย่างไม่เป็นทางการจากต้นฉบับภาษาอังกฤษ)

“ICJ รู้สึกยินดียิ่งที่ประเทศไทยเป็นประเทศแรกในภูมิภาคเอเชียที่ได้มีการประกาศใช้แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (NAP) ส่วนหนึ่งของ NAP นั้นมีบทบัญญัติที่ประเทศไทยให้คำมั่นว่าจะทบทวนและแก้ไขกฎหมายรวมทั้งระเบียบต่าง ๆ เพื่อประกันว่ากฎหมายและระเบียบเหล่านั้นจะเป็นไปตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนและมาตรฐานระหว่างประเทศ” นายรอว์สกี กล่าว “รายงานฉบับนี้นำเสนอข้อเสนอแนะที่เป็นรูปธรรมสำหรับผู้ร่างกฎหมายและผู้กำหนดนโยบายเพื่อช่วยให้สามารถบรรลุคำมั่นสัญญาทั้งหลายอันเกี่ยวข้องกับผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับโครงการ SEZ และโครงการพัฒนา EEC”

อนึ่ง ข้อมูลในรายงานฉบับนี้รวบรวมมาจากการค้นคว้าทางกฎหมายและการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลกว่า 90 คน ได้แก่ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบในจังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา ระยอง สงขลา และตาก รวมถึงทนายความด้านสิทธิมนุษยชน นักวิชาการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

### ข้อเสนอแนะหลักถึงรัฐบาลประเทศไทย

1. ให้ความสำคัญคุ้มครองสิทธิมนุษยชนโดยปรับปรุงแก้ไขกรอบกฎหมายที่ใช้ในการกำกับดูแล SEZ และ EEC กฎหมายเกี่ยวกับการเวนคืนที่ดิน กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานและสิ่งแวดล้อม โดยจัดให้มีกระบวนการปรึกษาหารือตามมาตรฐานระหว่างประเทศ เพื่อให้มีการประกันในทางกฎหมายว่า
  - ก. หน่วยงานที่จัดตั้งและกำกับดูแล SEZ และ EEC สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นอิสระ มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการมีส่วนร่วม ซึ่งหมายรวมถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการวางแผนและกระบวนการตัดสินใจยิ่งขึ้น
  - ข. อย่างน้อยที่สุด ประชาชนทุกคนต้องมีความมั่นใจในการครอบครองที่ดิน เพื่อคุ้มครองพวกเขาจากการถูกบังคับขับไล่ การคุกคาม และภัยอื่น ๆ
  - ค. ยกกระดับมาตรฐานการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และการควบคุมผลกระทบ อันเกิดจากความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมต่อชุมชน และ
  - ง. แรงงานทุกคนต้องได้รับสิทธิและความคุ้มครองที่เท่าเทียมกันบนพื้นฐานของหลักการไม่เลือกปฏิบัติและความเสมอภาค
2. แก้ไข พ.ร.บ. SEZ เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามพันธกรณีตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศของไทย
3. ประกันการเข้าถึงการเยียวยาอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ทั้งในทางศาลและการเยียวยาที่ไม่ใช่ทางศาลแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบายเกี่ยวกับ SEZ และ EEC และ
4. ประกันว่าภาคธุรกิจที่ดำเนินกิจการใน SEZ และ EEC จะดำเนินการโดยสอดคล้องกับหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจและสิทธิมนุษยชน (United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights หรือ UNGP)

(คำแปลอย่างไม่เป็นทางการจากต้นฉบับภาษาอังกฤษ)

## ความเป็นมา

สำหรับประเทศไทย SEZ และระเบียบเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) หรือที่รู้จักภายใต้ชื่อเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คือโครงการเศรษฐกิจหลักที่จัดตั้งโดยรัฐบาลทหาร ภายหลังจากการรัฐประหารโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในพ.ศ. 2557

กรอบกฎหมายที่ใช้ในการกำกับดูแล SEZ และ EEC ประกอบด้วยคำสั่งกว่าสิบฉบับของหัวหน้าคสช. และคสช. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และกฎหมายหลายฉบับที่ตราขึ้นโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยคสช. คำสั่ง และกฎหมายดังกล่าวจำเป็นต้องอ่านควบคู่กับกฎหมายภายในฉบับอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายที่ดิน กฎหมายสิ่งแวดล้อม และกฎหมายแรงงาน

แม้ว่า SEZ และ EEC ยังอยู่ในระยะของการพัฒนา แต่กลับมีข้อกล่าวหาว่ามีการละเมิดสิทธิมนุษยชนและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากโดยชุมชนท้องถิ่นเช่นกัน ได้แก่ ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการบังคับโยกย้าย/บังคับขับไล่ชุมชน ข้อกังขาเกี่ยวกับการกำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนา และข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการขาดการมีส่วนร่วมอย่างมีความหมายและมีประสิทธิภาพของชุมชนในกระบวนการจัดตั้งและการดำเนินการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

## ติดต่อ

นายเฟรเดอริก รอร์สกี ผู้อำนวยการภูมิภาคเอเชีย ICJ โทร.: +66 64 478 1121 อีเมลล์: frederick.rawski(a)icj.org

## อ่านเพิ่มเติม

[Myanmar: amend Special Economic Zones Law to protect human rights – new ICJ report](#)