

Выхода нет: доступ к правосудию для женщин, пострадавших от гендерного насилия, в Таджикистане

Доклад миссии МКЮ
Декабрь 2025

Международная комиссия юристов, в состав которой входят 60 ведущих судей и юристов разных стран, способствует поощрению и защите прав человека посредством соблюдения принципа верховенства закона, используя свой уникальный юридический опыт для развития и укрепления национальных и международной систем правосудия МКЮ была основана в 1952 году. Она осуществляет свою деятельность на пяти континентах и стремится обеспечить поступательное развитие и эффективную имплементацию международного права в области прав человека и международного гуманитарного права; обеспечить реализацию гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, а также гарантировать независимость судебной власти и юридической профессии.

© Авторские права принадлежат Международной комиссии юристов. Декабрь 2025.

МКЮ разрешает бесплатную перепечатку отрывков из своих публикаций при условии надлежащей ссылки на источник и направления копии публикации с изложением соответствующего отрывка в штаб-квартиру МКЮ по адресу:

International Commission of Jurists
Rue des Buis 3
P.O. Box 1740
1211 Geneva 1, Switzerland



**Финансирование
Европейского Союза**

Данная публикация была профинансирована Европейским союзом. Ее содержание является исключительной ответственностью авторов и не обязательно отражает точку зрения Европейского союза.

Выхода нет: доступ к правосудию для женщин, пострадавших от гендерного насилия, в Таджикистане

Доклад миссии МКЮ
Декабрь 2025

Содержание

I. Введение	3
1. Миссия	5
2. Доклад	5
II. Структурные и социокультурные барьеры на пути к гендерному равенству в Таджикистане	7
1. Гендерные стереотипы, культурные установки и дискриминационные предрассудки	7
2. Отсутствие экономической независимости у женщин	8
3. Восприятие насилия как нормы и замалчивание его фактов.....	9
4. Недостаточная представленность женщин в органах исполнительной и судебной власти, а также в структурах, принимающих решения	10
III. Специфические формы и проявления гендерного насилия в Таджикистане	12
1. Насилие в семье	12
1.1. Международное право и стандарты	12
1.2. Национальное законодательство и практика	18
2. Вредная практика	27
2.1. Международное право и стандарты	27
2.2. Национальный контекст в области вредных практик.....	30
3. Сексуальное насилие	33
3.1. Международное право и стандарты	33
3.2. Национальное законодательство и практика, касающиеся изнасилования и связанных с ним правонарушений	35
4. Сексуальное домогательство	38
4.1. Международное право и стандарты	38
4.2. Национальное законодательство и практика	40
5. Насилие в онлайн-пространстве.....	41
5.1. Международное право и стандарты	41
5.2. Национальное законодательство и практика	44
IV. Процессуальные и институциональные проблемы, препятствующие доступу к правосудию для пострадавших от ГН	44
1. Процессуально-правовые проблемы при рассмотрении дел о ГН	44
1.1. Международное право и стандарты	44
1.2. Национально-правовая база	46
2. Пробелы в проведении расследований и формировании доказательной базы	49

3. Пробелы в сфере правовой поддержки, предоставления услуг и информированности.....	56
4. Институциональные барьеры в деятельности системы правосудия по реагированию на ГН	63
V. Выводы и рекомендации	68
1. Выводы	68
2. Рекомендации.....	70
Приложение I: Международные инструменты в области прав человека	78
Приложение II: Перечень всех статей Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях	80
Приложение III. Список встреч Миссии МКЮ в Таджикистане:	81

I. Введение

Гендерное насилие (ГН) является одной из наиболее серьезных проблем в современном Таджикистане, где женщины сталкиваются со серьезными препятствиями при обращении за помощью, выходе из отношений, в которых они подвергаются насилию, и доступе к правосудию.¹ Глубоко укоренившиеся общественные взгляды, разрушительные гендерные стереотипы и дискриминационные предубеждения содействуют продолжению насилия, причем мужчины, как правило, являются виновниками насилия, а женщины – его жертвами.²

Хотя Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях предусматривают наказание за ГН, а Семейный кодекс и Закон "О предупреждении насилия в семье" обеспечивают правовую защиту, на практике проблема ГН в Таджикистане остается недостаточно решенной, поскольку она не получает должного публичного осуждения со стороны государственных должностных лиц и широко воспринимается обществом как допустимое явление.³ Несмотря на ратификацию Таджикистаном Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)⁴ в 2014 году и высокий уровень насилия в отношении женщин, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ) пока не рассмотрел ни одной жалобы.⁵ Кроме того, Таджикистан сохраняет оговорку к статьям 8 и 9 Факультативного протокола, позволяющим Комитету инициировать расследования в случаях серьезных или систематических нарушений. Таджикистан также присоединился к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП); однако с момента его присоединения в 1999 году в Комитет по правам человека не поступало никаких сообщений, касающихся гендерного насилия в отношении женщин.

Согласно КЛДЖ, Таджикистан несет юридическую обязанность предусматривать меры по предотвращению, расследованию, преследованию и наказанию всех форм ГН, а также по обеспечению эффективных средств правовой защиты и возмещения ущерба жертвам,⁶ устранению дискриминационных юридических толкований⁷ и соблюдению принципов недискриминации и гендерного равенства во всех секторах.⁸ Аналогичные обязательства возникают в соответствии с МПГПП, что было подтверждено Комитетом по правам человека, который призвал Таджикистан усилить отчетность, обеспечить эффективное расследование случаев насилия и судебное преследование виновных, а также гарантировать доступ к эффективным средствам правовой и иной защиты для женщин, пострадавших от насилия.⁹

¹ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г. "Насилие на каждом шагу" - Слабое реагирование государства на домашнее насилие в Таджикистане. https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/tajikistan0919_web.pdf, стр. 18.

² Международная комиссия юристов (МКЮ). 2024 г. Таджикистан: МКЮ завершает миссию по вопросу доступа к правосудию для женщин, переживших гендерное насилие. <https://www.icj.org/tajikistan-icj-concludes-mission-on-access-to-justice-for-women-survivors-of-gender-based-violence/>.

³ Миа Тарп Нурмагамбетова. 2024 г. Эпидемия домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане. <https://thediplomat.com/2024/03/tajikistans-epidemic-of-domestic-violence-against-women/>

⁴ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятая Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 34/180 от 18 декабря 1979 года.

⁵ МПГПП. 2023 г. Совместный отчет НПО к Перечню вопросов: Таджикистан. <https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2023/06/CEDAW-Tajikistan-final-1.pdf>, стр. 2.

⁶ Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация (ОР) № 35: о гендерном насилии в отношении женщин, обновление общей рекомендации № 19, CEDAW/C/GC/35, 26 июля 2017 г. (Комитет КЛДЖ ОР № 35), пункт 24(2)(b).

⁷ КЛДЖ, ст. 2(f) и КЛДЖ ОР № 33, пункт 26.

⁸ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятая Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 34/180 от 18 декабря 1979 года.

⁹ Комитет по правам человека, Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Таджикистана, ССРР/С/ТЖК/СО/3, 22 августа 2019 года, пункт 20.

В феврале 2024 года Комитет КЛДЖ опубликовал свои Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана.¹⁰ Хотя Комитет признал определенные позитивные шаги, предпринятые Таджикистаном, включая принятие Закона о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации (2022 г.), Национальной стратегии активизации роли женщин (2021–2030 гг.) и создание Союза женщин-судей (2022 г.),¹¹ он также выявил сохраняющиеся недостатки в борьбе с ГН и дискриминацией. Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия комплексной стратегии по искоренению глубоко укоренившихся патриархальных и дискриминационных стереотипов¹² и сохранения таких вредных обычаев, как ранние и принудительные браки.¹³ Комитет также подчеркнул наличие серьезных пробелов в правовой базе, в том числе отсутствие уголовной ответственности за домашнее насилие, изнасилование в браке, сексуальные домогательства и насилие в онлайн-пространстве.¹⁴ Комитет отметил отсутствие основанного на согласии определения изнасилования, неадекватность услуг по поддержке жертв, особенно женщин с инвалидностью, отсутствие систематического сбора данных о ГН, слабое исполнение охранных ордеров и ограниченную доступность кризисных центров, финансируемых государством.¹⁵

В соответствии со своими обязательствами по КЛДЖ Таджикистан в 2022 году принял Закон "О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации", который укрепил правовую базу для борьбы с дискриминацией.¹⁶ В целях дальнейшего содействия гендерному равенству и усилению институциональных мер по борьбе с ГН Таджикистан принял ряд стратегических документов, в том числе Национальную стратегию активизации роли женщин (2021–2030 гг.) и соответствующий План действий (2021–2025 гг.),¹⁷ Стратегию в области защиты прав человека (2023–2038 гг.),¹⁸ Государственную программу развития женского предпринимательства (2023–2027 годы) и Государственную программу по обучению, отбору и направлению одаренных женщин и девушек на руководящие должности (2023–2030 годы).¹⁹ Государственная программа по предотвращению насилия в семье на 2025–2030 годы была принята в декабре 2024 года.²⁰ Кроме того, в целях усиления координации между государственными органами был создан Межведомственный совет по предотвращению насилия в семье.²¹

¹⁰ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г.

¹¹ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г. пункты 4-5.

¹² Там же, пункт 32.

¹³ Там же, пункты 34-35.

¹⁴ Там же, пункт 36.

¹⁵ Там же, пункты 36-37.

¹⁶ Однако некоторые признаки дискриминации, такие как пол, гендерная принадлежность, гендерная идентичность и сексуальная ориентация, которые были включены в первоначальный проект, были исключены до принятия закона. Это упущение может создать практические проблемы при применении закона, особенно при рассмотрении случаев насилия, вызванного стигматизацией и дискриминацией. МППЧ. 2024 г. "Моя жизнь прекратилась после замужества": Исследование эпидемии домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане (МППЧ, 2024 г.). <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2024/03/eng-tajikistan-dv-report-march-2024.pdf>, стр.8.

¹⁷ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., пункт 5(f).

¹⁸ Отделение ООН в Женеве. 2024 г. Эксперты Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин положительно оценивают новый закон Таджикистана о равенстве, задают вопросы о женщинах-беженцах из Афганистана и гендерном насилии. <https://www.ungeneva.org/en/news-media/meeting-summary/2024/01/examen-du-tadjikistan-devant-le-cedaw-lattention-des-experts-se>

¹⁹ Там же.

²⁰ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 26 декабря 2024 года, № 689 "О Государственной программе по предотвращению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025–2030 годы".

²¹ Avesta.tj. 2025. В Таджикистане создан Межведомственный совет по предотвращению насилия в семье. <https://avesta.tj/2025/03/31/v-tadzhikistane-sozdan-mezhvedomstvennyj-sovet-po-predotvrashheniyu-nasiliya-v-seme/>

Тем не менее, национальная правоприменительная практика по-прежнему не в полной мере соответствует международным обязательствам Таджикистана в области прав человека, в том числе в рамках КЛДЖ и МПГПП.

С целью решения этих проблем Международная комиссия юристов (МКЮ) осуществила миссию в Таджикистан для оценки препятствий, с которыми сталкиваются женщины при доступе к правосудию в делах о ГН.²² На основе результатов исследований и выводов миссии в настоящем докладе отмечены основные недостатки правовой базы и судебной практики, подчеркнуты противоречия между международными обязательствами Таджикистана и их выполнением в стране, а также сформулированы рекомендации по расширению доступа к правосудию для женщин, подвергшихся ГН.

1. Миссия

МКЮ в сотрудничестве с Региональным отделением для Центральной Азии (РОЦА) Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека (УВКПЧ) посетила Таджикистан с четырехдневной миссией с 16 по 19 сентября 2024 года.²³ Основной целью миссии было изучение, исследование и разработка конкретных рекомендаций по улучшению доступа к правосудию для женщин, ставших жертвами ГН, что способствует достижению более широкой цели проекта по содействию гендерному равенству, искоренению дискриминации и укреплению прав человека посредством обеспечения равного доступа к правосудию в Таджикистане. В настоящем докладе обобщены результаты обширного предварительного исследования, правового анализа и ключевые выводы миссии, а также сформулированы рекомендации, основанные на ее итогах.

В составе делегации МКЮ были Патриция Шульц, комиссар МКЮ и бывшая член Комитета КЛДЖ; Сантьяго Кантон, генеральный секретарь МКЮ; Тимур Шакиров, исполняющий обязанности директора Программы МКЮ по Европе и Центральной Азии; и Каролина Бабицка, старшая правовая советница Программы МКЮ по Европе и Центральной Азии. Миссия была проведена в сотрудничестве с организацией "Право и процветание" и национальными экспертами Дильбар Турахановой и Парвиной Наврузовой.

На протяжении всей миссии представители МКЮ взаимодействовали с организациями гражданского общества, экспертами по вопросам гендерного равенства и государственными должностными лицами, в том числе с членами Комитета по делам женщин и семьи (КДЖС), аппаратом уполномоченного по правам человека, членами парламента и судьями Верховного суда, а также с юристами, представителями международных организаций и дипломатических представительств. В ходе дискуссий были рассмотрены проблемы и возможности в сфере противодействия ГН в Таджикистане. В ходе миссии был также организован круглый стол экспертов, в котором приняли участие представители судебных и правоохранительных органов, юридической профессии, гражданского общества, а также международные эксперты. Данный круглый стол способствовал открытому диалогу по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы, судебной практики и систем поддержки лиц, пострадавших от ГН, что позволило сформулировать выводы, представленные в настоящем докладе.

2. Доклад

Настоящий доклад был подготовлен членами миссии МКЮ при дополнительном участии юристки-исследовательницы МКЮ Виктории Коношевой. Иан Сайдерман,

²²МКЮ. 2024г. *Таджикистан: МКЮ завершает миссию по вопросу доступа к правосудию для женщин, переживших гендерное насилие.* <https://www.icj.org/tajikistan-icj-concludes-mission-on-access-to-justice-for-women-survivors-of-gender-based-violence/>

²³Там же.

старший директор по правовым и политическим вопросам МКЮ, провел анализ правовых и политических аспектов. В ходе подготовки к миссии Дильбар Тураханова провела юридические исследования и анализ судебных дел, часть которых была использована в данном докладе.²⁴

МКЮ выражает благодарность всем участникам за их открытость и готовность обсудить проблемы, с которыми сталкиваются женщины, пострадавшие от ГН, при реализации своего права на доступ к правосудию.

Доклад состоит из пяти частей. Часть I содержит описание целей, сферы охвата и методологии миссии. В части II представлена более широкая информация о ситуации с равенством и функционировании системы правосудия в Таджикистане. В Части III описываются применимые международные правовые нормы и стандарты в области прав человека и рассматриваются соответствующие национальные правовые нормы по пяти вопросам: насилие в семье, вредные обычаи, сексуальное насилие, сексуальные домогательства, насилие в онлайн-пространстве. В части IV анализируется функционирование системы правосудия на практике, включая процессуальные вопросы, поведение милиции, прокуроров и судов, доступность юридической помощи и служб поддержки, а также другие препятствия, с которыми сталкиваются потерпевшие при обращении за правосудием. В части V содержатся выводы и рекомендации. Приложения облегчают поиск соответствующих положений национального законодательства и содержат ссылки на некоторые международные документы и документы договорных органов.

²⁴Право и процветание. 2025г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы.* <https://shorturl.at/zDEnN>

II. Структурные и социокультурные барьеры на пути к гендерному равенству в Таджикистане

1. Гендерные стереотипы, культурные установки и дискриминационные предрассудки

Патриархальные ценности и гендерные нормы по-прежнему глубоко укоренились в таджикском обществе, несмотря на формальные правовые обязательства по обеспечению равенства²⁵ как в советский период, так и в период после обретения независимости.²⁶ Такие стереотипы создают существенные препятствия для доступа женщин и девочек к образованию и экономической независимости, что серьезно сказывается на качестве их жизни²⁷ и в значительной степени способствует насилию в семье и другим формам ГН.²⁸

Культурные установки, особенно в сельской местности, где проживает 70 процентов населения, еще больше ограничивают автономию женщин. В этих районах женщины часто подвергаются жесткому контролю со стороны членов семьи, которые могут препятствовать им выходить из дома или получать доступ к услугам без разрешения.²⁹ К примеру, в ходе миссии была получена информация о том, что молодым женщинам часто запрещают пользоваться смартфонами или социальными сетями, так как эти инструменты могут восприниматься как несовместимые с образом "целомудренной девушки", что еще больше ограничивает их свободу.³⁰

Патрилинейная структура семьи в Таджикистане, в которой новые жены традиционно должны переезжать в дом семьи мужа и, как правило, признаются как имеющие более низкий социальный статус, усиливает зависимость женщин и мешает им уходить из отношений, в которых они подвергаются насилию, в частности из-за страха потерять жилье или опеку над своими детьми.³¹ К дополнительным препятствиям относятся экономическая зависимость от родственников мужского пола, социальная изоляция³² и строгие культурные табу, связанные с разводом, который часто рассматривается как источник семейного позора.³³ По данным женского кризисного центра "Гулрухсор", разведенные женщины часто подвергаются преследованиям, их обвиняют в распаде брака и воспринимают как лиц с "запятнанной репутацией",³⁴ что

²⁵ Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года (с изменениями и дополнениями от 22 мая 2016 года), ст. 17; Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» от 1 марта 2005 года № 89 (с изменениями и дополнениями от 24 декабря 2022 года), ст. 5.

²⁶ Равное будущее. 2023 г. *Таджикистан*. <https://www.equalfuture-eurasia.org/womens-representation-in-politics-and-public-administration/tajikistan>

²⁷ Озан Севимли и Алишер Раджабов. 2022 г. *Работа по обеспечению гендерного равенства на рынке труда Таджикистана*. <https://blogs.worldbank.org/en/europeandcentralasia/working-towards-gender-equality-tajikistans-labor-market>

²⁸ Миа Тарп Нурмагамбетова. 2024 г. *Эпидемия домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане*. <https://thediplomat.com/2024/03/tajikistans-epidemic-of-domestic-violence-against-women/>

²⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

³⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

³¹ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г. *"Насилие на каждом шагу" - Слабое реагирование государства на домашнее насилие в Таджикистане*. https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/tajikistan0919_web.pdf, стр. 69-70.

³² Сейферворлд. *Начало диалога о домашнем насилии в Таджикистане*. <https://www.saferworld-global.org/en-stories-of-change/starting-a-conversation-on-domestic-violence-in-tajikistan>

³³ МППЧ. 2024 г. *"Моя жизнь прекратилась после замужества": Исследование эпидемии домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане*. <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2024/03/eng-tajikistan-dv-report-march-2024.pdf>, стр. 24.

³⁴ Гулрухсор. Представление в КЛДЖ, Предсессионная рабочая группа 87-й сессии, INT_CEDAW_ICO_TJK_52293_E (11 апреля 2023 г.), стр. 5.

негативно сказывается на их социальном взаимодействии, возможностях трудоустройства и даже на доступе к жилью.³⁵

2. Отсутствие экономической независимости у женщин

Экономическая зависимость женщин остается ключевым препятствием на пути к гендерному равенству в Таджикистане, что усугубляется глубоко укоренившимися стереотипными представлениями о гендерных ролях, согласно которым мужчина рассматривается как основной кормилец.³⁶ Возникающие в результате этого ограничения в доступе к образованию, кредитам, собственности и социальной защите мешают многим женщинам достичь финансовой независимости.

По имеющимся данным, лишь семь процентов замужних женщин имеют право голоса в вопросе расходования заработка мужа, в то время как 49 процентов заявляют, что их мужа принимают такие решения самостоятельно.³⁷ Совместное принятие решений чаще касается доходов жены (46 процентов), чем доходов мужа (38 процентов).³⁸ Когда мужчины мигрируют в поисках работы, как это принято в современном Таджикистане,³⁹ денежные переводы часто направляются главе семьи, как правило, отцу или матери мигранта, а не их женам.⁴⁰ Такая практика усиливает подчиненный статус жен в семье и их зависимость от родственников мужа, даже если мужчины проживают за границей.

Разрыв в уровне заработной платы мужчин и женщин в Таджикистане сохраняется на высоком уровне: в среднем мужчины получают на 30 процентов больше, а в сельских регионах разрыв доходит до 50 процентов.⁴¹ Большинство женщин занято в низкооплачиваемых или неформальных секторах, таких как сельское хозяйство, здравоохранение и образование; при этом 72,5 процента работающих женщин занимают должности, не требующие квалификации, и после вступления в брак в основном занимаются домашним хозяйством.⁴² Опрос, проведенный общественной организацией "Гендер и развитие", показал, что 64 процента женщин оценивают свои экономические возможности как „средние“, в то время как 20 процентов относят себя к группе с низким уровнем дохода.⁴³ Согласно рейтингу, в 2025 году Таджикистан

³⁵ Там же, стр. 5

³⁶ Шамсия Рахимшоева. 2021 г. *Таджикистан: Миростроительство через гендерную призму*. <https://www.saferworld-global.org/resources/publications/1376-tajikistan-peacebuilding-through-a-gender-lens>, стр. 7.

³⁷ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2018 г. *Таджикистан: Медико-демографическое исследование, 2017 г.* <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR341/FR341.pdf>, стр. 233.

³⁸ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2025 г. *Таджикистан: Медико-демографическое исследование, 2023.* <https://www.stat.tj/wp-content/uploads/2025/06/2023-tjdhs-final-report-en-final.pdf>, стр. 278-279.

³⁹ Таджикистан переживает масштабный отток трудовых мигрантов, причем около десятой части населения Таджикистана работает за рубежом. МОМ. *Трудовая миграция*. <https://tajikistan.iom.int/labour-migration>

⁴⁰ Азиатский банк развития. 2016 г. *Таджикистан: Гендерная оценка страны*, <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/185615/tajikistan-cga.pdf>, стр. xvii.

⁴¹ Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана. 2018 г. *Обзор экономических прав и возможностей женщин в странах СПЕКА*. https://www.unescap.org/sites/default/files/SPECA_WEE_final_Eng.pdf, стр. 8.

⁴² Шамсия Рахимшоева. 2021 г. *Таджикистан: Миростроительство через гендерную призму*. <https://www.saferworld-global.org/resources/publications/1376-tajikistan-peacebuilding-through-a-gender-lens>, стр. 7.

⁴³ МППЧ. 2024 г. *"Моя жизнь прекратилась после замужества": Исследование эпидемии домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане*. <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2024/03/eng-tajikistan-dv-report-march-2024.pdf>, стр. 25.

опустился на 129-е место со 112-го места в 2024 году среди 146 стран мира⁴⁴, став страной с самым низким рейтингом среди государств Центральной Азии.⁴⁵

Широко распространенные гендерные стереотипы и финансовые ограничения остаются серьезными препятствиями на пути к гендерному равенству.⁴⁶ Брак зачастую отрицательно сказывается на занятости женщин: работу имеют лишь 25 процентов замужних и 19 процентов никогда не состоявших в браке женщин, в то время как среди разведенных, разошедшихся или овдовевших этот показатель составляет 51 процент.⁴⁷

Кроме того, многие женщины лишены права принимать решения внутри семьи и вынуждены следовать традиционным семейным ролям, где домашние обязанности и уход за детьми ставятся выше профессионального или личного развития.⁴⁸

Принятие распространенной модели семьи с традиционной патрилинейной структурой, состоящей из нескольких поколений, часто приводит к тому, что молодых девушек выдают замуж без подготовки к самостоятельной жизни или профессиональных навыков.⁴⁹ Вступление в брак для многих становится непреодолимым барьером для трудоустройства или получения образования, что неизбежно ведет к социальной изоляции и контролю внутри семьи.⁵⁰ Труд по ведению домашнего хозяйства по-прежнему не оплачивается и не получает должного признания, выступая дополнительным фактором экономической несамостоятельности женщин.⁵¹ Сочетание финансовой зависимости, социальной изоляции и строгой семейной иерархии не только ограничивает возможности женщин, но и делает их особо уязвимыми перед насилием и другими формами жестокого обращения. В подобных условиях к случаям насилия часто относятся снисходительно или занижают их значимость, и женщины сталкиваются с серьезными препятствиями при попытках обратиться за защитой или добиться справедливости.

3. Восприятие насилия как нормы и замалчивание его фактов

В Таджикистане пострадавшие от ГН редко сообщают о жестоком обращении, что отражает как патриархальные традиции, так и центральную роль семьи в разрешении споров.⁵² Поскольку за помощью обращаются лишь 10 процентов женщин, большинство случаев остаются неучтенными. Глубоко укоренившиеся патриархальные взгляды усиливают восприятие насилия как нормы. Более 40 процентов респондентов в одном из опросов оправдывали избиение женщин такими причинами, как "непослушание" (34,3 процента), ссоры (40,7 процента), невыполнение домашних обязанностей (28,2 процента), отказ от секса (22 процента) или неверность (79,8 процента).⁵³ Почти 50 процентов также считают насилие в

⁴⁴Всемирный экономический форум. 2024 г. *Глобальный гендерный разрыв 2024 г.: Аналитический отчет. Июнь 2024 г.* https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2024.pdf, стр. 339.

⁴⁵Всемирный экономический форум. 2025 г. *Глобальный гендерный разрыв 2025 г.: Аналитический отчет. Июнь 2025 г.* https://reports.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2025.pdf, стр. 33.

⁴⁶Равное будущее. 2023 г. *Таджикистан.* <https://www.equalfuture-eurasia.org/womens-representation-in-politics-and-public-administration/tajikistan>

⁴⁷Группа Всемирного Банка. 2021 г. *Таджикистан. Гендерная оценка страны, 2021 г.* <https://documents1.worldbank.org/curated/en/874641637562869105/pdf/Tajikistan-Country-Gender-Assessment.pdf>, стр. 17.

⁴⁸Там же, стр. 26

⁴⁹МППЧ, 2024 г., стр. 22.

⁵⁰Миа Тарп Нурмагамбетова. 2024 г. *Эпидемия домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане.* <https://thediomat.com/2024/03/tajikistans-epidemic-of-domestic-violence-against-women/>

⁵¹МППЧ, 2024 г., стр. 22.

⁵²На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵³ЮНИСЕФ. 2022 г. *Краткое резюме базового исследования КАРВ (знаний, отношений, практик и поведения) в рамках Инициативы "Луч света" по искоренению насилия в отношении женщин и девочек.*

отношении женщин "частным делом", которое должны решать семьи, и, по имеющимся данным, эту точку зрения разделяют многие сотрудники милиции.⁵⁴

Нежелание сообщать о жестоком обращении часто обусловлено страхом мести, социальным давлением и опасениями по поводу последствий для детей или репутации семьи.⁵⁵ В некоторых случаях женщины задумываются о возможных последствиях для будущего своих детей, такие как экономические трудности или стигматизация, в случае осуждения или лишения свободы отца, что может сдерживать обращение за помощью. Многие женщины не знают о своих законных правах, а преобладающие в обществе ожидания не позволяют им добиваться справедливости.⁵⁶ Женщины с инвалидностью, особенно с психосоциальными нарушениями, обращаются с заявлениями о насилии ещё реже, поскольку вероятность того, что им поверят, значительно ниже.⁵⁷

Помимо личных рисков, пострадавшие сталкиваются с институциональными барьерами. Согласно информации, полученной миссией, пострадавшие часто подвергаются влиянию со стороны родственников или близких, и даже когда они изначально обращаются за помощью, социальное давление зачастую заставляет их отзываться жалобы.⁵⁸ Другим важным фактором является недоверие к милиции: большинство женщин не верят, что правоохранительные органы смогут их защитить, а в тех редких случаях, когда они все же заявляют о насилии, виновных редко удается привлечь к ответственности.⁵⁹ Согласно официальным государственным данным, лишь 23 процента женщин, подвергшихся физическому или сексуальному насилию, обращались за помощью для прекращения жестокого обращения.⁶⁰ Основными источниками помощи были их собственная семья (64 процента), семья их мужа/близкого партнера (43 процента), друзья (семь процентов), адвокаты (пять процентов) и милиция (три процента).⁶¹

Такое отсутствие системной поддержки со стороны государственных институтов отражает общую картину гендерного неравенства в Таджикистане, где женщины недостаточно представлены на руководящих должностях и в процессе принятия решений. Ограниченное присутствие женщин в политических, судебных и руководящих структурах не только сужает их возможности влиять на законодательство и политику в сфере борьбы с ГН, но и укрепляет общественные нормы, которые принижают роль женщин в общественной жизни.

4. Недостаточная представленность женщин в органах исполнительной и судебной власти, а также в структурах, принимающих решения

Представительство женщин в политической и судебной системе Таджикистана остается ограниченным из-за сохраняющихся гендерных стереотипов, патриархальных норм и отсутствия системной поддержки участия женщин в

https://www.spotlightinitiative.org/sites/default/files/publication/Spotlight_Baseline_-_KAPB_Summary_0.pdf, стр.19.

⁵⁴ Там же, стр. 19.

⁵⁵ REAct. *Борьба с насилием в отношении женщин в Таджикистане: путь к переменам.* <https://react-aph.org/en/combating-gender-based-violence-in-tajikistan-a-path-to-change/>

⁵⁶ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 36.

⁵⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁹ МППЧ, 2024 г., стр. 11.

⁶⁰ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2025 г. *Таджикистан: Медико-демографическое исследование, 2023.* <https://www.stat.tj/wp-content/uploads/2025/06/2023-tjdhs-final-report-en-final.pdf>, стр. 257.

⁶¹ Там же, стр. 257

процессах принятия решений.⁶² Несмотря на некоторый прогресс, включая рост представительства женщин в парламенте с 2,8 процента в 1995 году до 27 процентов в 2022 году, в политической жизни по-прежнему преобладают мужчины.⁶³ Государственная программа на 2001–2010 годы была направлена на достижение 30-процентного представительства женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти, однако этот показатель до сих пор не был достигнут.⁶⁴ Комитет КЛДЖ рекомендовал повысить этот целевой показатель до 50 процентов, чтобы обеспечить равное гендерное представительство без каких-либо исключений.⁶⁵ Женщины по-прежнему отсутствуют на высших уровнях политической власти в Таджикистане, в том числе на постах президента, премьер-министра, руководителей парламента и послов.⁶⁶ Женщины редко назначаются на руководящие должности в правоохранительных органах или оборонном секторе, при этом правительство не раскрывает публично данные о представленности женщин в этих структурах.⁶⁷

Были предприняты определенные усилия по поддержке участия женщин в политической жизни, такие как требование о назначении женщины-заместителя, если глава правительственного органа является мужчиной, а также президентская квота, направленная на поддержку девушек из сельских районов. Однако препятствия для значимого участия женщин в процессах принятия решений по-прежнему носят существенный характер.⁶⁸ Женщины широко представлены в таких сферах, как образование (70 процентов), здравоохранение (71 процент) и культура (45 процентов), однако они по-прежнему сталкиваются с препятствиями на пути к полноценному участию в политической жизни.⁶⁹

В судебной власти результаты деятельности по обеспечению гендерного равенства по-прежнему характеризуются низкими показателями. Хотя Конституция Таджикистана⁷⁰ и Закон "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации"⁷¹ гарантируют равную защиту экономических, социальных, гражданских, политических и культурных прав, никаких конкретных мер по обеспечению гендерного равенства в судебной системе не предпринимается. Согласно данным правительства, представленным Комитету КЛДЖ в 2022 году, женщины составляли 21 процент всех судей (78 из 374) в судах общей юрисдикции.⁷² В 2021 году в составе Конституционного суда была представлена лишь одна женщина из семи судей;⁷³ при этом, согласно данным, полученным миссией,

⁶² Дильбар Тураханова. 2021 г. *Низкий уровень участия женщин в политической жизни Таджикистана: Станет ли закон о борьбе с дискриминацией решением проблемы?* <https://fpc.org.uk/low-womens-political-participation-in-tajikistan-will-the-anti-discrimination-law-be-a-solution/>

⁶³ Равное будущее. 2023 г. *Таджикистан*. <https://www.equalfuture-eurasia.org/womens-representation-in-politics-and-public-administration/tajikistan>

⁶⁴ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., пункт 42.

⁶⁵ Там же, пункт 43.

⁶⁶ Дильбар Тураханова. 2021 г. *Низкий уровень участия женщин в политической жизни Таджикистана: Станет ли закон о борьбе с дискриминацией решением проблемы?* <https://fpc.org.uk/low-womens-political-participation-in-tajikistan-will-the-anti-discrimination-law-be-a-solution/>

⁶⁷ Там же.

⁶⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 19 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁶⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 19 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁷⁰ Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года (с изменениями и дополнениями от 22 мая 2016 года), ст. 17.

⁷¹ Закон Республики Таджикистан "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации" от 1 марта 2005 года, № 89 (с изменениями от 24 декабря 2022 г.), ст. 5.

⁷² Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7, 12 декабря 2022 г., п. 149

⁷³ Дильбар Тураханова. 2021 г. *Низкий уровень участия женщин в политической жизни Таджикистана: Станет ли закон о борьбе с дискриминацией решением проблемы?* <https://fpc.org.uk/low-womens-political-participation-in-tajikistan-will-the-anti-discrimination-law-be-a-solution/>.

доля женщин в Верховном суде составляла 17 процентов.⁷⁴ Эти показатели не достигают установленных правительством целевых ориентиров, предусматривающих 30-процентное представительство женщин в государственных органах и 25-процентное — на руководящих должностях.⁷⁵

Такая низкая представленность ограничивает возможности женщин влиять на формирование правовой среды и решение таких проблем, как ГН и дискриминация. Обеспечение доступа к правосудию требует большего присутствия женщин-судей, поскольку они могут повысить прозрачность работы судов и способствовать продвижению гендерного равенства.⁷⁶

III. Специфические формы и проявления гендерного насилия в Таджикистане

1. Насилие в семье

1.1. Международное право и стандарты

Международное право и стандарты в области прав человека устанавливают четкую основу обязательств государств по борьбе с ГН, включая домашнее насилие. Данные стандарты четко указывают на то, что государства обязаны принимать и эффективно реализовывать правовые, программные и институциональные меры для предупреждения, расследования, судебного преследования и наказания за акты ГН, а также обеспечивать пострадавшим доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению ущерба.

КЛДЖ обязывает государства-участники "безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин".⁷⁷ Комитет КЛДЖ подтвердил, что ГН является формой такой дискриминации, и определяет его как "насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она — женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие".⁷⁸ Государства-участники обязаны предотвращать ГН, ставшее результатом "действий или бездействия самого государства-участника или его субъектов с одной стороны и негосударственных субъектов — с другой".⁷⁹

Государства-участники обязаны обеспечивать, чтобы "законы, стратегии, программы и процедуры не допускали дискриминации в отношении женщин", а также должны "обладать эффективной и доступной правовой базой и системой юридических услуг" для борьбы со всеми формами ГН в отношении женщин, совершаемыми представителями государства.⁸⁰ В отношении негосударственных субъектов государства-участники несут обязательство действовать с должной

⁷⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 18 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁷⁵ Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров из числа одаренных женщин и девушек на 2023–2030 годы, № 204, от 27 апреля 2022 г., п. 23. http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_gonunhoview.php?showdetail=&asosi_id=25997

⁷⁶ Ванесса Руис. *Роль женщин-судей и учет гендерной проблематики в обеспечении независимости и беспристрастности судебных органов*. <https://www.unodc.org/dohadecclaration/en/news/2019/01/the-role-of-women-judges-and-a-gender-perspective-in-ensuring-judicial-independence-and-integrity.html>; МКЮ. 2022 г. *Бангкокское общее руководство для судей по применению гендерного подхода в Южной и Юго-Восточной Азии*. https://www.icj.org/wp-content/uploads/2024/09/ICJ_Bangkok_General_Guidance_2022.pdf, п. 26.

⁷⁷ КЛДЖ, ст. 2.

⁷⁸ Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация № 19: Насилие в отношении женщин, 1992 г. (Комитет КЛДЖ, ОР № 19), п. 6; см. также КЛДЖ ОР № 35, п. 21: "В соответствии со статьей 1 гендерное насилие в отношении женщин представляет собой дискриминацию в отношении женщин и, следовательно, на него распространяются все обязательства по Конвенции."

⁷⁹ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 21.

⁸⁰ Там же, п. 22.

осмотрительностью и обязаны "принимать все надлежащие меры в целях проведения расследований, осуществления судебного преследования и наказания виновных и обеспечения возмещения ущерба пострадавшим".⁸¹

Комитет против пыток (КПП) также разъяснил, что в случаях, когда государственные органы знают или имеют разумные основания полагать, что акты пыток или жестокого обращения совершаются негосударственными субъектами, но не проявляют должной осмотрительности для предотвращения, расследования, уголовного преследования или наказания за такие деяния, государство несет за них ответственность.⁸² Этот принцип был прямо применен к ГН, включая домашнее насилие; при этом подчеркивается, что бездействие или игнорирование проблемы со стороны государства могут способствовать таким злоупотреблениям и представляют собой нарушение Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП ООН).⁸³

Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция)⁸⁴ определяет домашнее насилие как "все акты физического, сексуального, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи или в быту или между бывшими или нынешними супругами или партнерами, независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и жертва".⁸⁵

Домашнее насилие может включать в себя "насилие со стороны интимного партнёра в браке и между бывшими супругами, в интимных партнёрских отношениях, между лицами, совместно проживающими или ранее проживавшими совместно, между мужчинами и женщинами в гражданских союзах, а также в фактических (де-факто) отношениях — независимо от того, проживают или проживали ли они совместно".⁸⁶

Понятие домашнего насилия не сводится лишь к деяниям, совершаемым между лицами, состоящими в официальных семейных отношениях. Структура "ООН-женщины" подчёркивает, что законодательство о домашнем насилии должно охватывать широкий круг лиц, а именно: "лиц, которые состоят или состояли в интимных отношениях, включая брачные, внебрачные, однополые отношения и отношения без совместного проживания; лиц, связанных друг с другом семейными узами, а также членов одного домохозяйства".⁸⁷

Генеральная Ассамблея ООН признала, что "бытовое насилие может принимать самые разнообразные формы, включая физическое, психологическое и сексуальное

⁸¹ Там же, п. 24, 2(b).

⁸² Комитет против пыток (КПП), Общее замечание № 2, CAT/C/GC/2, 24 января 2008 г., п. 18.

⁸³ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, ст. 2, 16.

⁸⁴ Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11 мая 2011 года (Стамбульская конвенция). Хотя Таджикистан не является участником Стамбульской конвенции, она остается одним из наиболее всеобъемлющих международных инструментов по борьбе с ГН. Конвенция устанавливает исчерпывающие и передовые стандарты в области профилактики, защиты, уголовного преследования и реализации скоординированной политики по борьбе с ГН. Комитет КЛДЖ в ряде своих Заключительных замечаний призывает государства рассмотреть вопрос о ратификации Стамбульской конвенции. Соответственно, в настоящем докладе данная Конвенция повсеместно используется в качестве ориентира для определения передовых международных практик и правовых стандартов в области ГН.

⁸⁵ Стамбульская конвенция, ст. 3(b).

⁸⁶ Рабочая группа по вопросам гендерного насилия. *Домашнее насилие как гендерное насилие в рамках КЛДЖ*, 1 августа 2023 года. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/domestic-violence-gender-based-violence-under-cedaw>, п. 2.

⁸⁷ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*. Раздел 3.4.2.2. [https://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20\(Russian\).pdf](https://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20(Russian).pdf)

насилие",⁸⁸ и что "бытовое насилие может включать в себя экономические лишения и изоляцию и что такое поведение может наносить непосредственный вред безопасности, здоровью и благосостоянию женщин".⁸⁹

Более того, действия правонарушителя не обязательно должны быть преднамеренными, чтобы квалифицироваться как домашнее насилие. Комитет КЛДЖ определяет ГН как "форму действий или бездействия, которые либо носят преднамеренный характер, либо с большой степенью вероятности могут привести к гибели женщин или причинить женщинам страдания или ущерб физического, психического, полового или экономического характера...".⁹⁰ Термин "могут привести к" означает, что для привлечения к индивидуальной ответственности деяние может характеризоваться неосторожностью или преступной халатностью, а не только прямым умыслом, но при этом всё равно подпадать под определение домашнего насилия.

Некоторые обстоятельства должны учитываться как факторы, усиливающие серьезность правонарушения, в случаях домашнего насилия. Согласно Стамбульской конвенции, к таким факторам относятся правонарушения, совершенные: бывшим или нынешним супругом, членом семьи или сожителем; неоднократно; в отношении лица, находящегося в уязвимом положении; в отношении ребенка или в его присутствии; двумя или более лицами, действующими совместно; после или в ходе проявления насилия особо тяжёлого характера; с применением или угрозой применения оружия; лицом, ранее осужденным за аналогичные преступления; либо если правонарушение повлекло тяжкий физический или психологический вред для потерпевшей.⁹¹

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) подчеркнул, что насилие не обязательно должно носить систематический характер, чтобы квалифицироваться как домашнее насилие. Суд постановил, что государства обязаны закрепить такие определения, которые охватывали бы "деяния, рассматриваемые как единая линия поведения или серию взаимосвязанных инцидентов", чтобы привести их в соответствие с требованиями Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ).⁹²

Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания подчеркнул, что государствам следует ввести отдельную уголовную ответственность за домашнее насилие.⁹³ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году, аналогичным образом "подчеркивает необходимость квалифицировать все формы насилия в отношении женщин в качестве уголовного преступления, караемого по закону".⁹⁴

Комитет КЛДЖ призвал государства-участники установить уголовную ответственность за "все формы гендерного насилия в отношении женщин во всех сферах, которые выражаются в нарушении физического, сексуального или психологического здоровья

⁸⁸ Резолюция 58/147 "Ликвидация бытового насилия в отношении женщин", принятая Генеральной Ассамблеей ООН 22 декабря 2003 года, A/RES/58/147, п. 1(с).

⁸⁹ Там же, п. 1(е).

⁹⁰ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 14.

⁹¹ Стамбульская конвенция, ст. 46 а, b, c, d, e, f, g, i, h .

⁹² ЕСПЧ, "Туникова и другие против России", жалоба № 55974/16 и 3 другие, Постановление от 14 декабря 2021 года, п. 153. Таджикистан не является государством-участником данной Конвенции. Правовая практика Европейского суда может рассматриваться как имеющая убедительную силу, однако она не является юридически обязательной для государства.

⁹³ Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Применимость запрета на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания к семейно-бытовому насилию, A/74/148, 12 июля 2019 г., п. 2.

⁹⁴ Активизация усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2006 года №

61/143, https://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/A_RES_61_143.pdf п. 4.

женщин(...)".⁹⁵ Комитет указал, что Государства должны обеспечивать "защиту посредством уголовного права и государственного уголовного преследования в целях эффективного решения проблемы домашнего насилия".⁹⁶ Аналогичным образом Стамбульская конвенция обязывает государства-участники установить уголовную ответственность за психологическое насилие, преследование, физическое и сексуальное насилие.⁹⁷

Проблема домашнего насилия должна решаться в рамках системы обычного уголовного правосудия и, чтобы дела, возбужденные по фактам насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, "ни при каких обстоятельствах не рассматривались с привлечением каких-либо альтернативных механизмов разрешения споров".⁹⁸ Комитет КЛДЖ утверждает, что государства-участники Конвенции должны отменить законы, которые могут препятствовать подаче заявлений о насилии, например законы об опекунов, практика "предупредительного заключения", ограничительное иммиграционное законодательство, а также нормы, допускающие одновременный арест обеих сторон или судебное преследование заявительницы в случаях, когда в отношении обвиняемого в совершении насилия был вынесен оправдательный приговор.⁹⁹

Широкий спектр международных правовых источников призывает государства оказывать пострадавшим всестороннюю и структурную поддержку, включая юридическую, финансовую, медицинскую, психологическую и профессиональную помощь.¹⁰⁰ Комитет КЛДЖ настоятельно призывает государства-участников обеспечить женщинам, ставшим жертвами насилия, и лицам, пережившим насилие, а также членам их семей доступ к "финансовой помощи и бесплатной или недорогостоящей высококачественной юридической помощи, медицинским, психосоциальным и консультационным услугам, образованию, недорогому жилью, земле, учреждениям по уходу за детьми, профессиональной подготовке и возможностям трудоустройства".¹⁰¹ Аналогичным образом, Стамбульская конвенция предписывает государствам-участникам обеспечить пострадавшим доступ к таким услугам, как "юридические и психологические консультации, финансовую помощь, жилье, образование, профессиональную подготовку и помощь в том, чтобы найти рабочее место",¹⁰² а также обеспечить создание "соответствующих, легкодоступных убежищ в достаточном количестве для предоставления безопасного размещения".¹⁰³

Дети также имеют право быть свободными от домашнего насилия, что гарантируется Конвенцией ООН о правах ребенка (КПР),¹⁰⁴ участником которой является Таджикистан. КПР требует от государств-участников разработки "социальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые

⁹⁵ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 29(а).

⁹⁶ Рабочая группа по вопросам гендерного насилия. *Домашнее насилие как гендерное насилие в рамках КЛДЖ*, 1 августа 2023 года, <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/domestic-violence-gender-based-violence-under-cedaw>, п. 3.1. См. также Комитет КЛДЖ, "Х.У. против Российской Федерации", сообщение № 100/2016, 9 августа 2019 г., CEDAW/C/73/D/100/2016, п. 11; Комитет КЛДЖ, "О.Г. против России", дело № 95/2015, 20 ноября 2017 г., CEDAW/C/68/D/91/2015, п. 7.7.

⁹⁷ Стамбульская конвенция, статьи 33, 34, 35, 36,

⁹⁸ КЛДЖ, Общая рекомендация № 33: О доступе женщин к правосудию, п. 58(с). См. также ст. 48 Стамбульской конвенции, обязывающую государства-участники принять "необходимые законодательные или иные меры по запрещению обязательных альтернативных процессов по урегулированию споров, включая посредничество и примирение".

⁹⁹ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 29(с) (iii).

¹⁰⁰ Там же, пункт 31(а)(iii); Стамбульская конвенция, статьи 20(1) и 23; Пекинская декларация и платформа действий, Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, 15 сентября 1995 года, A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995г.), пункт 124.

¹⁰¹ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 31(а) (iii).

¹⁰² Стамбульская конвенция, ст. 20 (1) (iii).

¹⁰³ Там же, ст. 23.

¹⁰⁴ Конвенция о правах ребенка (КПР), принятая Генеральной Ассамблеей в рамках резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 г.

о нем заботятся, а также для осуществления других форм предупреждения и выявления, сообщения, передачи на рассмотрение, расследования, лечения и последующих мер" в случаях, когда имеет место насилие в семье.¹⁰⁵ В связи с этим Комитет КЛДЖ напоминает, что в вопросах опеки над детьми и праве на посещение детей первостепенное внимание должно уделяться наилучшим интересам ребенка, и систематически рекомендует национальным органам власти учитывать наличие ГН или ситуации домашнего насилия при принятии таких решений.¹⁰⁶ Аналогичным образом Рабочая группа ООН по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек подтвердила, что "дети, ставшие свидетелями гендерного насилия в отношении женщин, имеют право быть выслушанными, а их наилучшие интересы должны приниматься во внимание всеми лицами, принимающими решения, в качестве первоочередного соображения, с учётом также наличия контекста домашнего насилия".¹⁰⁷

Надлежащие службы поддержки должны быть также доступны для детей, ставших свидетелями домашнего насилия, включая предоставление психосоциальной консультационной помощи с учетом их возрастных особенностей.¹⁰⁸ Стамбульская конвенция аналогичным образом признает, что государственные программы поддержки, направленные на предотвращение домашнего насилия, должны учитывать "конкретные потребности уязвимых лиц, включая детей-жертв".¹⁰⁹

Для укрепления институциональных мер реагирования государства должны обеспечивать "обязательные, регулярные и эффективные программы повышения квалификации, обучения и профессиональной подготовки для сотрудников судебных органов, юристов и сотрудников правоохранительных органов"¹¹⁰ в целях содействия пониманию динамики "противостояния полов, которой характеризуется насилие со стороны интимного партнера".¹¹¹ Медицинские работники также должны проходить обучение, направленное на "надлежащее обращение с женщинами в контексте их работы и устранение факторов, ведущих к их повторной виктимизации".¹¹² В целом, государствам следует реализовывать меры поддержки, основываясь "на основе учета интересов жертв/пострадавших, признания женщин в качестве правообладателей и поощрения их свободы волеизъявления и самостоятельности".¹¹³

Меры профилактики и защиты

Как Комитет КЛДЖ, так и Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин (СДНЖ), его причинах и последствиях, рекомендуют отменить требования об обязательном прохождении примирительных процедур в ходе бракоразводных процессов, сопряженных с домашним насилием.¹¹⁴ Структура "ООН-женщины" рекомендует принять законодательство, которое бы "прямо запрещало

¹⁰⁵ Конвенция о правах ребенка (КПР), принятая Генеральной Ассамблеей в рамках резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 г., ст. 19.

¹⁰⁶ Комитет КЛДЖ, *Анхела Гонсалес Карреньо против Испании*, сообщение № 47/2012, 16 июля 2014 г., п. 9.4

¹⁰⁷ Рабочая группа по вопросам гендерного насилия. *Домашнее насилие как гендерное насилие в рамках КЛДЖ*, 1 августа 2023 года. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/domestic-violence-gender-based-violence-under-cedaw>, п. 104.

¹⁰⁸ Стамбульская конвенция, ст. 26 (2).

¹⁰⁹ Стамбульская конвенция, ст. 18 (3).

¹¹⁰ КЛДЖ ОР № 35, п. 30(e).

¹¹¹ Там же, п. 30(e)(ii).

¹¹² Там же.

¹¹³ Там же, п. 28.

¹¹⁴ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Республики Молдова, CEDAW/C/MDA/CO/6, 10 марта 2020 года, п. 43(с); Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, A/HRC/35/30, 13 июня 2017 г., п. 114.

использование примирительных процедур во всех случаях насилия в отношении женщин, как до начала, так и во время судебного разбирательства".¹¹⁵

Защитные приказы¹¹⁶ также являются важным механизмом защиты пострадавших от домашнего насилия. Комитет КЛДЖ призывает государства-участники защищать пострадавших, в том числе посредством механизмов, которые, "должны обладать системой непосредственной оценки рисков и обеспечения защиты, включающей широкий спектр эффективных мер, и, при необходимости, они должны быть наделены полномочиями по выдаче ордеров на выселение и по предоставлению защиты, по изданию ограничительных и чрезвычайных запретительных приказов в отношении предполагаемых правонарушителей и по наблюдению за ними, а также по наложению на последних надлежащих санкций в случае неисполнения ими таких приказов и ордеров".¹¹⁷

Аналогичным образом, Стамбульская конвенция требует от государств-участников обеспечивать защиту пострадавших путем вынесения срочных запретительных приказов (ЕВО), либо ограничительных или защитных приказов.¹¹⁸ Срочные запретительные приказы должны применяться в "ситуациях непосредственной опасности", чтобы обязать правонарушителя освободить место жительства пострадавшего лица или запретить вступать с ним в контакт.¹¹⁹ Ограничительные или защитные приказы должны быть доступны для немедленной защиты без чрезмерной финансовой или административной нагрузки; выдаваться на определенный срок или до их изменения или отмены; быть доступными на односторонней основе с немедленным вступлением в силу в случае необходимости; применяться независимо от других юридических процедур; и допускаться к использованию в последующих юридических процедурах.¹²⁰

Защитные предписания могут "обязывать правонарушителя постоянно находиться на определенном расстоянии от пострадавшей, а также запрещать правонарушителю любые попытки установления контакта с пострадавшей (как в реальной жизни, так и в онлайн-пространстве)".¹²¹

Одной из особенно критически важных мер является требование о том, чтобы правонарушитель покинул общее место жительства. СДНЖ заявила, что "существуют распространенные культурные представления о том, что женщине необходимо "покинуть" дом, в котором процветает домашнее насилие, в противоположность необходимости удалить партнера, совершающего насилие, который подрывает осуществление женщинами права на достаточное жилище".¹²² Соответственно, защитные предписания должны обязывать правонарушителей покинуть жилище пострадавшей и не приближаться к определенным местам, включая места работы или детские образовательные учреждения, а также воздерживаться от контактов с пострадавшей или другими лицами, находящимися в группе риска.¹²³

¹¹⁵ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 37.

¹¹⁶ В законодательстве Таджикистана "защитные предписания".

¹¹⁷ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 31 (а) (ii).

¹¹⁸ Стамбульская конвенция, статьи 52, 53(1).

¹¹⁹ Стамбульская конвенция, ст. 52.

¹²⁰ Стамбульская конвенция, ст. 53 (2).

¹²¹ Туникова и другие против России, ЕСПЧ, Жалоба № 55974/16 и 3 другие, Постановление от 14 декабря 2021 г., п. 157.

¹²² Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях от 2 июня 2017 года, А/НRC/35/30, п. 82. См. также Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях: Миссия в Афганистан, А/НRC/29/27/Add.3, 12 мая 2015 г., п. 44.

¹²³ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, А/НRC/35/30, 2 июня 2017 г., п. 61.

Защитные приказы должны, "как правило, предписывать преступнику покинуть жилище жертвы на достаточный период времени и запрещать преступнику входить в жилище или вступать в контакт с жертвой".¹²⁴ Структура "ООН-женщины" в своем Пособии для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин далее рекомендует, чтобы защитные предписания включали такие меры, как "предписание ответчику/правонарушителю держаться на определенном расстоянии от потерпевшей/пережившей насилие и ее детей".¹²⁵ Комитет КЛДЖ рекомендует учитывать факты домашнего насилия при распределении прав опеки и посещения.¹²⁶ В случаях, когда затрагиваются интересы детей, "порядок общения с ребенком для родителя, совершившего насилие, должен быть строго регламентирован в целях обеспечения безопасности жертв и их детей".¹²⁷

Нарушения защитных приказов должны пресекаться путем принятия эффективных мер по обеспечению их исполнения.¹²⁸ СДНЖ заявила, что "абсолютно необходимо ввести уголовную ответственность за нарушение судебных охранных приказов, для того чтобы предоставить полиции возможность арестовать преступника".¹²⁹ Обеспечение соблюдения данных мер подлежит "строгую и постоянному мониторингу", а за их нарушение должна быть установлена уголовная ответственность с применением "эффективных и превентивных санкций, обладающих сдерживающим воздействием".¹³⁰

Стамбульская конвенция также предписывает государствам-участникам осуществлять профилактические программы, направленные на обучение лиц, совершающих домашнее насилие, ненасильственному поведению в межличностных отношениях, с целью предотвращения дальнейшего насилия и изменения моделей насильственного поведения.¹³¹ Однако, данные программы должны разрабатываться таким образом, чтобы права и благополучие потерпевших находились на первом месте.¹³² Цель реабилитации правонарушителя не должна наносить ущерб безопасности потерпевшей.¹³³

1.2. Национальное законодательство и практика

Правовая база и определения

В 2013 году в Таджикистане был принят Закон "О предупреждении насилия в семье",¹³⁴ который создает правовую основу для защиты пострадавших и

¹²⁴ Рабочая группа по вопросам гендерного насилия. *Домашнее насилие как гендерное насилие в рамках КЛДЖ*, 1 августа 2023 года. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/domestic-violence-gender-based-violence-under-cedaw>, п. 111 (b).

¹²⁵ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, раздел 3.10.3

¹²⁶ Комитет КЛДЖ, *Анхела Гонсалес Карреньо против Испании*, сообщение № 47/2012, 16 июля 2014 г., п. 9.4

¹²⁷ Рабочая группа по вопросам гендерного насилия. *Домашнее насилие как гендерное насилие в рамках КЛДЖ*, 1 августа 2023 года, <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/domestic-violence-gender-based-violence-under-cedaw>, п. 104.

¹²⁸ Стамбульская конвенция, ст. 53 (3).

¹²⁹ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, A/HRC/35/30, 2 июня 2017 года, п. 85; см. также "ООН-женщины", *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 50.

¹³⁰ *Туникова и другие против России*, ЕСПЧ, Жалоба № 55974/16 и 3 другие, Постановление от 14 декабря 2021 г., п. 157.

¹³¹ Стамбульская конвенция, ст. 16 (1).

¹³² Стамбульская конвенция, ст. 16 (3).

¹³³ Структура "ООН-женщины" / ЮНФПА. 2022 г. *Региональное руководство по работе с лицами, совершившими домашнее насилие, и раннему вмешательству: Регион Восточного партнерства*. <https://eca.unwomen.org/sites/default/files/2023-01/UN%20Woman%20-%20EU%204%20Gender%20Equality%5B3%5D.pdf>, стр. 9.

¹³⁴ Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье», № 954 от 19 марта 2013 года (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Республики Таджикистан от 20.06.2024 г., № 2064) (Закон о предупреждении насилия в семье).

предотвращения жестокого обращения. Этот закон определяет насилие в семье как: "умышленное противоправное действие или угроза совершения деяния физического, психического, экономического и сексуального характера, а также пренебрежительные отношения одного члена семьи к другому члену семьи, нарушающее или могущее нарушить права и свободы этих лиц, унижают их достоинство, наносят физический или моральный вред, приводят к принудительному или умышленному лишению свободы".¹³⁵

Закон также устанавливает четыре отдельные формы насилия в семье, давая понимание того, как именно может проявляться жестокое обращение внутри семьи:

Физическое насилие в семье определяется как: "умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, в результате применения физической силы, которое становится причиной нанесения физической боли или вреда его здоровью".¹³⁶

Психологическое насилие в семье определяется как: "угроза физического, сексуального, экономического насилия, психологическое воздействие, унижение чести и достоинства лиц, совместно проживающих с ведением общего хозяйства к совершению правонарушений или деяний, которые приводят к нарушению психологического, физического или личностного развития, нарушению прав и свобод".¹³⁷

Сексуальное насилие в семье определяется как: "умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу человека, а также действия сексуального характера, совершаемые в отношении несовершеннолетнего члена семьи".¹³⁸

Экономическое насилие в семье определяется как: "умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи с целью лишения его жилья, пищи, одежды, имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законодательством Республики Таджикистан право, и это деяние может вызвать нарушение физического или психического здоровья или повлечь за собой иные неблагоприятные условия".¹³⁹

Закон также определяет *потерпевшего от насилия в семье* как: "член семьи, которому умышленно нанесен физический, моральный или материальный вред другим членом семьи".¹⁴⁰

Эти определения устанавливают формальную основу для выявления и классификации насильственного поведения. Однако их формулировка также указывает на потенциальные ограничения, которые могут повлиять на эффективность практической защиты лиц, пострадавших от домашнего насилия.

Во-первых, хотя определение насилия в семье включает в себя "пренебрежительное отношение", в описании четырех его форм, представленных в законе, оно отсутствует. Следовательно, требование о наличии "умысла" в действиях может исключать ситуации, когда вред причиняется без явного намерения нанести травму или увечье. Например, насилие в семье может быть следствием легкомысленного или

¹³⁵ Там же, ст. 1.

¹³⁶ Там же.

¹³⁷ Там же.

¹³⁸ Там же.

¹³⁹ Там же, ст. 6.

¹⁴⁰ Там же.

небрежного поведения,¹⁴¹ которое, тем не менее, может иметь глубоко травмирующий или принудительный характер.¹⁴²

Во-вторых, закон ограничивает определение насилия в семье действиями, совершаемыми членами семьи. Это создает значительный пробел в защите и не соответствует международным стандартам, которые признают, что насилие со стороны интимного партнера может происходить вне формальных семейных структур, включая отношения между лицами, не состоящими в браке или не проживающими совместно.¹⁴³ В результате некоторые пострадавшие могут оказаться вне сферы защиты, предусмотренной настоящим законом.

Хотя закон упоминает "членов семьи", что логически включает детей, он не признает их явным образом в качестве жертв или пострадавших, обладающих собственными правами. Дети, подвергающиеся домашнему насилию, независимо от того, сталкиваются ли они с жестоким обращением напрямую или становятся его свидетелями в семье, подвергаются глубокому влиянию на их психику и нуждаются в особой защите и поддержке. Отсутствие четкого признания детей жертвами — как прямыми, так и косвенными — представляет собой значительный пробел в защите и не соответствует нормам международного права, которое требует учитывать интересы детей при реагировании на домашнее насилие.¹⁴⁴

В целом, закон в значительной степени обеспечивает основу для борьбы с гендерным насилием, однако упомянутые выше пробелы указывают на необходимость расширения и уточнения определений, чтобы отразить весь спектр жестокого поведения и распространить защиту на всех пострадавших.

Уголовное право и насилие в семье

Несмотря на международные стандарты и судебную практику, указывающие на то, что насилие в семье должно быть квалифицировано как отдельное преступление в уголовном праве, действующее законодательство Таджикистана этого не предусматривает.¹⁴⁵ Среднесрочная программа развития на 2021–2025 годы

¹⁴¹ Уголовный кодекс Республики Таджикистан № 574 от 21 мая 1998 года (Уголовный кодекс), статья 29. Преступление, совершенное по неосторожности.

"1) Преступлением совершенным по неосторожности признается общественно опасное деяние, совершенное по самонадеянности или небрежности.

2) Преступление признается совершенным по самонадеянности, если лицо его совершившее, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своего действия (бездействия) но самонадеянно, без достаточных на то оснований, рассчитывало на предотвращение этих последствий.

3) Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо его совершившее, не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своего действия (бездействия), хотя при внимательности и дальновидности должно было и могло их предвидеть."

¹⁴² Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 14.

¹⁴³ Рабочая группа по вопросам гендерного насилия. *Насилие в семье как гендерное насилие в рамках КЛДЖ*, 1 августа 2023 года. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/domestic-violence-gender-based-violence-under-cedaw> устанавливающее, что насилие в семье может иметь место в отношениях "независимо от того факта, проживают ли они или проживали совместно", п. 3; см. также Статью 3(b) Стамбульской конвенции, предусматривающую, что насилие в семье может происходить "независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и жертва".

¹⁴⁴ Конвенция о правах ребенка (КПР), принятая Генеральной Ассамблеей в рамках резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года, статья 19; Стамбульская конвенция, статья 26(1); КПР, замечание общего порядка № 13: Право ребенка на свободу от всех форм насилия, 18 апреля 2011 года, пункт 54(b).

¹⁴⁵ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., п. 36; Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/6 (14 ноября 2018 г.), п. 26(a); КЭСКП, Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Таджикистана E/C.12/TJK/CO/4 (10 ноября 2022 г.), п. 31(a); КПП, Заключительные замечания по Таджикистану CAT/C/TJK/CO/3 (18 июня 2018 г.), п.48(c).

включала цель по введению уголовной ответственности за насилие в семье к концу 2023 года, однако до сих пор этот пункт остается невыполненным.¹⁴⁶

В своем периодическом докладе Комитету КЛДЖ за 2022 год Таджикистан отметил, что проект нового Уголовного кодекса находится в стадии разработки.¹⁴⁷ Осенью 2023 года рабочая группа, ответственная за разработку поправок, направила в Администрацию Президента законопроект, в котором впервые было предусмотрено отдельное положение о домашнем насилии.¹⁴⁸ Статья 153 "Насилие в семье" предусматривает уголовную ответственность за, "деяние, совершенное одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, выразившееся в нанесении побоев, совершении иных насильственных действий, сопряженных с причинением легкого вреда здоровью, изоляции, запугивании в целях навязывания воли или личного контроля над потерпевшей, лишении экономических средств, в том числе средств к существованию, пренебрежении, причинении потерпевшему легкого вреда здоровью".¹⁴⁹ Проект положения состоит из пяти частей и предусматривает наказания в диапазоне от обязательных исправительных работ до тюремного заключения сроком до 10 лет, в зависимости от тяжести преступления.¹⁵⁰

Хотя включение статьи 153 в проект Уголовного кодекса знаменует собой значительный сдвиг в признании насилия в семье уголовно наказуемым деянием в Таджикистане, принятие ее в нынешнем виде привело бы к повторению ряда концептуальных недостатков, которые долгое время характеризовали более широкий подход страны к такому насилию. Определение по-прежнему сосредоточено на физических действиях, которые приводят к "причинению легкого вреда здоровью", и не отражает в полной мере признанные на международном уровне виды насилия в семье, такие как психологическое насилие, принудительный контроль и экономическое насилие, которые уже содержатся в Законе «О предупреждении насилия в семье». Проект Уголовного кодекса не предусматривает уголовной ответственности за супружеское изнасилование и сексуальные посягательства, несмотря на предписания Комитета КЛДЖ и КПП.¹⁵¹ Кроме того, ограничивая круг предполагаемых правонарушителей "членами семьи", законопроект исключает ответственность за насилие со стороны партнеров, не проживающих совместно или не состоящих в зарегистрированном браке, что создает значительный правовой вакуум в защите женщин, находящихся в незарегистрированных или бывших отношениях. По состоянию на декабрь 2025 года не было никаких указаний относительно того, когда проект будет рассмотрен для принятия, что свидетельствует о дальнейших задержках в проведении правовой реформы и ее реализации.

В отсутствие отдельного состава преступления дела о насилии в семье вместо этого преследуются в судебном порядке по общим положениям Уголовного кодекса,¹⁵² которые рассматривают различные формы насилия, но не содержат прямого признания насилия в семье или семейных отношений К ним относятся статья 110 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью),¹⁵³ статья 111 (умышленное

¹⁴⁶ Среднесрочная программа развития на 2021-2025 годы, принятая Постановлением Правительства Таджикистана № 168 от 30 апреля 2021 года, https://sud.tj/upload/documents/ru/BMR_2021_2025_ru_web.pdf, стр. 224.

¹⁴⁷ Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7 (12 декабря 2022 г.), п. 121.

¹⁴⁸ МППЧ, 2024 г., стр. 4.

¹⁴⁹ Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7 (12 декабря 2022 г.), п. 121.

¹⁵⁰ Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7 (12 декабря 2022 г.), п. 121.

¹⁵¹ Заключительные замечания КЛДЖ по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/6 (14 ноября 2018 г.), п. 26; Заключительные замечания КЛДЖ по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 36; Заключительные замечания КПП по Таджикистану CAT/C/TJK/CO/3 (18 июня 2018 г.), п. 48с.

¹⁵² Уголовный кодекс Республики Таджикистан № 574 от 21 мая 1998 года.

¹⁵³ "Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха или какого-либо органа либо утрату органом его функций, прерывание

причинение вреда здоровью средней тяжести),¹⁵⁴ статья 112 (умышленное причинение легкого вреда здоровью),¹⁵⁵ статья 116 (побои),¹⁵⁶ статья 117 (истязание),¹⁵⁷ статья 143-1 (пытки),¹⁵⁸ при этом меры наказания определяются в зависимости от тяжести причиненного вреда.¹⁵⁹ Признаются определенные отягчающие признаки, такие как причинение вреда несовершеннолетним,¹⁶⁰ сексуальное насилие,¹⁶¹ деяния, совершенные по мотивам этнической или расовой ненависти,¹⁶² либо преступления в отношении беременных женщин¹⁶³ или лиц, находящихся в беспомощном состоянии.¹⁶⁴

Помимо физического насилия, психологическое насилие иногда может преследоваться по смежным составам преступлений, таким как доведение до самоубийства¹⁶⁵ или истязание,¹⁶⁶ а сексуальное насилие — по статьям о преступлениях против половой свободы.¹⁶⁷ Однако проблема экономического насилия по-прежнему в значительной степени остается нерешенной.¹⁶⁸ Хотя некоторые статьи Уголовного кодекса, такие как статья 149 "Незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина", или статья 164 "Воспрепятствование получению общего среднего

беременности или выразившегося в неизгладимом обезображении лица, а также причинение иного вреда здоровью, опасного для жизни или вызвавшего расстройство здоровья, соединенное со значительной стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть или с заведомо для виновного полной утратой профессиональной трудоспособности либо повлекшее за собой психическую болезнь, заболевание наркоманией или токсикоманией". Уголовный кодекс, ст. 110(1).

¹⁵⁴ "Умышленное причинение вреда здоровью, не опасного для жизни и не повлекшего последствий, указанных в статье 110 настоящего Кодекса, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть". Уголовный кодекс, ст. 111(1).

¹⁵⁵ "Умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшее расстройство здоровья на короткий срок или ставшее причиной незначительной стойкой утраты трудоспособности". Уголовный кодекс, ст. 112.

¹⁵⁶ "Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 112 настоящего Кодекса". Уголовный кодекс, ст. 116.

¹⁵⁷ "Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иным насильственным способом, если это не повлекло последствий, указанных в статье 110 и 111 настоящего Кодекса". Уголовный кодекс, ст. 117.

¹⁵⁸ "Умышленное причинение физических и (или) психических страданий, совершенное лицом, производящим дознание или предварительное следствие, или иным должностным лицом либо с их подстрекательства, или с молчаливого согласия либо с их ведома другим лицом с целью получить от пытаемого или третьего лица сведения или признания или наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо или по другой причине, основанной на дискриминации любого характера". Уголовный кодекс, ст. 143-1.

¹⁵⁹ В Таджикистане санкции за преступления зависят от степени их тяжести с учетом дополнительных признаков состава преступления, а также общих смягчающих или отягчающих обстоятельств, предусмотренных Уголовным кодексом, которые суды применяют при определении наказаний. Однако, если преступление прямо включает в себя определенные отягчающие обстоятельства как часть своих признаков, эти обстоятельства не могут быть дополнительно применены при назначении наказания. Статья 18 Уголовного кодекса определяет степени тяжести преступлений следующим образом: преступлениями небольшой тяжести признаются деяния, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок менее двух лет; преступлениями средней тяжести — менее пяти лет; тяжкими преступлениями — менее двенадцати лет; а особо тяжкими преступлениями — более двенадцати лет лишения свободы, пожизненное лишение свободы или смертная казнь.

¹⁶⁰ Уголовный кодекс, ст. 110 (2)(в).

¹⁶¹ Там же, ст. 110(2)(л).

¹⁶² Там же, ст. 111(2)(е).

¹⁶³ Там же, ст. 117(2)(г)

¹⁶⁴ Там же, ст. 117(2)(в)

¹⁶⁵ Там же, ст. 109.

¹⁶⁶ Там же, ст. 117.

¹⁶⁷ Глава 18 Уголовного кодекса посвящена преступлениям против половой свободы и половой неприкосновенности, включая такие деяния, как изнасилование (статья 138), насильственные действия сексуального характера (статья 139), понуждение к действиям сексуального характера (статья 140) и другие.

¹⁶⁸ Дильбар Тураханова, Предварительное исследование нормативно-правовой базы в Таджикистане, подготовленное для проекта WEMJUST, сентябрь 2024 г.

образования", могут применяться косвенно, в нем отсутствуют положения, которые конкретно рассматривали бы экономическое насилие в контексте насилия в семье.¹⁶⁹

Административная ответственность

При принятии Закона "О предупреждении насилия в семье" в Кодекс об административных правонарушениях были включены два состава административных правонарушений.¹⁷⁰ Статья 93(1) предусматривает наказание за некриминализованные формы насилия в семье, такие как умышленное физическое, психическое или экономическое насилие, либо угрозы в рамках семейных отношений, в виде штрафов в размере от 150 до 375 сомони (12–32 евро).¹⁷¹ Статья 93(2) касается нарушений защитных предписаний и предусматривает штрафы в размере от 375 до 750 сомони (32–64 евро)¹⁷² или административный арест на 5–15 суток.¹⁷³

Хотя установление наказания за такое поведение является позитивным шагом, применение административного законодательства в целом нецелесообразно для деяний, которые, по сути, должны подпадать под действие уголовного права. В частности, административное право не должно применяться для лишения лиц свободы. Мягкие наказания вряд ли будут иметь значительный сдерживающий эффект,¹⁷⁴ особенно учитывая, что законодательство не предусматривает ужесточения санкций в случае повторных правонарушений.¹⁷⁵ В ходе анализа 40 административных дел об административных правонарушениях 39 из них завершились наложением штрафов, при этом в большинстве случаев штрафы назначались в минимальном размере, предусмотренном статьей 93(1).¹⁷⁶ Максимальный размер штрафа был назначен лишь в одном деле по статье 93(2), и только в одном случае было назначено краткосрочное административное задержание.¹⁷⁷

Кроме того, статья 93(1) применяется только к умышленным деяниям и исключительно в рамках семейных отношений, исключая вредоносное поведение, ставшее результатом неосторожности, а также принуждение и насилие между партнерами, не проживающими совместно или не состоящими в официальном браке.¹⁷⁸

¹⁶⁹ Дильбар Тураханова, Предварительное исследование нормативно-правовой базы в Таджикистане, подготовленное для проекта WEMJUST, сентябрь 2024 г.

¹⁷⁰ Кодекс об административных правонарушениях № 455 от 31 декабря 2008 года (Кодекс об административных правонарушениях).

¹⁷¹ Кодекс об административных правонарушениях, ст. 93(1). Это приводит к наложению штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти расчетных единиц, которые в 2025 году составят 75 сомони каждая и по состоянию на июнь 2025 года составляли примерно 12–32 евро, или 15–37 долларов США. <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20241205/parlament-tadzhikistana-utverdil-gosbyudzhnet-na-2025-god>.

¹⁷² Это приводит к наложению штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти расчетных единиц, которые в 2025 году составят 75 сомони каждая и по состоянию на июнь 2025 года составляли примерно от 32 до 64 евро и от 37 до 74 долларов США, <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20241205/parlament-tadzhikistana-utverdil-gosbyudzhnet-na-2025-god>.

¹⁷³ Кодекс об административных правонарушениях, ст. 93(2). Это приводит к наложению штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти расчетных единиц, которые в 2025 году составят 75 таджикских сомони каждая и по состоянию на июнь 2025 года составляли примерно от 37 до 74 долларов США. <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20241205/parlament-tadzhikistana-utverdil-gosbyudzhnet-na-2025-god>.

¹⁷⁴ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 50.

¹⁷⁵ Там же.

¹⁷⁶ Право и процветание. 2025г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы*. <https://shorturl.at/zDfEn>, стр. 38.

¹⁷⁷ Там же.

¹⁷⁸ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 23.

Исследование 40 административных дел показало, что органы внутренних дел и суды редко рассматривали насилие через призму принудительного контроля, дисбаланса власти или ограничений прав и свобод пострадавшей стороны.¹⁷⁹ Напротив, такие случаи зачастую трактуются как следствие поверхностных или разовых причин, таких как алкогольное опьянение, ревность или взаимная неприязнь.¹⁸⁰

Защитные предписания

В Таджикистане защитные предписания выносятся начальником местного органа внутренних дел или его заместителями в течение 24 часов с момента поступления заявления или выявления факта или угрозы совершения домашнего насилия.¹⁸¹ Они применяются к вменяемым лицам в возрасте 16 лет и старше¹⁸² и первоначально устанавливаются на срок до 30 дней.¹⁸³ Согласно поправкам, внесенным в июне 2024 года, срок действия защитных предписаний теперь может быть продлен до 60 дней по просьбе пострадавшего и при одобрении прокурора (ранее максимальный срок продления составлял 30 дней) без возможности дальнейшего продления сверх 60-дневного лимита.¹⁸⁴

Защитное предписание, выносимое в отношении лица, совершившего насилие в семье, может включать следующие элементы: "запрещение всякого рода насилия в отношении потерпевшего, осуществление вопреки его желанию поиска, слежки, посещения, переговоров и других отношений, ограничивающих права и свободы потерпевшего; рекомендация о своевременном возвращении в жилище; запрещение употребления спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания".¹⁸⁵ Нарушение защитного предписания может повлечь за собой наложение штрафа в размере от 375 до 750 таджикских сомони (TJS)¹⁸⁶ или административный арест на срок от 5 до 15 суток.¹⁸⁷

Решение о вынесении защитного предписания подлежит обжалованию в судебном порядке, а срок рассмотрения жалобы судом составляет трое суток.¹⁸⁸ Орган внутренних дел, вынесший защитное предписание, несет ответственность за контроль его исполнения.¹⁸⁹ В более тяжелых случаях, когда защитного предписания недостаточно для обеспечения безопасности, правоохранительные органы могут применить административное задержание в соответствии с национальным законодательством.¹⁹⁰

В законе отсутствует ряд потенциальных защитных мер, содержащихся в международных стандартах.¹⁹¹ Например, защитные предписания в Таджикистане не предусматривают возможности прямого запрета лицам, в отношении которых они

¹⁷⁹ "Право и процветание". 2025г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы.* <https://shorturl.at/zDEnN>, стр. 35.

¹⁸⁰ Там же.

¹⁸¹ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 21(1), (4).

¹⁸² Там же, ст. 21(3).

¹⁸³ Там же, ст. 21(5).

¹⁸⁴ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 21(5).

¹⁸⁵ Там же, ст. 21(7).

¹⁸⁶ Это приводит к наложению штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти расчетных единиц, которые в 2025 году составят 75 сомони каждая и по состоянию на июнь 2025 года составляли примерно от 32 до 64 евро и от 37 до 74 долларов США.

<https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20241205/parlament-tadzhikistana-utverdil-qosbyudzhnet-na-2025-god>

¹⁸⁷ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 21(2); Кодекс об административных правонарушениях, № 455, 31 декабря 2008 г., ст. 93(2).

¹⁸⁸ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 21(9).

¹⁸⁹ Там же, ст. 21(11).

¹⁹⁰ Там же, ст. 22.

¹⁹¹ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 44, 3.10.3.

вынесены, приближаться к пострадавшему.¹⁹² К числу других отсутствующих мер по обеспечению безопасности относятся: выселение правонарушителя из совместного жилища вместо изоляции пострадавшего лица и членов его семьи; обеспечение доступа к убежищам для пострадавших;¹⁹³ запрет на использование совместного имущества;¹⁹⁴ ограничения на контакты с детьми, а также установление условий о запрете контактов.¹⁹⁵ Некоторые положения, такие как требование о "запрете любого вида насилия в отношении пострадавшего лица", являются избыточными, поскольку любое насилие уже запрещено в соответствии с Уголовным кодексом.

Миссии МКЮ также были представлены сведения о том, что практика переезда многих девушек и женщин в семью мужа после вступления в брак затрудняет реализацию мер защиты. Даже в случаях выселения лиц, в отношении которых было вынесено защитное предписание, пострадавшие могут столкнуться с враждебным отношением или социальным осуждением со стороны членов расширенной семьи за предание огласке фактов домашнего насилия. Законодательство также не предусматривает решения проблемы отсутствия социального жилья или вариантов безопасного размещения для женщин, желающих расторгнуть брак или проживать отдельно от своих мужей, что лишает их реальных возможностей выхода из ситуаций, связанных с насилием.

Хотя в законе изложены общие меры защиты, в нем отсутствуют четкие положения, наделяющие милицию или судебные органы полномочиями издавать экстренные запрещающие приказы — важнейший инструмент для обеспечения немедленной безопасности пострадавших. Включение рекомендации о "своевременном возвращении в жилище"¹⁹⁶ является крайне проблематичным, поскольку создает риск принудительного возвращения пострадавших в небезопасную или сопряженную с жестоким обращением среду.¹⁹⁷

Получение защитных предписаний зачастую сопряжено с процедурными задержками и предполагает высокие судебные сборы, при этом многие женщины лишены доступа к альтернативным вариантам размещения в убежищах.¹⁹⁸ Более того, обеспечению соблюдения защитных предписаний обычно препятствуют ограниченность ресурсов и ненадлежащий контроль. В отдаленных районах органы власти зачастую не проводят надлежащую оценку соблюдения предписаний и не обеспечивают эффективного последующего взаимодействия с пострадавшими.¹⁹⁹ Суды рассматривают многочисленные дела, связанные с нарушением защитных предписаний, однако при этом наблюдается отсутствие надлежащего контроля. По истечении 60-дневного срока никаких дальнейших действий не предпринимается, что оставляет

¹⁹² Статья 52 Стамбульской конвенции требует от сторон обеспечить, чтобы компетентные органы имели полномочия запрещать лицам, совершившим насилие в семье, "входить в место проживания или контактировать с жертвой или лицом, в отношении которого существует риск".

¹⁹³ См. Пекинскую декларацию и Платформу действий, п. 125(а), призывающие правительства "обеспечить надлежащее финансирование приютов и оказание помощи девочкам и женщинам, подвергающимся насилию"; см. также ОР № 33, Комитета КЛДЖ, п. 16(b), призывающую Государства гарантировать доступ к финансовой помощи, кризисным центрам, приютам, телефонам доверия, а также к медицинской, психосоциальной и консультативной помощи.

¹⁹⁴ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях от 2 июня 2017 года, А/НRC/35/30, п. 61.

¹⁹⁵ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 44, 3.10.3.

¹⁹⁶ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 21(7).

¹⁹⁷ См. также доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях от 2 июня 2017 года, А/НRC/35/30, п. 82: "Специальный докладчик отметила, что в культуре широко распространены представления о том, что женщине необходимо "уйти" из семьи, в которой царит насилие, в отличие от необходимости избавиться от партнера, совершающего насилие, что подрывает осуществление женщинами права на надлежащее жилье".

¹⁹⁸ МППЧ, 2024 г., стр. 18.

¹⁹⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

пострадавших без защиты.²⁰⁰ Это не позволяет государству выполнить свое международно-правовое обязательство по обеспечению защиты в течение достаточного периода времени, поскольку риск для пострадавших может сохраняться гораздо дольше установленного в настоящее время 60-дневного предела.²⁰¹

Кроме того, краткий срок действия защитных предписаний, а также отсутствие систематического контроля за поведением правонарушителя или его направления на коррекционные программы ограничивают эффективность закона. Отсутствие уголовной ответственности за повторные нарушения защитных предписаний и применение исключительно штрафов или административного задержания не соответствуют международным стандартам,²⁰² в частности обязательствам государства по проявлению должной осмотрительности в целях предотвращения и реагирования на гендерно насилие.²⁰³

Меры профилактики и защиты

Для обеспечения защиты лиц, пострадавших от домашнего насилия, Закон "О предупреждении насилия в семье" Таджикистана также предусматривает индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье, определяемые как "целенаправленное воздействие на сознание и поведение лица, совершившего насилие в семье, применяются для предупреждения совершения им правонарушения и обеспечения безопасности пострадавшего".²⁰⁴

Согласно Закону, данные меры включают проведение бесед воспитательного характера, вмешательство органов внутренних дел, вынесение защитных предписаний, административное задержание, принудительное лечение, а также правовые меры, такие как лишение родительских прав или отмена опеки и попечительства.²⁰⁵ Также предусмотрено помещение пострадавших в центры поддержки или реабилитации.²⁰⁶ Применение данных мер осуществляется с учетом индивидуальных обстоятельств лица, в отношении которого применены эти меры и степени создаваемого им риска.²⁰⁷ Основанием для принятия превентивных мер является жалоба жертвы, сообщения от отдельных лиц или организаций или случаи, выявленные правоохранительными органами.²⁰⁸ Особое внимание уделяется практике проведения профилактических бесед воспитательного характера, защитным предписаниям и административному задержанию.

Согласно Закону, "беседа воспитательного характера с лицом, совершившим насилие в семье и потерпевшим проводится субъектами, предупреждающими насилие в семье с целью выявления причин и условий, способствовавших совершению насилия в семье, разъяснения его социально-правовых последствий, восстановления и

²⁰⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

²⁰¹ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, A/HRC/35/30, 13 июня 2017 г., п. 112(b).

²⁰² Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 49, 3.10.9.

²⁰³ См. Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях от 2 июня 2017 года, A/HRC/35/30, п. 85: "абсолютно необходимо ввести уголовную ответственность за нарушение судебных охранных приказов, для того чтобы предоставить полиции возможность арестовать преступника"; см. также "ООН-женщины", *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, стр. 50; см. также постановление Комитета КЛДЖ, ОР № 35, п. 31(а)(ii), требующее от государств защищать жертв путем установления адекватных санкций за невыполнение охранных ордеров; см. также дело "Туникова и другие против России", ЕСПЧ, Жалоба № 55974/16 и 3 другие, Постановление от 14 декабря 2021 года, пункт 157, требующий, чтобы нарушение охранных ордеров преследовалось в уголовном порядке и сопровождалось достаточно сдерживающими и устрашающими санкциями".

²⁰⁴ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 18(1).

²⁰⁵ Там же, 18(2).

²⁰⁶ Там же, ст. 18(2).

²⁰⁷ Там же, ст. 18(3).

²⁰⁸ Там же, ст. 19(1).

укрепления прочности семьи".²⁰⁹ В качестве первого шага эта мера отражает преобладающий в Таджикистане общественный акцент на сохранение единства семьи и поощрение примирения, зачастую в ущерб приоритизации защиты пострадавших. Вместо того чтобы служить сдерживающей мерой, подобная практика зачастую способствует сохранению или провоцированию дальнейшего насилия, а также возникновению у пострадавших чувства отсутствия эффективных средств правовой защиты.

Права и поддержка пострадавших

Закон также устанавливает определенные права лиц, пострадавших от насилия в семье, включая: доступ к медицинской, психологической, юридической и социальной поддержке; право требовать возмещения причиненного вреда; размещение в центрах поддержки или реабилитации; доступ к юридическим консультациям и информации о мерах безопасности; а также право заявить о правонарушителе в правоохранительные органы, местные органы власти или суд.²¹⁰ В совокупности эти положения создают основу для защиты пострадавших. Однако эффективность этих мер, а также способность пострадавших реально осуществлять свои права часто зависят от надлежащего уровня их реализации и преобладающего отношения общества к насилию в семье, что более подробно анализируется в разделах 1 и 3 главы IV.

2. Вредная практика

2.1. Международное право и стандарты

Комитеты КЛДЖ и КПР определяют вредные практики как те, которые являются следствием "глубоко укоренившихся социальных предрассудков, в соответствии с которыми считается, что женщины и девочки занимают более низшее положение по сравнению с мужчинами и мальчиками, исходя из сложившихся стереотипных представлений об их роли".²¹¹ Эта практика "как правило, ассоциируется с серьезными формами насилия или является формой насилия в отношении женщин и детей".²¹²

Вредные практики включают в себя, помимо прочего: повреждение женских половых органов,²¹³ детские и/или принудительные браки,²¹⁴ полигамия, так называемые преступления в защиту чести, насилие, связанное с приданым,²¹⁵ пренебрежительное отношение к девочкам, связанное с предпочтением, которое отдается заботе о мальчиках и их воспитанию,²¹⁶ ограничения в отношении питания, в том числе во время беременности (насильственное кормление, запреты на питание),

²⁰⁹ Там же, ст. 20.

²¹⁰ Там же, ст. 6.

²¹¹ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка о вредной практике, Документ ООН CEDAW/C/GC/31-CRC/C/GC.18 (2014 г.), п. 6.

²¹² Там же, п. 7.

²¹³ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей в составе Резолюции 48/104 от 20 декабря 1993 года, ст. 2.

²¹⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 16: Равное для мужчин и женщин право на пользование всеми экономическими, социальными и культурными правами, требующее от государств-участников "обеспечения того, чтобы мужчины и женщины имели равное право выбирать, с кем и когда заключать брак - в частности, законом должен быть установлен одинаковый для мужчин и женщин брачный возраст, а мальчикам и девочкам должна быть обеспечена равная защита от практики, поощряющей заключение ранних браков и браков через доверенное лицо или по принуждению", п. 27.

²¹⁵ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, ст. 2.

²¹⁶ Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 13: Право ребенка на свободу от всех форм насилия, CRC/C/GC/13 (2011 г.), п. 4 и 72(b). Что касается гендерных аспектов насилия в отношении детей, то в пункте 72(b) говорится: "Государствам-участникам следует обеспечивать, чтобы в рамках политики и при принятии мер были учтены различные виды риска для девочек и мальчиков в связи с различными видами насилия в различном окружении".

проверка девственности, связывание, нанесение шрамов, клеймение, телесные наказания, побивание камнями, насильственные обряды посвящения, обряды вдовства, обвинения в колдовстве, детоубийство, инцест, модификации тела, такие как раскармливание, изоляция, использование губных дисков или шейных колец, а также "уплощение" груди.²¹⁷ Комитеты КЛДЖ и КПР указали, что в соответствии с обязательствами по их соответствующим договорам, государствам следует "однозначно запретить вредную практику посредством законов и надлежащих санкций или введения уголовной ответственности за вредную практику в соответствии с тяжестью преступления и с учетом нанесенного вреда", а также "способствовать принятию мер, гарантирующих предотвращение, защиту, восстановление, реинтеграцию и выплату компенсаций жертвам, и бороться с безнаказанностью в отношении лиц, виновных в применении вредной практики".²¹⁸

Ранние браки

Ранние браки, также называемые детскими браками, определяются как "брак, заключенный между лицами, в случае если хотя бы одна из сторон не достигла 18 лет".²¹⁹ "Подавляющее большинство" ранних браков приходится на долю девочек.²²⁰ Согласно Конвенции КЛДЖ, "обручение и брак ребенка не имеют юридической силы".²²¹

КЛДЖ обязывает договаривающиеся стороны установить минимальный возраст для вступления в брак.²²² Комитет КЛДЖ и КПР совместно рекомендуют государствам-участникам в целях эффективного решения проблемы и искоренения ранних браков обеспечить, чтобы "минимальный предусмотренный законом возраст девочек и мальчиков для вступления в брак с согласия или без согласия родителей должен составлять 18 лет".²²³

Ранние браки также, как правило, противоречат обязательствам государств-участников по обеспечению доступа женщин и девочек к образованию.²²⁴ КЛДЖ требует от государств-участников "обеспечить [женщинам] равные права с мужчинами в области образования".²²⁵ Комитет КЛДЖ признал, что девочки, вступающие в брак в детском возрасте, часто не могут завершить свое образование вследствие таких факторов, как "принудительное исключение из школы, социальные нормы, в силу которых они должны оставаться дома, и остракизм".²²⁶

Принудительные браки

Принудительные браки - это браки, в которых "одна или обе стороны лично не выразили своего полного и свободного согласия на этот союз".²²⁷ К числу распространенных примеров относятся детские браки, браки по обмену или взаимному расчету, подневольные браки и левират, а также практика принуждения женщины к вступлению в брак с ее насильником с целью освобождения его от уголовной ответственности.²²⁸ В Конвенции КЛДЖ подчеркивается, что Государства-участники должны обеспечить, чтобы женщины имели "такое же право свободно

²¹⁷ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка о вредной практике, CEDAW/C/GC/31-CRC/C/GC.18, 14 ноября 2014 г. (Комитет КЛДЖ/КПР, Совместная ОР № 31), пункты 7, 9.

²¹⁸ Там же, п. 13.

²¹⁹ Там же, п. 20.

²²⁰ Там же.

²²¹ КЛДЖ, ст. 16(2).

²²² Там же.

²²³ Комитет КЛДЖ/КПР, Совместная ОР № 31, п. 55(f).

²²⁴ Там же, п. 61.

²²⁵ КЛДЖ, ст. 10; Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация № 36: о праве девочек и женщин на образование, CEDAW/C/GC/36, 27 ноября 2017 г., п. 20.

²²⁶ Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация № 36, п. 52.

²²⁷ Комитет КЛДЖ/КПР, Совместная ОР № 31, п. 23.

²²⁸ Там же.

выбирать супруга и вступать в брак только с их свободного и полного согласия".²²⁹ С этой целью комитет КЛДЖ и КПР совместно рекомендовали запретить практику, способствующую принудительным бракам, такую как "выплата приданого и выкуп за невесту".²³⁰

Полигамия

Комитет ООН по правам человека, разъясняя обязательства государств-участников по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в соответствии с МПГПП, подчеркнул, что полигамия, "где она продолжает существовать, ее необходимо окончательно запретить".²³¹ Кроме того, государства-участники КЛДЖ имеют "конкретные обязательства предотвращать и запрещать полигамные браки, поскольку это противоречит положениям Конвенции".²³² Комитет КЛДЖ и КПР совместно рассматривают полигамию как практику, которая "унижает достоинство женщин и девочек и является нарушением прав человека и свобод, в том числе принципа равноправия и права на защиту в семье".²³³ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также заявил, что в рамках комплексного подхода к детским бракам законодательство должно "защищать детей от насилия, пренебрежения и вредных практик, включая... полигамию".²³⁴

Пробелы в системе гражданской регистрации брака

Все браки должны быть зарегистрированы компетентным органом в соответствующем официальном реестре.²³⁵ Конвенция КЛДЖ требует от государств-участников принять законодательство, которое делает "обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".²³⁶ Комитет КЛДЖ и КПР подтверждают это требование и указывают, что эффективное осуществление должно подкрепляться "посредством проведения кампаний по повышению осведомленности, просветительской работы и создания адекватной инфраструктуры, делающей регистрацию доступной для всех лиц в пределах их юрисдикции".²³⁷ В своих заключительных замечаниях Комитет КЛДЖ призвал Таджикистан вести учет всех свидетельств о рождении в органах записи актов гражданского состояния и требовать гражданской регистрации браков до проведения любой религиозной церемонии бракосочетания.²³⁸ Признавая эти

²²⁹ КЛДЖ, ст. 16(b).

²³⁰ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка, Документ ООН CEDAW/C/GC/31 REV.1-CRC/C/GC.18 REV.1 (2019 г.), п. 33.

²³¹ Комитет ООН по правам человека (КПЧ), Замечание общего порядка № 28: Статья 3 (Равенство прав мужчин и женщин), ССРР/C/21/Rev.1/Add.10, 29 марта 2000 года, п. 24.

²³² Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка, Документ ООН CEDAW/C/GC/31 REV.1-CRC/C/GC.18 REV.1 (2019 г.), п. 28.

²³³ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка, Документ ООН CEDAW/C/GC/31 REV.1-CRC/C/GC.18 REV.1 (2019 г.), п. 25.

²³⁴ Детские браки и закон: Техническая записка для Глобальной программы по искоренению детских браков, подготовленная Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с организацией "Child Frontiers" в ноябре 2020 года, стр. 4.

²³⁵ Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи 1763 А (XVII) от 7 ноября 1962 года, ст. 3.

²³⁶ КЛДЖ, ст. 16(2); Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация № 29 по статье 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (экономические последствия брака, семейных отношений и их расторжения), CEDAW/C/GC/29, 30 октября 2013 г., пункты 25-26.

²³⁷ Комитет КЛДЖ/КПР, Совместная ОР № 31, п. 55(g).

²³⁸ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., пункт 35(b).

проблемы, ЮНИСЕФ заявил, что "страны должны создать системы обязательной регистрации рождений, а также гражданских, обычных и религиозных браков".²³⁹

2.2. Национальный контекст в области вредных практик

Правовая база в отношении ранних и полигамных браков

В соответствии с Семейным кодексом Республики Таджикистан, для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие вступающих в брак и достижение ими брачного возраста, который устанавливается в 18 лет.²⁴⁰

Вопреки международным стандартам²⁴¹ и при наличии исключительных обстоятельств брачный возраст может быть снижен на один год при условии, что обе стороны ходатайствуют об этом и суд одобряет такое снижение.²⁴² Кроме того, Семейный кодекс²⁴³ и Закон "О государственной регистрации актов гражданского состояния"²⁴⁴ не содержат исчерпывающего перечня допустимых исключений.

Уголовный кодекс Таджикистана предусматривает ответственность родителей или опекунов, которые организуют вступление девочки в брак до достижения ею совершеннолетия, а также лиц, которые посредничают или содействуют заключению таких браков.²⁴⁵ Закон предусматривает санкции в отношении лиц, вступающих в брак с несовершеннолетними,²⁴⁶ и устанавливает уголовную ответственность за практику полигамии.²⁴⁷ Эти положения предусматривают наказания, включая штрафы,²⁴⁸ исправительные работы на срок до двух лет²⁴⁹ или лишение свободы на срок до пяти лет.²⁵⁰

Закон прямо не предусматривает уголовной ответственности за принудительные браки или сожительство по принуждению. Он также не предусматривает уголовной ответственности за заключение брака с ребенком посредством религиозного обряда, а также не распространяется на совместное проживание с ребенком, если союз официально не зарегистрирован.²⁵¹ Аналогичным образом, отсутствуют специальные административные санкции, направленные на регулирование подобных ситуаций.

В период с 2018 по 2022 год суды Таджикистана рассмотрели 14 625 семейных дел, связанных со снижением брачного возраста; при этом 14 478 ходатайств были

²³⁹ Детские браки и закон: Техническая записка для Глобальной программы по искоренению детских браков, подготовленная Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с организацией "Child Frontiers". Ноябрь 2020 г., стр. 2, <https://www.unicef.org/media/86311/file/child-marriage-the-law-2020.pdf>.

²⁴⁰ Семейный кодекс, статьи 12(1), 13(1).

²⁴¹ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка, Документ ООН CEDAW/C/GC/31 REV.1-CRC/C/GC.18 REV.1 (2019), п. 55(f); Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 года, п. 35(а).

²⁴² Семейный кодекс, ст. 13(2).

²⁴³ Семейный кодекс Республики Таджикистан, принятый 13 ноября 1998 года (с изменениями от 3 января 2024 года).

²⁴⁴ Закон Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния", № 2117, принятый 2 января 2025 г.

²⁴⁵ Уголовный кодекс, ст. 168.

²⁴⁶ Там же, ст. 169.

²⁴⁷ Там же, ст. 170.

²⁴⁸ Там же, ст. 169-170. Размер штрафа, применяемого к физическим лицам, составляет от 1 000 до 2 000 показателей для расчетов, величина которых в 2025 году установлена на уровне 75 сомони за один показатель. По состоянию на июль 2025 года это примерно соответствует сумме от 75 000 до 150 000 сомони, от 6 100 до 12 200 евро или от 7 200 до 14 400 долларов США.

²⁴⁹ Уголовный кодекс, статьи 168-170.

²⁵⁰ Там же, статьи 168-170.

²⁵¹ Дильбар Тураханова, Предварительное исследование нормативно-правовой базы в Таджикистане, подготовленное для проекта WEMJUST, сентябрь 2024 г.

удовлетворены и лишь 147 — отклонены.²⁵² Это свидетельствует о том, что применение данного положения носит скорее массовый характер, нежели является исключением.

Пробелы в системе гражданской регистрации брака

В нарушение требования КЛДЖ о том, что все браки подлежат обязательной регистрации актов гражданского состояния для предотвращения таких вредных практик, как детские и принудительные браки,²⁵³ Семейный кодекс Таджикистана и Закон "О государственной регистрации актов гражданского состояния" не требуют регистрации актов гражданского состояния до заключения религиозного брака (*никах*). Этот правовой пробел позволяет продолжать существование незарегистрированных религиозных союзов, которые на практике лишают женщин и девочек каких-либо прав и средств защиты, гарантированных статьей 16(1) КЛДЖ, во время заключения брака или после его расторжения. В результате многие из них лишены юридического признания своего брачного статуса, экономической безопасности, наследственных прав, а также гарантий опеки в отношении своих детей. Таким образом, отсутствие обязательной гражданской регистрации до проведения религиозных обрядов способствует сохранению серьезной дискриминации и подвергает женщин и девочек повышенному риску вступления в ранние, полигамные и принудительные браки.²⁵⁴

Несмотря на то, что Комитет по делам религии, упорядочению традиций, торжеств и обрядов издал рекомендации, требующие предъявления свидетельства о государственной регистрации до проведения обряда "*никах*", Закон "Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов"²⁵⁵ не содержит прямого запрета на совершение религиозных браков без предварительной официальной регистрации.²⁵⁶ Более того, согласно имеющимся сведениям, обеспечение соблюдения данных мер носит слабый характер и нередко обходятся на практике.²⁵⁷

Практика ранних браков в Таджикистане

Несмотря на закон 2010 года, повышающий возраст вступления в законный брак до 18 лет,²⁵⁸ практика ранних браков продолжается. Согласно докладу Всемирного экономического форума о глобальном гендерном разрыве за 2023 год, 14,3 процента девочек в возрасте 15-19 лет вступали в ранние браки в Таджикистане,²⁵⁹ что является самым высоким показателем детских браков в Центральной Азии.²⁶⁰

Родители в Таджикистане, желающие выдать своих дочерей замуж в раннем возрасте, иногда намеренно завышают возраст дочерей и получают подложные свидетельства о рождении в органах ЗАГС, которые зачастую не имеют возможности проверить подлинный возраст из-за ненадлежащего контроля достоверности медицинских справок о рождении.²⁶¹ Рассматривая этот вопрос, Комитет КЛДЖ рекомендовал

²⁵² Ответы Таджикистана на перечень тем и вопросов в связи с его седьмым периодическим докладом, CEDAW/C/TJK/RQ/7, 1 ноября 2023 г., п. 209.

²⁵³ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 26.

²⁵⁴ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 25.

²⁵⁵ Закон "Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов", № 2048 от 20 июня 2024 года.

²⁵⁶ МППЧ, 2024 г., стр. 22.

²⁵⁷ Азия-Плюс. 2019 г. *Нужно ли вводить в Таджикистане никох по паспорту? Все «за» и «против»*. <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20190708/nuzhno-li-vvodit-v-tadzhikistane-nikoh-po-pasportu-vse-za-i-protiv>

²⁵⁸ Закон "О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Республики Таджикистан" от 21 июля 2010 года повысил брачный возраст с 17 до 18 лет. Семейный кодекс Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года, ст. 13(1).

²⁵⁹ Всемирный экономический форум. 2024 г. *Глобальный гендерный разрыв 2023 г.: Аналитический отчет. Июнь 2023 года*. https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2023.pdf, стр. 340.

²⁶⁰ Заключительные замечания КЛДЖ по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 34.

²⁶¹ Информация по Таджикистану для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 87-й сессии (29 января - 16 февраля 2024 г.) INT_CEDAW_CSS_TJK_56925_E (20 декабря 2023 г.), п. 26.

Таджикистану вести учет всех свидетельств о рождении в органах записи актов гражданского состояния.²⁶²

Кроме того, значительную роль играют общественные стереотипы о важности брака и беспокойство по поводу общественного мнения — например, представления о том, что с девушкой "что-то не так", если она остаётся незамужней к 20 годам. Семьи часто контролируют поведение молодых девушек, заключая ранние браки, чтобы предотвратить предполагаемое "неприемлемое" поведение или раннюю беременность вне брака. В ряде случаев ранние браки также поощряются для того, чтобы пожилые члены семьи успели присутствовать на свадьбах своих внуков.²⁶³

Незарегистрированные религиозные обряды широко используются для заключения ранних браков, которые, хотя и не признаются юридически, часто приводят к переходу девушек под фактический контроль семьи мужа.²⁶⁴ Ввиду отсутствия правового статуса у женщин в таких браках, особенно у вторых или последующих жен в полигамных союзах, в случае прекращения отношений они лишаются правовой защиты, а также прав на имущество, наследование или опеку над детьми.²⁶⁵ Если в таком браке рождаются дети и они зарегистрированы на имя отца, то только они могут рассчитывать на какую-либо финансовую поддержку или наследство, в то время как остальные остаются незащищенными.²⁶⁶ Дети, рожденные в таких союзах, аналогичным образом лишаются правовых гарантий и часто сталкиваются с глубокой социальной стигматизацией, вырастая в среде, формируемой общественными предубеждениями.²⁶⁷

Комитет КЛДЖ настоятельно призвал Таджикистан внести изменения в гражданское законодательство, требующие обязательной государственной регистрации актов гражданского состояния до проведения любых религиозных обрядов²⁶⁸, и применять меры уголовного наказания в отношении лиц, виновных в пособничестве и содействии заключению детских и принудительных браков.²⁶⁹ Комитет также поощряет систематическое сотрудничество с религиозными лидерами в целях предотвращения детских браков посредством проведения информационно-просветительских кампаний.²⁷⁰

Комитет КЛДЖ выразил обеспокоенность в связи с ростом числа полигамных браков в Таджикистане, несмотря на их законодательный запрет.²⁷¹ По оценкам организаций гражданского общества, до 10 процентов мужчин вступают в полигамные союзы, часто с несовершеннолетними девочками.²⁷² Полигамные союзы более распространены среди женщин с более низким уровнем образования или

²⁶² Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., п. 35(b).

²⁶³ ПРООН. 2021 г. *Аналитический отчет: Оценка ситуации с гендерным насилием в отношении женщин и девочек в целевых районах Республики Таджикистан*. https://www.undp.org/sites/q/files/zskqke326/files/migration/tj/UNDP-TJK-Pub_2021_06-1_Final_SurveyRU_12102020.pdf, стр. 98.

²⁶⁴ МППЧ 2024г., стр. 22.

²⁶⁵ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 76.

²⁶⁶ Азия Плюс, 2024 г. *Полигамия в Таджикистане как способ выживания женщин*. <https://asiaplustj.info/en/news/tajikistan/society/20240626/polygamy-in-tajikistan-as-a-way-of-womens-survival>

²⁶⁷ Там же.

²⁶⁸ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., пункт 35(b).

²⁶⁹ Там же, п. 35(d).

²⁷⁰ Там же, п. 35(c).

²⁷¹ Там же, п. 60(a).

²⁷² Государственный департамент США. 2022 г. *Доклад о положении дел с правами человека: Таджикистан*. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/02/415610_TAJIKISTAN-2022-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf, стр. 26.

экономического положения, особенно в Хатлонской области.²⁷³ Экономические трудности также вынуждают женщин становиться вторыми или последующими женами ради финансовой стабильности.²⁷⁴

3. Сексуальное насилие

3.1. Международное право и стандарты

Согласно различным источникам международного права²⁷⁵, государства обязаны обеспечивать предотвращение, установление уголовной наказуемости, расследование, судебное преследование и наказание за изнасилование и иные формы сексуального насилия, такие как изнасилование в браке,²⁷⁶ торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации,²⁷⁷ сексуальная эксплуатация девочек²⁷⁸ и вовлечение детей (т. е. любых лиц, не достигших 18 лет) в сферу сексуальных услуг или проституцию²⁷⁹, — независимо от того, совершены ли данные деяния государственными или негосударственными субъектами.²⁸⁰ Они также должны предоставлять пострадавшим доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению ущерба.²⁸¹

Изнасилования и связанные с ними преступления

Комитет КЛДЖ ясно указал, что государства-участники должны "обеспечить, чтобы сексуальное насилие, включая изнасилование, квалифицировалось как преступление против права на личную безопасность и физическую, сексуальную и психологическую неприкосновенность, чтобы определения сексуальных преступлений, в том числе изнасилования супругом или знакомым и изнасилования на свидании, основывались на факте отсутствия добровольного согласия и учитывали обстоятельства принуждения".²⁸²

Государствам следует установить уголовную ответственность за сексуальное насилие в рамках личных отношений, предусматривая, что положения о сексуальном нападении применяются "независимо от характера отношений между виновником и потерпевшей", а также обозначив, что "никакие супружеские или иные отношения не

²⁷³Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2018 г. *Таджикистан: Медико-демографическое исследование, 2017 г.* <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR341/FR341.pdf>, стр. 52.

²⁷⁴Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 75.

²⁷⁵По вопросу доступа женщин к правосудию в случаях гендерного насилия см. Практическое руководство МКЮ "Доступ женщин к правосудию в случаях гендерного насилия". 2016. <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2016/03/Universal-Womens-accesss-to-justice-Publications-Practitioners-Guide-Series-2016-ENG.pdf>.

²⁷⁶Декларация ООН о насилии в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 48/104 (1993 г.), ст. 2(а).

²⁷⁷КЛДЖ, ст. 6; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи (2000 г.).

²⁷⁸Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 7, п. 36(г).

²⁷⁹Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенция о правах ребенка, ст. 32 (Об экономической эксплуатации), ст. 34 (О сексуальной эксплуатации, включая порнографию и проституцию), ст. 35 (О торговле людьми) и ст. 36 (об эксплуатации, наносящей ущерб благосостояния ребенка).

²⁸⁰Постановление Комитета КЛДЖ № 19, п. 24(b); Постановление Комитета КЛДЖ № 35, п. 29(e); Стамбульская конвенция, ст. 36; *Айдын против Турции*, ЕСПЧ, Жалоба № 23178/94, Постановление от 25 сентября, пункты 80-88; КПЧ Замечание общего порядка № 28: Ст. 3 (Равенство прав мужчин и женщин), пункты 8, 11 и 24; Комитет против пыток, Замечание общего порядка №: Осуществление статьи 2 Государствами-участниками, Документ ООН CAT/C/GC/2 (2008 г.), п. 18.

²⁸¹Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 33 (а); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи 39/46 от 10 декабря 1984 г., ст. 14; МПГПП, ст. 2(3); Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 31, Характер общего юридического обязательства, налагаемого на Государства-участники Пакта, ССРР/C/21/Rev.1/Add.13, 26 мая 2004 г., пункты 15-16.

²⁸²Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 29 (е).

имеют значения для вынесения обвинения в сексуальном нападении по настоящему законодательству."²⁸³

Понимание изнасилования как деяния, которое не требует применения физической силы, а имеет место всякий раз, когда согласие не было дано добровольно, является общепризнанным,²⁸⁴ в том числе в прецедентной практике ЕСПЧ,²⁸⁵ практике рассмотрения дел Комитетом КЛДЖ,²⁸⁶ а также в Римском статуте Международного уголовного суда.²⁸⁷

Согласие не может считаться добровольно данным в условиях принуждения. Государствам следует принять такое определение сексуального насилия, которое либо основано на требовании наличия "безоговорочного и добровольного согласия", при этом возлагает на обвиняемого обязанность доказать предпринятые действия с целью удостовериться, выразила ли потерпевшая/пережившая насилие согласие, либо предусматривает, что деяние квалифицируется как сексуальное насилие, если оно совершено "в обстоятельствах принуждения", включая широкий круг таких обстоятельств.²⁸⁸

Комитет КПР отметил, что подростки, подвергающиеся сексуальной эксплуатации, включая проституцию или порнографию, сталкиваются со значительными рисками для здоровья, в том числе с нежелательной беременностью, инфекциями, передающимися половым путём, небезопасными абортами, насилием и психологическими расстройствами.²⁸⁹ В этой связи Комитет подчеркивает, что такие подростки имеют "право на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство".²⁹⁰

Комитет КПР также подчеркнул недопустимость привлечения детей к уголовной ответственности за деяния, которые не признаются правонарушениями в случае их совершения взрослыми, и настоятельно призвал государства упразднить все подобные "статусные правонарушения", в том числе практику уголовного преследования детей - жертв сексуальной эксплуатации или подростков, вступающих в сексуальные контакты по взаимному согласию.²⁹¹ Любой установленный

²⁸³ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, раздел 3.4.3.1.

²⁸⁴ Более подробный обзор представлен в Практическом руководстве МКЮ для юристов по вопросу о *Доступе женщин к правосудию в случаях гендерного насилия*. 2016 г. <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2016/03/Universal-Womens-accesss-to-justice-Publications-Practitioners-Guide-Series-2016-ENG.pdf>, стр. 196-202.

²⁸⁵ *М.С. против Болгарии*, ЕСПЧ, жалоба № 39272/98, Постановление от 4 декабря 2003 года, пункт 181 («Хотя на практике порой бывает трудно доказать отсутствие согласия при отсутствии "прямых" доказательств изнасилования, таких как следы насилия... Расследование и его выводы должны быть сосредоточены на проблеме несогласия").

²⁸⁶ *Вертидо против Филиппин*, Комитет КЛДЖ, Сообщение № 18/2008, Соображения от 16 июля 2010 года, док. ООН CEDAW/C/46/D/18/2008, пункт 8.5 ("Комитет подчеркивает, что ни в законе, ни на практике не должно быть допущения о том, что женщина дает свое согласие на том основании, что она не оказывала физического сопротивления нежелательным действиям сексуального характера, независимо от того, угрожал ли правонарушитель применением или применил физическое насилие").

²⁸⁷ Элементы преступлений МУС, статья 7(1)(g)-1 (2) ("посягательство было совершено с применением силы или угрозы силой в отношении данного или другого лица, либо путем принуждения, вызванного, например, страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, либо путем использования обстановки, характеризующейся принуждением, либо посягательство было совершено в отношении лица, неспособного дать согласие, выражающее его истинную волю").

²⁸⁸ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, раздел 3.4.3.1.

²⁸⁹ Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 4: Здоровье и развитие подростков в контексте Конвенции о правах ребенка, п. 37.

²⁹⁰ Там же.

²⁹¹ Уголовному преследованию также иногда подвергаются дети, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации, и подростки, вступающие в половые отношения друг с другом по обоюдному согласию. Эти акты, известные также как статусные правонарушения, не считаются преступлениями, если их

минимальный возраст сексуального согласия должен применяться на недискриминационной основе с надлежащим учетом развивающихся способностей, степени зрелости и наилучших интересов подростков,²⁹² при этом необходимо обеспечить, чтобы законодательство гарантировало защиту детей от насилия и эксплуатации, не допуская привлечения их к ответственности за действия, совершенные по взаимному согласию.²⁹³

3.2. Национальное законодательство и практика, касающиеся изнасилования и связанных с ним правонарушений

В Таджикистане сексуальное насилие как отдельная форма ГН является уголовно наказуемым деянием.²⁹⁴ Кодекс содержит специальную главу, посвященную преступлениям против половой свободы и половой неприкосновенности.²⁹⁵ Данная глава включает такие преступления, как изнасилование (статья 138), насильственные действия сексуального характера (статья 139), понуждение к действиям сексуального характера (статья 140), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет (статья 141), развратные действия (статья 142) и половое сношение, иные действия сексуального характера или развратные действия с злоупотреблением чувствами и религиозным убеждением (статья 142(1)).

Уголовная ответственность за изнасилование предусмотрена двумя отдельными статьями Уголовного кодекса — 138 и 139. Разграничение составов преступлений между статьями 138 и 139 основано на гендерной принадлежности потерпевшего лица.

В статье 138 изнасилование определяется как "половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к женщине или её близким либо с использованием беспомощного состояния женщины".²⁹⁶ Данное деяние наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.²⁹⁷ Уголовный кодекс прямо не предусматривает уголовной ответственности за изнасилование в браке.²⁹⁸ Хотя соответствующие статьи теоретически могут применяться к супругам или интимным партнерам, на практике изнасилование в браке преследуется по закону крайне редко (если вообще преследуется), что лишает многих пострадавших эффективной правовой защиты. Это может быть обусловлено сложившейся практикой толкования

совершают совершеннолетние лица. Комитет настоятельно призывает государства-участники исключить статусные правонарушения из своего законодательства", КПП, Замечание общего порядка № 24 (2019 г.) о правах детей в системе правосудия в отношении детей, CRC/C/GC/24, 18 сентября 2019 г., п. 12.

²⁹² КПП, Замечание общего порядка № 20 (2016 г.) о реализации прав ребенка в подростковом возрасте, CRC/C/GC/20, 6 сентября 2016 г., п. 40; МКЮ, 2023 г. *Принципы 8 марта, касающиеся правозащитного подхода к уголовному праву, запрещающему деяния, связанные с сексом, репродукцией, употреблением наркотиков, ВИЧ, бездомностью и нищетой.* <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2023/03/Principles-Report-English.pdf>, Принцип 16.

²⁹³ "В контексте прав подростков на здоровье и развитие государствам-участникам необходимо обеспечить, чтобы в национальном законодательстве были предусмотрены конкретные правовые положения, в том числе определяющие минимальный возраст для согласия на вступление в половую связь, брак, а также возможность лечения без согласия родителей. Такой минимальный возраст должен быть одинаковым для мальчиков и девочек (статья 2 Конвенции) и должен непосредственно отражать признание статуса человека в возрасте моложе 18 лет как наделенного правами в соответствии со своими развивающимися способностями, возрастом и зрелостью (статьи 5 и 12-17)", Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 4: Здоровье и развитие подростков в контексте Конвенции о правах ребенка, п. 9.

²⁹⁴ Данный раздел опирается на предварительное исследование нормативно-правовой базы Таджикистана, проведенное экспертом по вопросам гендерного насилия (ГН) Дильбар Турахановой в рамках проекта WEMJUST в сентябре 2024 года.

²⁹⁵ Глава 18 Уголовного кодекса охватывает преступления против половой свободы и половой неприкосновенности.

²⁹⁶ Уголовный кодекс, ст. 138(1).

²⁹⁷ Там же.

²⁹⁸ Заключительные замечания КЛДЖ по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 36(b).

норм права, подкрепляемой существующими в обществе стереотипами о ролях супругов в браке, а также социальной стигмой.

Статья 139 Уголовного кодекса Таджикистана криминализирует сексуальное насилие в отношении лиц одного пола (в Кодексе используются термины "мужеложство" и "лесбиянство"), а также "иные действия сексуального характера с применением насилия или угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к их близким либо использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей)".²⁹⁹ В отличие от статьи 138, которая определяет изнасилование исключительно как половое сношение с женщиной, данная статья применима к пострадавшим любого пола и охватывает более широкий спектр сексуальных действий, совершенных без согласия.³⁰⁰

Данное преступление наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет,³⁰¹ а при наличии отягчающих обстоятельств наказание увеличивается до срока от семи до двенадцати лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности и (или) заниматься определенной деятельностью,³⁰² либо от двенадцати до двадцати лет с аналогичным запретом.³⁰³ Определения насилия, угрозы применения насилия и понятия беспомощного состояния, изложенные в статье 138 в отношении изнасилования, также применимы к статье 139.

Статьи 138 и 139 Уголовного кодекса рассматривают применение физического насилия, угрозу его применения или беспомощное состояние потерпевшего лица в качестве определяющих критериев изнасилования и насильственных действий сексуального характера. Данный подход, по существу, требует доказательств того, что пострадавшее лицо было физически неспособно оказать сопротивление или подвергалось явным угрозам. В целях дальнейшего разъяснения положений Уголовного кодекса в Постановлении Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан "О судебной практике по делам о преступлениях против половой свободы и половой неприкосновенности"³⁰⁴ уточняется, что к изнасилованию относятся случаи, когда потерпевшая находится в беспомощном состоянии в силу физического или психического расстройства, опьянения или иных состояний, ограничивающих ее способность оказывать сопротивление, независимо от того, было ли это состояние вызвано виновным лицом.³⁰⁵ В ситуациях, связанных с опьянением, судам предписывается оценивать, лишила ли степень опьянения потерпевшее лицо возможности оказывать сопротивление; только в этом случае такое состояние может быть признано беспомощным согласно закону.³⁰⁶ В Постановлении далее разъясняется, что получение согласия женщины путем обмана или злоупотребления доверием, например, посредством ложных обещаний (в частности, обещания вступить в брак), не квалифицируется как изнасилование.³⁰⁷

²⁹⁹ Уголовный кодекс, ст. 139(1).

³⁰⁰ Постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан № 4 "О судебной практике по делам о преступлениях против половой свободы или половой неприкосновенности" от 25 июня 2004 года (в редакции постановлений Пленума № 16 от 23 июня 2010 года и № 16 от 18 ноября 2013 года) (Постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан № 4), п. 20, Согласно данным разъяснениям, статья 139 охватывает такие деяния, которые могут выразиться, "как в имитации полового акта, так и других действиях, затрагивающих половые органы мужчины или женщины или иные части тела и совершаемых с целью удовлетворения сексуальных потребностей".

³⁰¹ Уголовный кодекс, ст. 139(1).

³⁰² Там же, ст. 139(2).

³⁰³ Там же, ст. 139(3).

³⁰⁴ Постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан № 4 "О судебной практике по делам о преступлениях против половой свободы или половой неприкосновенности" от 25 июня 2004 года (в редакции постановлений Пленума № 16 от 23 июня 2010 года и № 16 от 18 ноября 2013 года). <https://sud.tj/ru/dokumenty/postanovlenie-plenuma-verkhovnoqo-suda/postanovleniya-po-ugolovnym-delam/>

³⁰⁵ Там же, п. 5.

³⁰⁶ Там же, п. 1.

³⁰⁷ Там же, п. 5.

В свете вышеизложенного Таджикистану не удалось принять определение изнасилования, основанное на отсутствии согласия, согласно которому изнасилование определяется как любой акт сексуального проникновения без согласия, независимо от способа его совершения, в отношении лица, не давшего безоговорочного и добровольного согласия, что противоречит международным стандартам.³⁰⁸ Комитет КЛДЖ рекомендовал внести изменения в законодательство, чтобы определить изнасилование исключительно на основе отсутствия согласия, включая ситуации, связанные с принуждением.³⁰⁹

Помимо сексуального насилия, сопряженного с применением физической силы или угроз, правовая база Таджикистана также охватывает действия сексуального характера, совершенные в условиях принуждения. Соответствующее положение предусматривает уголовную ответственность за "понуждение лица к половому сношению, мужеложеству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшего".³¹⁰ Указанные виды зависимости включают служебную зависимость (например, между руководителями и подчиненными или преподавателями и учащимися), материальную зависимость и иную зависимость (в частности, между сотрудниками правоохранительных органов и подозреваемыми или потерпевшими).³¹¹ Данная норма прямо не упоминает семейные ситуации, к которым она также могла бы применяться.³¹²

Примечательно, что данный состав преступления не требует применения физического насилия или угрозы его применения, что отличает его от других преступлений против половой неприкосновенности, предусмотренных Уголовным кодексом.³¹³ Несмотря на признание факторов принуждения и злоупотребления властными полномочиями, предусмотренные за данное деяние наказания значительно мягче тех, что назначаются за иные формы сексуального насилия. Санкции могут включать значительные штрафы,³¹⁴ исправительные работы или тюремное заключение на срок до двух лет.³¹⁵

Использование в законе терминов "мужеложство" и "лесбиянство" является неуместным и дискриминационным; оно стигматизирует лиц ЛГБТК+ и противоречит многочисленным международным договорам в области прав человека. Хотя понуждение лица к вступлению в однополые сексуальные отношения без согласия уже может подпадать под категорию насильственных действий сексуального характера, данное положение смещает акцент с уголовного преследования за нарушение половой автономии на сексуальную ориентацию вовлеченных лиц.³¹⁶

³⁰⁸ Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Основы законодательства об изнасиловании (типовой закон об изнасиловании), 15 июня 2021 года, A/HRC/47/26/Add.1, п. 15D(a),(c); МКЮ. 2016 г. Практическое руководство по обеспечению доступа женщин к правосудию в случаях гендерного насилия.. <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2016/03/Universal-Womens-accesss-to-justice-Publications-Practitioners-Guide-Series-2016-ENG.pdf>, стр. 201.

³⁰⁹ Заключительные замечания КЛДЖ по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 37(a).

³¹⁰ Уголовный кодекс, ст. 140.

³¹¹ Постановление № 4 Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан, п. 21.

³¹² Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, раздел 3.4.3.1.

³¹³ Постановление № 4 Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан, п. 21.

³¹⁴ Размер штрафа, применяемого к физическим лицам, составляет от пятисот до семисот показателей для расчетов, величина которых в 2025 году установлена на уровне 75 сомони за один показатель. По состоянию на июль 2025 года это соответствует примерно 37500-52500 сомони, 3200-4500 евро или 3800-5300 долларам США

³¹⁵ Уголовный кодекс, ст. 140.

³¹⁶ Принцип 16 "Принципов от 8 марта" предусматривает, что "сексуальные отношения по взаимному согласию между лицами одного или разных полов, а также сексуальные отношения по взаимному согласию с участием или между трансгендерными, небинарными и другими гендерно-разнообразными

Уголовный кодекс Таджикистана не содержит четких указаний относительно минимального возраста согласия на сексуальные действия, что создает значительный пробел в его правовой базе.³¹⁷ Хотя он предусматривает уголовную ответственность за определенные сексуальные действия без согласия в отношении несовершеннолетних и устанавливает различные наказания в зависимости от тяжести преступления,³¹⁸ в нем отсутствует ясность в отношении того, как применяется понятие согласия, особенно для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет.³¹⁹

Пленум Верховного Суда поручил судьям в каждом конкретном случае оценивать, обладают ли несовершеннолетние в возрасте до 16 лет уровнем развития, позволяющим им осознавать характер и последствия сексуальных действий.³²⁰ Если у ребенка отсутствует такая способность в силу малолетнего возраста, инвалидности или иных подобных причин, правонарушение должно квалифицироваться как изнасилование, совершенное с использованием "беспомощного состояния".³²¹ Однако по-прежнему отсутствуют исчерпывающие правовые разъяснения о том, как следует рассматривать такие случаи, как развратные действия в отношении детей или эксплуатационные отношения с участием несовершеннолетних.³²² В соответствии с международными стандартами в Таджикистане необходимо четкое, основанное на правах человека правовое регулирование, позволяющее отличать добровольные сексуальные отношения между сверстниками от эксплуатации.³²³

4. Сексуальное домогательство

4.1. Международное право и стандарты

Комитет КЛДЖ описывает сексуальные домогательства как охватывающие широкий спектр форм поведения, таких как "физический контакт и приставание, реплики с сексуальным подтекстом, показ порнографических материалов и сексуальные притязания, будь то в форме высказываний или действий".³²⁴ Типовая политика Системы ООН в отношении сексуальных домогательств подкрепляет это широкое

людьми, либо вне брака — как до брака, так и внебрачные связи — следовательно, никогда не должны влечь за собой уголовную ответственность". МКЮ. 2023г. *Принципы от 8 марта, касающиеся правозащитного подхода к уголовному праву, запрещающему деяния, связанные с сексуальными отношениями, репродукцией, употреблением наркотиков, ВИЧ, бездомностью и бедностью.* https://www.ici.org/wp-content/uploads/2023/03/Principles-Report_English.pdf принцип 16.

³¹⁷ Дильбар Тураханова, Предварительное исследование нормативно-правовой базы в Таджикистане, подготовленное для проекта WEMJUST, сентябрь 2024 г.

³¹⁸ В Таджикистане уголовная ответственность за действия сексуального характера с несовершеннолетними без их согласия предусмотрена несколькими положениями Уголовного кодекса. Статьи 138 и 139 устанавливают более суровые наказания за изнасилование и сексуальное насилие, совершенные в отношении ребенка, с особыми положениями для жертв, не достигших 14 лет. Статья 141 предусматривает уголовную ответственность за иные действия сексуального характера, совершенные без добровольного согласия, включая половое сношение, "мужеложство, лесбиянство" и иные насильственные акты сексуального характера в отношении лица, не достигшего 16-летнего возраста, при условии, что данные деяния не квалифицируются как изнасилование или насильственные действия сексуального характера. Она также включает отягчающие обстоятельства, такие как злоупотребление служебным положением, заражение инфекциями, передающимися половым путем, или ВИЧ-инфекцией, а также совершение деяния родителем, учителем или иным лицом, на которое возложены обязанности по воспитанию ребенка. Статья 142 касается "непристойных актов" в отношении несовершеннолетних, не достигших 16 лет, однако она исключает случаи, которые подпадают под категории изнасилования, насильственных действий сексуального характера или понуждения к действиям сексуального характера.

³¹⁹ Дильбар Тураханова, Предварительное исследование нормативно-правовой базы в Таджикистане, подготовленное для проекта WEMJUST, сентябрь 2024 г.

³²⁰ Постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан №4, п. 16.

³²¹ Постановление Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан №4, п. 16.

³²² Дильбар Тураханова, Предварительное исследование нормативно-правовой базы в Таджикистане, подготовленное для проекта WEMJUST, сентябрь 2024 г.

³²³ КПр, Замечание общего порядка № 20 (2016 г.) о реализации прав ребенка в подростковом возрасте, CRC/C/GC/20, 6 сентября 2016 г., п. 40; МКЮ, 2023 г. *Принципы 8 марта, касающиеся правозащитного подхода к уголовному праву, запрещающему деяния, связанные с сексом, репродукцией, употреблением наркотиков, ВИЧ, бездомностью и нищетой.* https://www.ici.org/wp-content/uploads/2023/03/Principles-Report_English.pdf, Принцип 16.

³²⁴ Комитет КЛДЖ, ОР № 19, п. 18.

определение, отмечая, что к таким формам поведения обычно также относятся: "попытка или совершение сексуального посягательства, включая изнасилование; распространение или демонстрация непристойных изображений или видео в любом формате; отправка сообщений сексуального характера в любом формате; распространение сексуальных или непристойных анекдотов или шуток; совершение неприемлемых сексуальных жестов, например, имитирующие половой акт; нежелательные прикосновения, включая щипание, похлопывание, поглаживание или преднамеренное прикосновение к другому человеку; пристальные взгляды с сексуальным подтекстом; настойчивые приглашения на свидания или предложения заняться сексом; оценка чьей-либо сексуальности; комментарии сексуального характера о внешности, одежде или частях тела; обзывания или использование оскорблений с гендерным или сексуальным подтекстом; уничижительные или оскорбительные комментарии о чьей-либо сексуальной ориентации или гендерной идентичности".³²⁵

Стамбульская конвенция требует от государств-участников принять "необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы любая форма нежелательного вербального, невербального или физического поведения сексуального характера с целью или последствиями нанесения ущерба достоинству человека, в частности, путем создания угрожающих, враждебных, унижающих достоинство, оскорбительных и агрессивных условий, подвергалась уголовным или иным юридическим санкциям".³²⁶

Сексуальные домогательства часто происходят в профессиональной среде. Согласно Международной организации труда, насилие и домогательства в сфере труда означают "ряд неприемлемых форм поведения и практики или угрозы таковых – будь то единичный или повторный случай, – целью, результатом или возможным следствием которых является причинение физического, психологического, сексуального или экономического вреда, включая гендерное насилие и домогательства".³²⁷ Примечательно, что это определение может охватывать как единичные, так и повторяющиеся действия, а также поведение, не обязательно направленное на причинение вреда, но тем не менее приводящее или способное привести к вреду. Кроме этого, как отмечает Канцелярия Специального советника ООН по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, "сексуальное поведение является нежелательным во всех случаях, когда лицо, подвергающееся ему, считает его таковым".³²⁸

Типовая политика системы ООН подтверждает, что правонарушение не обязательно должно носить повторяющийся характер, чтобы квалифицироваться как сексуальное домогательство, заявляя, что "хотя сексуальное домогательство обычно предполагает систематическое поведение, оно может принимать форму единичного инцидента", и утверждает, что для привлечения к ответственности не требуется намерение причинить вред.³²⁹ Сексуальным домогательством также является поведение, которое "может обоснованно восприниматься как оскорбительное или унижительное либо приводить к таким последствиям".³³⁰

Важно отметить, что Типовая политика Системы ООН уточняет, что сексуальные домогательства не ограничиваются поведением руководителя в отношении подчиненного, но могут "совершаться любым коллегой, включая руководителя,

³²⁵ Типовая политика Системы ООН в отношении сексуальных домогательств, 2018 г. https://unsceb.org/sites/default/files/imported_files/UN%20System%20Model%20Policy%20on%20Sexual%20Harassment_FINAL_0.pdf, стр. 2-3.

³²⁶ Стамбульская конвенция, ст. 40.

³²⁷ Конвенция Международной организации труда об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2019 года, № 190, ст. 1(а).

³²⁸ Что такое сексуальное домогательство? <https://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/whatish.pdf>

³²⁹ Типовая политика системы ООН по вопросам сексуальных домогательств, стр. 2.

³³⁰ Типовая политика системы ООН по вопросам сексуальных домогательств, стр. 2.

равного по положению сотрудника или подчиненного".³³¹ Однако "статус лица как руководителя или старшего должностного лица" может рассматриваться как отягчающее обстоятельство.³³² В Пособии для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, организация "ООН-женщины" также утверждает, что сексуальные домогательства могут иметь место "как в горизонтальных, так и в вертикальных отношениях".³³³

Комитет КЛДЖ предписывает государствам-участникам требовать от организаций внедрения протоколов и процедур для защиты работников от сексуальных домогательств, в том числе включения "эффективных и доступных внутренних процедур подачи жалоб, пользование которыми не должно исключать возможности обращения в правоохранительные органы, а также решение вопросов, связанных с возмещением ущерба жертвам/пострадавшим по месту их работы".³³⁴

4.2. Национальное законодательство и практика

Основополагающая правовая база, регулирующая вопросы домогательств в Таджикистане, установлена недавно принятым Законом "О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации" (Антидискриминационный закон).³³⁵ Закон определяет несколько форм домогательств:³³⁶

- Преследование (домогательство) определяется как *"нежелательное поведение, касающееся какого-либо установленного настоящим Законом основания, целью или результатом которого является умаление достоинства лица и (или) создание недоброжелательной, деструктивной, запугивающей, враждебной, унижительной, оскорбительной или обидной обстановки"*.
- Сексуальное домогательство включает в себя *"люб[ую] форм[у] недоброжелательного, неблагоприятного вербального, невербального или физического поведения сексуального характера, которое направлено или представляет собой оскорбление чести и достоинства лица или создание для него устрашающей, враждебной, унижающей, ущемляющей достоинство или оскорбительной обстановки"*.
- Преследование на рабочем месте определяется как *"любая форма нефизического преследования (домогательства) на рабочем месте с повторяющимися действиями, которые оказывают унижающее воздействие на лицо и имеют целью ухудшения условий труда работника или его профессионального статуса"*.

Хотя эти определения служат полезной основой, определение сексуального домогательства является проблематичным, поскольку в нем основной акцент делается на цели правонарушителя оскорбить или унижить достоинство пострадавшего лица, в то время как причиняющее вред поведение может иметь место независимо от наличия такого умысла.³³⁷

Определение домогательства на рабочем месте также является ограниченным, поскольку оно применяется только к повторяющимся действиям, игнорируя тот факт, что даже единственный инцидент может причинить значительный вред и должен подлежать наказанию.³³⁸ Закон требует наличия умысла на ухудшение условий труда

³³¹ Там же.

³³² Там же.

³³³ Структура "ООН-женщины", 2012 г. Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, раздел 3.4.3.2.

³³⁴ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 30 (f).

³³⁵ Закон Республики Таджикистан «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации», № 1890, от 19 июля 2022 года. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/taj221408.pdf>

³³⁶ Там же, ст. 6.

³³⁷ Что такое сексуальное домогательство? <https://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/whatish.pdf>

³³⁸ МОТ, Конвенция об искоренении насилия и домогательств 2019 года (№ 190), ст. 1.

или профессионального статуса, тем самым исключая многие формы домогательств, в которых умысел может быть недоказуем, однако негативное воздействие при этом очевидно.³³⁹

Хотя законодательство Таджикистана содержит определения домогательств, в Уголовном кодексе и Кодексе об административных правонарушениях отсутствует отдельная норма о сексуальных домогательствах, что вынуждает квалифицировать их как административные правонарушения, такие как "мелкое хулиганство",³⁴⁰ "нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие населения"³⁴¹ Наказания включают штраф³⁴² или административный арест на срок от пяти до 15 суток.³⁴³ Эта ошибочная квалификация минимизирует причиненный вред, не отражает гендерный характер и серьезность таких действий, а также лишает пострадавших эффективной правовой защиты, одновременно снижая уровень ответственности для правонарушителей.³⁴⁴

5. Насилие в онлайн-пространстве

5.1. Международное право и стандарты

СДНЖ определяет насилие в отношении женщин в Интернете как "любой акт гендерного насилия в отношении женщин, которое совершается, практикуется при помощи ИКТ либо полностью или частично усиливается за счет использования ИКТ [информационно-коммуникационной технологии], такой как мобильные телефоны и смартфоны, Интернет, социальные медиаплатформы или электронная почта, против женщины потому, что она является женщиной, или непомерно затрагивает женщин".³⁴⁵

СДНЖ также определяет новые формы онлайн-насилия, такие как:

"35. "Секс-шантаж" означает использование ИКТ для шантажа жертвы. В таких случаях исполнитель с целью вымогательства у жертвы дополнительных фотографий, видеозаписей, сексуальных актов или секса угрожает выпустить интимные снимки жертвы."³⁴⁶

36. "Доксинг" касается публикации приватной информации, такой как контактные сведения, в Интернете со злым умыслом, обычно с инсинуацией на тот счет, что жертва ищет секса (поиск и широкая рассылка персонально идентифицируемой информации об индивиде без его согласия, порой с

³³⁹ МОТ, 2021 г. *Насилие и домогательства в сфере труда: Руководство по Конвенции № 190 и Рекомендации № 206*,

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@gender/documents/publication/wcms_814507.pdf, стр. 98; Дильбар Тураханова, Предварительное исследование нормативно-правовой базы в Таджикистане, подготовленное для проекта WEMJUST, сентябрь 2024 г.

³⁴⁰ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 36(с).

³⁴¹ Кодекс об административных правонарушениях, ст. 460.

³⁴² Это приводит к наложению на физических лиц штрафа в размере от семи до десяти показателей для расчетов, каждый из которых в 2025 году составляет 75 таджикских сомони, что по состоянию на июль 2025 года соответствует примерно 54–77 долларам США или 46–66 евро.

³⁴³ Кодекс об административных правонарушениях, ст. 460.

³⁴⁴ Сарвиноз Рухулло и Шахло Абдулла. 2019 г. *Таджикистан предлагает ввести уголовное наказание за сексуальные домогательства*. <https://rus.ozodi.org/a/30300329.html>

³⁴⁵ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, о насилии в отношении женщин и девочек в цифровой среде с точки зрения прав человека, А/HRC/38/47, 18 июня 2018 г., п. 23.

³⁴⁶ Некоторые источники также определяют шантаж интимного характера (сексуальное вымогательство) как разновидность онлайн-шантажа, когда кто-то угрожает отправить сексуальное изображение или видео человека другим людям, если этот человек не заплатит им или не предоставит больше сексуального контента. Правительство Канады, 2025 г. *Опасности в Интернете: Отправление материалов сексуального характера и сексуальное вымогательство*. <https://www.canada.ca/en/public-safety-canada/campaigns/online-child-sexual-exploitation/sexting-sexortion.html>

намерением столкнуть женщину с «реальным» миром с целью притеснения и/или в иных целях). Он включает ситуации, когда выбранная исполнителем персональная информация и данные предаются гласности со злым умыслом, что явно нарушает право на приватность.

37. "Троллинг" состоит в размещении сообщений, загрузке изображений или видеозаписей и создании хештегов с целью раздосадовать, спровоцировать кого-то или с целью подстрекнуть насилие в отношении женщин и девочек. Многие «тролли» носят анонимный характер и используют фальшивые аккаунты, чтобы генерировать ненавистнические высказывания.

41. "Порноместь" состоит в несогласованном сетевом распространении интимных изображений, полученных с согласия или без согласия, с целью устыдить, стигматизировать жертву или причинить ей вред".³⁴⁷

Комитет КЛДЖ также признал, что ГН включает в себя новые формы насилия, происходящие в "новом контексте общественного и частного взаимодействия, регулируемого при помощи технологий".³⁴⁸ Особой мишенью становятся правозащитницы, политики, активистки и журналистки.³⁴⁹ Комитет особо отмечает роль средств массовой информации и социальных платформ в совершении, закреплении и нормализации ГН в отношении женщин, а также роль политических партий в тривиализации такого насилия, включая сексуальные домогательства и иные проявления женоненавистничества в своих рядах.³⁵⁰ Комитет особо подчеркнул необходимость привлечения компаний социальных сетей к ответственности, рекомендуя им внедрить системы для незамедлительного и эффективного реагирования на контент, созданный пользователями и искусственным интеллектом (ИИ), который представляет собой ГН в цифровой среде, в соответствии со стандартами в области прав человека.³⁵¹

Как правило, выражение мнений в цифровой среде также подпадает под действие права на свободу выражения мнений и доступ к информации, защищаемого в соответствии со статьей 19 МПГПП.³⁵² Однако это право не является абсолютным и может быть подвергнуто определенным ограничениям. Любое ограничение свободы выражения мнений, в том числе направленное на борьбу с ГН, должно в полной мере соответствовать трехкомпонентному критерию правомерности, легитимности цели, необходимости и соразмерности, как это установлено в статье 19(3) МПГПП. Защита от ГН безусловно является легитимной целью, однако ограничения должны быть необходимы для её достижения, а меры таких ограничений должны быть соразмерными.

Совместная позиция УВКПЧ и независимых органов трех региональных структур — Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организации американских государств (ОАГ) и Африканского союза (АС) — подтверждает следующее: "Запрет на сексуальное и гендерное насилие действует как в интернете,

³⁴⁷ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, о насилии в отношении женщин и девочек в цифровой среде с точки зрения прав человека, А/НRC/38/47, 18 июня 2018 г., пункты 35-37, 41.

³⁴⁸ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 20.

³⁴⁹ Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация № 40 (2024г.) "О равном и инклюзивном представительстве женщин в системах принятия решений", 25 октября 2024 г., CEDAW/C/GC/40, п. 36.

³⁵⁰ Там же, п. 37.

³⁵¹ Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация № 40 (2024г.) "О равном и инклюзивном представительстве женщин в системах принятия решений", 25 октября 2024 г., CEDAW/C/GC/40, п. 39(g).

³⁵² Для получения более подробной и детальной информации о том, как различные формы насилия в цифровой среде соотносятся с другими обязательствами в области прав человека, включая право на свободу выражения мнений и право на неприкосновенность частной жизни, см. МКЮ, 2022 г.

Недопущение чрезмерного регулирования: формирование государственных ответных мер на разжигание ненависти в отношении ЛГБТИ в цифровой среде Юго-Восточной Азии,
<https://www.icj.org/resource/avoiding-overreach-shaping-state-responses-to-anti-lgbti-online-hate-speech-in-southeast-asia/>

так и вне его. Насилие в отношении женщин в интернете оказывает особое воздействие на свободу выражения мнения, поскольку она включает в себя вредные высказывания, а также поведение, которому способствуют цифровые технологии, включая угрозы физического или сексуального насилия, травлю и преследования в интернете, доксинг, запугивание, целенаправленную слежку с использованием цифровых технологий, принуждение и несанкционированную публикацию интимных изображений"³⁵³.

В целях борьбы с насилием в цифровой среде Комитет КЛДЖ рекомендует государствам-участникам "поощрение создания или укрепления средствами массовой информации (в том числе онлайн-организациями и социальными сетями в Интернете) механизмов саморегулирования в целях ... противодействия гендерному насилию в отношении женщин, которое имеет место в рамках предоставляемых ими услуг и платформ".³⁵⁴ Стамбульская конвенция аналогичным образом требует, чтобы государства поощряли средства массовой информации к тому, чтобы "участвовать в разработке и осуществлении политики и принимать руководящие принципы и стандарты саморегулирования для предупреждения насилия в отношении женщин и повышения уровня уважения к их достоинству".³⁵⁵ СДНЖ также подчеркнула, что "государства несут обязанность принимать необходимые меры по предотвращению нарушений прав человека, совершаемых за границей интернет-посредниками, которые подвержены их влиянию, будь то регламентационными способами или за счет стимулов".³⁵⁶

Комитет КЛДЖ также уделил внимание проблеме Интернет-травли, в частности её воздействию на девочек-подростков. Эта форма насилия может включать в себя "охаивание, распространение слухов и угроз, разглашение конфиденциальной информации, изображений и видеоматериалов, порноместь, сексуальные домогательства и приставания, нередко со стороны посторонних лиц".³⁵⁷ Пострадавшие могут сталкиваться с широким спектром негативных последствий, включая чувство незащищенности, социальную изоляцию, тревожные состояния, а также суицидальные мысли или действия.³⁵⁸ Для борьбы с Интернет-травлей Комитет КЛДЖ рекомендует школам проводить обучение учителей, учащихся и родителей по вопросам характера и последствий Интернет-травли, предлагать консультационную и психологическую помощь пострадавшим, создавать доступные каналы подачи жалоб, а также "ввести в действие законодательные акты, в которых определяется и кодифицируется в качестве уголовного преступления преследование с использованием информационно-коммуникационных технологий и сетевых домогательств в отношении женщин и девочек во всех формах".³⁵⁹

СДНЖ рекомендовала государствам "признавать насилие в отношении женщин за счет сетевой среды и ИКТ нарушением прав человека и формой дискриминации и гендерного насилия в отношении женщин и должным образом применять стержневые международные правозащитные инструменты",³⁶⁰ принять специальное законодательство для запрета новых форм цифрового насилия,³⁶¹ принять

³⁵³ УВКПЧ, ОБСЕ, ОАГ и АС, Совместная декларация о свободе выражения мнений и гендерной справедливости, <https://rfom.osce.org/sites/default/files/f/documents/0/3/518721.pdf>, п. 4(a).

³⁵⁴ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 30 (d)(i).

³⁵⁵ Стамбульская конвенция, ст. 17(1).

³⁵⁶ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, о насилии в отношении женщин и девочек в цифровой среде с точки зрения прав человека, A/HRC/38/47, 18 июня 2018 г., 65 (a).

³⁵⁷ Комитет КЛДЖ, ОР № 36, п. 70.

³⁵⁸ Там же, п. 71.

³⁵⁹ Комитет КЛДЖ, ОР № 36, п. 72 b, d, f.

³⁶⁰ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, о насилии в отношении женщин и девочек в цифровой среде с точки зрения прав человека, A/HRC/38/47, 18 июня 2018 г., п. 93.

³⁶¹ Там же, п. 95.

эффективные меры по предотвращению публикации вредоносных материалов, содержащих признаки ГН, и обеспечить их незамедлительное удаление,³⁶² а также прямо запретить и установить уголовную ответственность за насилие в отношении женщин в цифровой среде.³⁶³

5.2. Национальное законодательство и практика

Проявления, такие как шантаж интимного характера, доксинг, троллинг, онлайн-домогательства, киберпреследование и порноместь, прямо не определены в законодательстве Таджикистана, и за них не установлена уголовная ответственность или иные меры наказания.³⁶⁴ Национальное законодательство также не признает особой уязвимости женщин и девочек в цифровом пространстве и не предлагает адекватных механизмов возмещения ущерба или защиты.

Тем не менее, насилие в отношении женщин и девочек в цифровой среде в Таджикистане вызывает растущую озабоченность и по-прежнему в значительной степени не находит отражения в национальном законодательстве.³⁶⁵ Женщины-активистки и те, кто участвует в общественной и политической жизни, особенно уязвимы перед этими нападениями.³⁶⁶

Комитет КЛДЖ также признал наличие этой проблемы и рекомендовал Таджикистану:

"Усилить регулятивные процедуры и механизмы должной осмотрительности для привлечения компаний — владельцев социальных сетей к ответственности за пользовательский контент, используемый в инцидентах, связанных с насилием и домогательствами в Интернете, и для оперативного удаления такого контента; обеспечить наличие у таких компаний эффективных механизмов отчетности; и обеспечить наличие в государстве-участнике процедур, позволяющих привлекать к ответственности лиц, виновных в насилии и домогательствах в Интернете"³⁶⁷

IV. Процессуальные и институциональные проблемы, препятствующие доступу к правосудию для пострадавших от ГН

1. Процессуально-правовые проблемы при рассмотрении дел о ГН

1.1. Международное право и стандарты

Обеспечение доступа к правосудию для пострадавших от ГН требует, чтобы ответственность за привлечение виновных к ответу не ложилась исключительно или главным образом на самих пострадавших. Государства должны обеспечить, чтобы "основная обязанность за привлечение к уголовной ответственности была возложена на органы прокуратуры",³⁶⁸ когда им становится известно о наличии *prima facie* доказательств ГН, а не на заявителях/пострадавших от насилия, независимо от степени или характера причиненного вреда.³⁶⁹

³⁶² Там же, п. 100.

³⁶³ Там же, п. 101.

³⁶⁴ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., п. 36(d).

³⁶⁵ Там же, п. 36(d).

³⁶⁶ Там же, п. 36(d).

³⁶⁷ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Таджикистана, CEDAW/C/TJK/CO/7, 19 февраля 2024 г., п. 37(b).

³⁶⁸ Приложение к резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 52/86 "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по искоренению насилия в отношении женщин", п. 7(b), принято Генеральной Ассамблеей ООН в 1997 году

³⁶⁹ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, 3.8.2.

Законодательство также должно гарантировать возможность продолжения уголовного преследования даже в тех случаях, когда пострадавшие не желают или не могут давать показания либо иным образом принимать прямое участие в процессе. Оно должно "предусматривать возможность ведения дела в отсутствие потерпевшей/пережившей насилие в случаях насилия в отношении женщин, если жертва не в состоянии или не желает давать показания".³⁷⁰ Милиция и сотрудники правоохранительных органов должны иметь возможность "вести расследования, собирать свидетельские показания и прочие улики и подавать иски от имени жертв бытового насилия".³⁷¹

Кроме того, во избежание произвольного отклонения жалоб пострадавших, законодательство должно четко определять процессуальные обязанности сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры. Законодательство должно требовать от сотрудников милиции реагировать на каждый запрос о помощи и защите в случаях домашнего насилия, а также разъяснять жертвам их законные права.³⁷² Законы должны обязывать органы прокуратуры информировать пострадавших о причинах прекращения дела.³⁷³

Наконец, должны быть предусмотрены механизмы подотчетности для устранения институциональных сбоев: как того требует международное право и подтверждает Стамбульская конвенция, пострадавшие должны иметь доступ к "соответствующ[им] средств[ам] гражданско-правовой защиты в отношении тех государственных органов, которые не выполнили свои обязанности принимать необходимые профилактические меры или меры защиты в рамках своих полномочий".³⁷⁴

Государства должны обеспечить доступ к "финансовой помощи и бесплатной или недорогостоящей высококачественной юридической помощи"³⁷⁵ "при соблюдении условий, предусмотренных их внутренним правом".³⁷⁶ Пострадавшим от домашнего насилия должна предоставляться "возможность получения бесплатных юридических консультаций и досудебной помощи", а государствам следует оказывать целенаправленную финансовую поддержку неправительственным организациям (НПО) и женским ассоциациям, помогающим таким жертвам.³⁷⁷

Помимо обеспечения самого доступа к судебному разбирательству, необходимо также тщательно учитывать качество и характер взаимодействия пострадавших с системой правосудия. Правовые процедуры должны осуществляться с учетом травмы и быть адаптированы к потребностям пострадавших, особенно в тех случаях, когда они продолжают находиться в зоне риска. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин признает необходимость недопущения вторичной виктимизации, возникающей из-за недостаточно чутких правовых механизмов.³⁷⁸ Комитет КЛДЖ прямо призывает государства защищать пострадавших от повторного причинения вреда при их взаимодействии с правоохранительными и судебными органами, а также обеспечивать конфиденциальность, уважительное отношение и отсутствие стигматизации при проведении допросов, сборе доказательств и на всех этапах

³⁷⁰ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, раздел 3.9.5.

³⁷¹ Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Рекомендация 1582 (2002г.) "О домашнем насилии в отношении женщин", 27 сентября 2002 г., п. 7.

³⁷² Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях: Рамочная основа для модельного законодательства, E/CN.4/1996/53/Add.2, 2 февраля 1996 г., п. 13.

³⁷³ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, раздел 3.8.2.

³⁷⁴ Стамбульская конвенция, ст. 29(2).

³⁷⁵ Комитет КЛДЖ, ОР № 35, п. 31(а)(iii); Комитет КЛДЖ, ОР № 33, п. 37; ОР № 28, п. 34.

³⁷⁶ Стамбульская конвенция, ст. 57.

³⁷⁷ Рекомендация ПАСЕ 1582 (2002г.) "О домашнем насилии в отношении женщин", п. 7.

³⁷⁸ Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин (ДИНЖ), резолюция Генеральной Ассамблеи 48/104 19 декабря 1993 г., ст. 4(f).

расследования и судебного разбирательства.³⁷⁹ С этой целью Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин "ООН-женщины" рекомендует правоохранительным органам опрашивать стороны и свидетелей "в отдельных помещениях, чтобы дать возможность каждому говорить свободно".³⁸⁰

Предлагаемые дополнительные меры защиты включают в себя письменные заявления или показания, данные под присягой (аффидевит)³⁸¹, проведение закрытых судебных заседаний, наличие отдельных залов ожидания, сопровождение сотрудниками милиции и разграничение графиков явки для исключения столкновения между пострадавшей и обвиняемым.³⁸² Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) также рекомендует повысить процессуальную гибкость, включая проведение закрытых слушаний и снижение бремени доказывания, чтобы лучше учитывать специфику и реалии дел о ГН.³⁸³

Для того чтобы эти процессуальные гарантии были эффективными, лица, их применяющие, должны проходить надлежащую подготовку, а именно: "регулярное и регламентированное обучение государственных должностных лиц, направленное на учет гендерных факторов, наращивание их потенциала в сфере борьбы с насилием в отношении женщин".³⁸⁴ Комитет КЛДЖ подчеркивает, что "необходимым условием эффективного соблюдения Конвенции является подготовка работников судебных и правоохранительных органов и других государственных должностных лиц с упором на сложные проблемы, связанные с положением женщин".³⁸⁵ Комитет также призывает к внедрению процедур, которые расширяют возможности пострадавших и проводятся специалистами, "прошедшими специальную подготовку, позволяющую им разобраться в делах, касающихся гендерного насилия в отношении женщин, и выступать в роли надлежащих посредников, обеспечивать должную защиту прав женщин и детей и не допускать, чтобы в рамках таких процедур имели место применение стереотипов или повторная виктимизация женщин".³⁸⁶

1.2. Национально-правовая база

Уголовно-процессуальная база

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан (УПК)³⁸⁷ классифицирует уголовные дела по трем видам преследования: публичное, частно-публичное и частное.³⁸⁸ Дела публичного обвинения охватывают большинство составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом; они включают тяжкие деяния, такие как изнасилование или причинение тяжкого вреда здоровью, возбуждаются непосредственно правоохранительными органами и не требуют инициативы со стороны пострадавшего лица.³⁸⁹

Дела частно-публичного обвинения, такие как дела о причинении вреда здоровью средней тяжести, возбуждаются не иначе как по официальному

³⁷⁹ КЛДЖ, ОР № 33, п. 51(с),(g).

³⁸⁰ Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, раздел 3.8.1.

Для получения дополнительных международных руководящих указаний и ознакомления с передовым опытом в области защиты пострадавших и их семей от запугивания, мести и повторного причинения вреда, см., например, статью 56 Стамбульской конвенции.

³⁸¹ Структура "ООН-женщины", 2012 г. *Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин*, раздел 3.9.4.

³⁸² Там же, раздел 3.9.4.

³⁸³ Рекомендация ПАСЕ 1582 (2002г.) "О домашнем насилии в отношении женщин", 27 сентября 2002 г., п. 7.

³⁸⁴ Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, раздел 3.2.3.

³⁸⁵ КЛДЖ, ОР № 19, п. 24(b); КЛДЖ, ОР № 33, пп. 29, 39.

³⁸⁶ КЛДЖ, ОР № 35, п. 32(b); КЛДЖ, ОР № 33, п. 51.

³⁸⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 3 января 2024 г.).

³⁸⁸ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 24(1).

³⁸⁹ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 146(1).

заявлению пострадавшего лица, однако дальнейшее производство по ним осуществляется правоохранительными органами в общем порядке.³⁹⁰ В исключительных случаях, когда имеется особый общественный интерес либо когда пострадавшее лицо не способно защищать свои права в силу зависимости, уязвимости или по иным причинам, прокурор уполномочен возбуждать производство *ex officio*, без подачи официального заявления со стороны пострадавшего лица.³⁹¹

Частное обвинение применяется к правонарушениям, которые считаются незначительными, таким как умышленное причинение легкого вреда здоровью³⁹² или нанесение побоев,³⁹³ когда потерпевшие должны возбудить дело, подав официальную жалобу непосредственно в суд.³⁹⁴

Пострадавшие, подающие жалобы в порядке частного обвинения, обязаны представить письменное заявление с указанием лица, совершившего деяние, детальным описанием инцидента, включая дату и место, именами свидетелей, готовых дать показания, а также приложением соответствующих документов или иных форм доказательств.³⁹⁵ Если жалоба не соответствует этим доказательственным и процессуальным требованиям, суд может запросить дополнительную информацию; несоблюдение этих требований может привести к отклонению жалобы.³⁹⁶

Такие формы насилия зачастую трудно доказать, особенно в отсутствие физических улик или готовых дать показания свидетелей, которыми часто являются члены семьи или соседи, не желающие вмешиваться.³⁹⁷ Пострадавшие, многие из которых не обладают юридическими знаниями или лишены профессиональной правовой поддержки, тем не менее обязаны выполнять обременительные процессуальные требования, включая оплату юридических услуг, подготовку письменных заявлений и сбор доказательств, зачастую находясь при этом в состоянии продолжающейся уязвимости.³⁹⁸ Действующая правовая база не предусматривает каких-либо специальных мер по устранению этих барьеров, даже в тех случаях, когда насилие продолжается.

Производство как по делам частного, так и частно-публичного обвинения может быть прекращено в случае примирения пострадавшей с обвиняемым и выплаты компенсации.³⁹⁹ Адвокаты и правозащитники сообщают, что сотрудники милиции часто прибегают к неформальному урегулированию через семейное консультирование или медиацию, не информируя пострадавших о мерах защиты или доступных правовых средствах защиты.⁴⁰⁰ В ходе миссии было отмечено, что в ряде случаев сами НПО могут выступать посредниками в "примирении" ввиду экономической зависимости пострадавших, социальной стигматизации, связанной с разводом, а также опасений относительно будущих брачных перспектив детей.⁴⁰¹ Такие подходы зачастую сводятся к содействию диалогу и оказанию психологической

³⁹⁰ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 147(1).

³⁹¹ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 147(2).

³⁹² Уголовный кодекс, ст. 112.

³⁹³ Там же, ст. 116.

³⁹⁴ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 354(1).

³⁹⁵ Там же, ст. 354(3).

³⁹⁶ Там же, ст. 355(1).

³⁹⁷ МППЧ, 2017 г. "Он оставил свой след в моей жизни". Домашнее насилие в Таджикистане: Время исправить ошибки. <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2017/03/ENG-Domestic-violence-in-Taj-March-2017.pdf> (МППЧ, 2017г.), стр. 52.

³⁹⁸ МППЧ, 2017 г. "Он оставил свой след в моей жизни". Домашнее насилие в Таджикистане: Время исправить ошибки. <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2017/03/ENG-Domestic-violence-in-Taj-March-2017.pdf> (МППЧ, 2017г.), стр. 52.

³⁹⁹ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 24(1),(2).

⁴⁰⁰ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 55; Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Республики Молдова, 10 марта 2020 г., CEDAW/C/MDA/CO/6, п. 43(с).

⁴⁰¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

поддержки, что побуждает пострадавших возвращаться в свои семьи вместо того, чтобы добиваться правосудия.⁴⁰²

Кроме того, УПК не содержит каких-либо специальных процессуальных положений, адаптированных к потребностям пострадавших от ГН, таких как проведение допросов с учетом психологической травмы, меры защиты при даче показаний, упрощенные требования к доказательствам или гарантии конфиденциальности в ходе судебного разбирательства (подробнее см. в главе IV, раздел 2).

Административно-процессуальная база

Определенные правонарушения, связанные с ГН, такие как сексуальные домогательства, не преследуются в уголовном порядке, а вместо этого подпадают под систему административного правосудия, чаще всего классифицируясь как мелкое хулиганство (подробнее см. в главе III, раздел 5.2).⁴⁰³ Согласно Процессуальному кодексу об административных правонарушениях,⁴⁰⁴ дело может быть возбуждено на основании заявления физического или юридического лица, материалов, поступивших из правоохранительных или иных государственных органов, либо даже сообщений в средствах массовой информации, содержащих достоверные и объективные сведения.⁴⁰⁵ Эти материалы рассматриваются ответственным должностным лицом, которое определяет, имеются ли достаточные основания для официального возбуждения административного производства.⁴⁰⁶

Должностные лица могут отказать в возбуждении уголовного дела, если сочтут доказательства недостаточными, даже до того, как дело будет полностью расследовано. Это возлагает на пострадавшее лицо чрезмерное бремя по сбору и представлению непровержимых доказательств, что является нереалистичным требованием во многих случаях сексуальных домогательств, поскольку такие деяния редко оставляют материальные следы или подтверждаются показаниями свидетелей. Учитывая сообщения о нехватке специалистов, прошедших подготовку по гендерным вопросам (подробнее рассматривается в главе IV, раздел 4), столь высокая степень свободы усмотрения представляется особенно проблематичной, поскольку соответствующие решения могут приниматься без надлежащего понимания динамики и специфических вызовов ГН.

Нормативно-правовая база в сфере противодействия домашнему насилию

Помимо норм уголовного и административного права, в Таджикистане сформирована нормативно-правовая база в рамках Закона "О предупреждении насилия в семье", который предоставляет лицам, пострадавшим от домашнего насилия, право на получение защиты и привлечение виновных к ответственности через различные государственные структуры. Они могут обращаться в органы местного самоуправления, общественные организации или напрямую в правоохранительные органы, прокуратуру или суды для привлечения виновных к ответственности.⁴⁰⁷ Подача заявления или поступление достоверной информации от пострадавшего лица либо третьих сторон налагает на органы внутренних дел (милицию) процессуальную обязанность принимать меры в рамках установленных законом полномочий.⁴⁰⁸

При получении заявления органы внутренних дел несут ряд обязательств: проверку фактов, информирование жертвы или пострадавшей о ее правах, направление (при

⁴⁰² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁰³ Кодекс об административных правонарушениях № 455 от 31 декабря 2008 г., ст. 460.

⁴⁰⁴ Процессуальный кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 22 июля 2013 г., № 975 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 января 2025 г.).

⁴⁰⁵ Процессуальный кодекс об административных правонарушениях, ст. 81(1).

⁴⁰⁶ Там же, ст. 81(2).

⁴⁰⁷ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 6.

⁴⁰⁸ Там же, ст. 11.

наличии согласия) на медицинское освидетельствование или в службы поддержки, вынесение защитных предписаний и, в соответствующих случаях, возбуждение административного или уголовного дела.⁴⁰⁹ Органы внутренних дел также могут осуществлять постановку на учет семей, в которых насилие носит регулярный характер, вести официальную статистику и обязывать правонарушителя проходить "беседы воспитательного характера" или иные меры коррекционного воздействия.⁴¹⁰ В рамках данной системы защитные предписания выступают в качестве основного инструмента реагирования, а их нарушение может повлечь за собой административные санкции, включая краткосрочное задержание.⁴¹¹

2. Пробелы в проведении расследований и формировании доказательной базы

Незамедлительные меры реагирования органов милиции

Лица, пострадавшие от ГН в Таджикистане, как правило, впервые вступают в контакт с правоохранительными органами путем подачи заявления, направленного ими лично, через законного представителя либо через иное заинтересованное лицо или организацию.⁴¹² УПК предусматривает, что такие жалобы могут подаваться в устной или письменной форме и должны быть официально зарегистрированы.⁴¹³ В случаях домашнего насилия вмешательство органов внутренних дел может быть инициировано на основании сведений, поступивших от физических или юридических лиц, либо выявлено непосредственно сотрудниками органов внутренних дел.⁴¹⁴

Однако, хотя правовая база предлагает целый ряд защитных механизмов, на практике она по-прежнему используется в недостаточной степени. Недостаточное понимание должностными лицами специфики домашнего насилия, носящего, как правило, гендерный характер, усугубляет проблему и зачастую приводит к тому, что к заявлениям пострадавших лиц относятся без должного внимания.⁴¹⁵ В ходе миссии поступили сообщения о фактах высмеивания сотрудниками милиции пострадавших лиц или пренебрежительного отношения к их показаниям.⁴¹⁶ Когда жертвы обращаются в правоохранительные органы с жалобами на домашнее насилие, некоторые должностные лица, как сообщается, преуменьшают серьезность ситуации, квалифицируя ее как "семейное дело" или "бытовой конфликт".⁴¹⁷ Пострадавшие лица часто подвергаются допросам о причинах их долгого терпения актов насилия, либо подвергаются критике за непредставление доказательств.⁴¹⁸ Широко распространена практика перекалывания вины на пострадавших, а сотрудники милиции зачастую стремятся установить "инициатора" конфликта, игнорируя при этом дисбаланс власти в отношениях, сопровождающихся насилием, и не признавая насилие актом злоупотребления, а рассматривая его как взаимный спор.⁴¹⁹ Отсутствие стандартных оперативных процедур для оказания помощи пострадавшим приводит к непоследовательным и произвольным действиям милиции.⁴²⁰

⁴⁰⁹ Там же.

⁴¹⁰ Там же.

⁴¹¹ Там же, ст. 18(2).

⁴¹² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан, ст. 140.

⁴¹³ Там же, ст. 141.

⁴¹⁴ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 19(1).

⁴¹⁵ МППЧ, 2024, стр. 17.

⁴¹⁶ Миа Тарп Нурмагамбетова. 2024 г. *Эпидемия домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане*. <https://thedi diplomat.com/2024/03/tajikistans-epidemic-of-domestic-violence-against-women/>

⁴¹⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴¹⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴¹⁹ Миа Тарп Нурмагамбетова. 2024 г. *Эпидемия домашнего насилия в отношении женщин в Таджикистане*. <https://thedi diplomat.com/2024/03/tajikistans-epidemic-of-domestic-violence-against-women/>

⁴²⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

Гендерные стереотипы и дискриминационная практика проведения расследований продолжают создавать серьезные препятствия для доступа к правосудию, особенно для лиц, пострадавших от сексуального насилия.⁴²¹ Юристы сообщают о частом применении⁴²² процедуры "следственного эксперимента",⁴²³ которая требует от пострадавших воссоздания обстановки и обстоятельств преступления на месте происшествия, воспроизведения деталей и указания конкретных мест в присутствии сотрудников милиции, осуществляющих видеосъемку.⁴²⁴ Вместе с тем, данная процедура зачастую не имеет доказательственного значения и сопряжена с риском повторной травматизации пострадавших лиц.⁴²⁵ Вопросы и замечания, высказываемые следователями в ходе данной процедуры, зачастую в прямой или скрытой форме содержат осуждение поведения пострадавшего лица, навязывая мнение о разделенной ответственности за совершенное преступление.

Кроме того, в ходе миссии поступили сведения о возможности применения различных неэтичных методов для закрытия дел на стадии расследования, включая взятки, предложение амнистии или отказ в регистрации инцидентов, что позволяет правонарушителям избегать ответственности.⁴²⁶ Несмотря на наличие рекомендаций по совершенствованию руководящих принципов уголовного судопроизводства для сотрудников милиции, прокуратуры и судей, включая запрет допрос детей в присутствии лиц, применявших к ним насилие, нарушения этого правила продолжают иметь место, в том числе по делам с участием детей самого раннего возраста, например трёх лет.⁴²⁷

Пострадавшие лица зачастую взаимодействуют с сотрудниками общего профиля, которые не обладают специальной подготовкой, необходимой для надлежащего ведения дел о домашнем насилии.⁴²⁸ Лишь в немногих отделах милиции созданы специализированные подразделения, учитывающие гендерную специфику и укомплектованные подготовленными сотрудницами женского пола, при этом серьезной проблемой остается высокий уровень текучести кадров в таких подразделениях.⁴²⁹

Большинство инспекторов милиции, рассматривающих дела о ГН, являются мужчинами вопреки законодательным требованиям о том, что сотрудники должны быть одного пола с пострадавшим лицом, в частности в случаях сексуального насилия, когда участие сотрудниц женского пола является обязательным условием ведения таких дел.⁴³⁰ Отвечая на вопрос о нехватке женщин-специалистов, милиция объяснила это отсутствием интереса к данной должности, в основном из-за плохих условий труда.⁴³¹ Согласно полученным сведениям, инспекторы работают по продленным сменам, зачастую в отсутствие надлежащих бытовых условий, таких как

⁴²¹ Информация по Таджикистану для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 87-й сессии (29 января - 16 февраля 2024 г.) INT_CEDAW_CSS_TJK_56925_E (20 декабря 2023 г.), п. 7.

⁴²² Equality Now. Информация по Таджикистану для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 87-й сессии (29 января - 16 февраля 2024 г.) INT_CEDAW_CSS_TJK_56925_E (20 декабря 2023 г.), п. 18.

⁴²³ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 188.

⁴²⁴ Equality Now. Информация по Таджикистану для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 87-й сессии (29 января - 16 февраля 2024 г.) INT_CEDAW_CSS_TJK_56925_E (20 декабря 2023 г.), п. 18.

⁴²⁵ Там же, п. 19.

⁴²⁶ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴²⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴²⁸ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 59.

⁴²⁹ Там же, стр. 58.

⁴³⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴³¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

душевые комнаты или места для отдыха, что создает дополнительные препятствия для привлечения женщин на данную службу.⁴³²

В ходе миссии поступила информация о том, что органы прокуратуры прилагают усилия для обеспечения расследования всех преступлений, связанных с сексуальным насилием, и их передачи в суд, что отражает особое внимание Генерального прокурора Республики Таджикистан к делам данной категории.⁴³³ Вместе с тем сохраняются проблемные практики, в ряде случаев связанные с привлечением к делам о ГН религиозных деятелей, таких как муллы, которые могут оказывать на пострадавшее лицо давление с целью отзыва заявления.⁴³⁴ Согласно имеющимся сведениям, сотрудники правоохранительных органов зачастую отдают приоритет "примирению сторон" и сохранению единства семьи, вступая в контакт с супругом вместо обеспечения безопасности пострадавшего лица.⁴³⁵

Еще одним проблемным аспектом является то, что, в частности, по делам о домашнем насилии, повлекшем легкий⁴³⁶ вред здоровью или вред здоровью средней тяжести⁴³⁷ согласно классификации местных учреждений судебно-медицинской экспертизы, от пострадавших лиц часто требуется инициирование процедур частного или частно-публичного обвинения.⁴³⁸ Это обязывает их составлять жалобы в надлежащей процессуальной форме, представлять предварительные доказательства и списки свидетелей, фактически перекладывая на пострадавшую сторону бремя обеспечения расследования и уголовного преследования.⁴³⁹ Подобные требования представляют собой нарушение обязательств государства по расследованию и уголовному преследованию актов домашнего насилия как преступных деяний, независимо от способности или готовности пострадавших лиц инициировать процессуальные действия.⁴⁴⁰

Судебно-медицинская экспертиза

В Таджикистане заключения судебно-медицинской экспертизы являются обязательным условием для оценки последствий домашнего насилия для физического и психического здоровья пострадавших лиц, а также для привлечения правонарушителей к ответственности.⁴⁴¹ Эти медицинские заключения могут быть использованы в качестве доказательств насилия в уголовном процессе.⁴⁴² На основании данных заключений правонарушение может быть квалифицировано как относящееся к категории дел частного, частно-публичного или публичного обвинения, в соответствии с приведенным выше описанием (см. главу IV, раздел 1.2). Следственные органы зачастую требуют от пострадавших лиц представления

⁴³² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴³³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴³⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴³⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴³⁶ Умышленное причинение легкого вреда здоровью: "Умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшее расстройство здоровья на короткий срок или ставшее причиной незначительной стойкой утраты трудоспособности". Уголовный кодекс, ст. 112.

⁴³⁷ Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести: "Умышленное причинение вреда здоровью, не опасного для жизни и не повлекшего последствий, указанных в статье 110 настоящего Кодекса, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть". Уголовный кодекс, ст. 111(1).

⁴³⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴³⁹ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 354(3).

⁴⁴⁰ Приложение к резолюции Генеральной Ассамблеи 52/86 "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по искоренению насилия в отношении женщин", принято Генеральной Ассамблеей ООН в 1997 году, п. 7.

⁴⁴¹ МППЧ, 2024г., стр. 13.

⁴⁴² МППЧ, 2017г., стр. 40-41.

официальной документации из органов судебной экспертизы, настаивая на предъявлении доказательств наличия множественных травм.⁴⁴³

Такие заключения предоставляются бесплатно, если пострадавшие направляются на подобную экспертизу милицией.⁴⁴⁴ При отсутствии такого направления пострадавшие лица обязаны оплачивать прохождение экспертизы самостоятельно. Промедление правоохранительных органов с возбуждением производства и выдачей направлений приводит к утрате физических доказательств актов насилия. Вследствие этого, по имеющимся сведениям, юристы рекомендуют пострадавшим проходить экспертизу за собственный счет для обеспечения своевременного документирования полученных травм.⁴⁴⁵

Согласно внесенным в 2024 году изменениям в Закон "О предупреждении насилия в семье", пострадавшие от домашнего насилия получили право на бесплатное медицинское, психологическое, правовое и социальное сопровождение, включая получение медицинских услуг в государственных учреждениях.⁴⁴⁶ Однако данная мера защиты по-прежнему имеет узкое толкование, применяясь исключительно к лицам, признанным пострадавшими от домашнего насилия, и не распространяется на жертв иных форм ГН, что представляет собой существенный пробел в общей системе защиты.

Анализ 40 дел об административных правонарушениях в сфере домашнего насилия показал, что лишь в пяти из них имелись заключения судебно-медицинской экспертизы, причем во всех этих случаях они были получены пострадавшими лицами самостоятельно.⁴⁴⁷ Это свидетельствует об отсутствии активного участия правоохранительных органов в проведении медицинских или психологических экспертиз в поддержку заявлений пострадавших.⁴⁴⁸

Доступ к надлежащей медицинской помощи также остается серьезным препятствием для пострадавших. Зачастую для проведения осмотров доступны только врачи-мужчины, что может удерживать женщин от их прохождения,⁴⁴⁹ особенно в случаях пыток и жестокого обращения, включая ГН. Отсутствие женщин-медицинских работников создает существенное препятствие для оказания помощи, ориентированной на пострадавших.⁴⁵⁰ Кроме того, согласно имеющимся сведениям, судебно-медицинские экспертизы зачастую предполагают значительное физическое вмешательство и являются крайне травмирующими, в особенности, когда их проводят эксперты-мужчины, несмотря на то что большинство пострадавших составляют женщины.⁴⁵¹

Классификация вреда в законодательстве

В Таджикистане дела о ГН, повлекшем тяжкие телесные повреждения, подлежат государственному преследованию как правонарушения, расследуемые в порядке публичного обвинения.⁴⁵² Однако в случаях, когда пострадавшие получают

⁴⁴³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁴⁴ МППЧ, 2024 г., стр. 13.

⁴⁴⁵ Там же.

⁴⁴⁶ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 6.

⁴⁴⁷ "Право и процветание". 2025 г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы.* <https://shorturl.at/zDEnN>, стр. 37.

⁴⁴⁸ Там же, стр. 37.

⁴⁴⁹ МППЧ, 2017 г., стр. 41.

⁴⁵⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁵¹ Equality Now. Информация по Таджикистану для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 87-й сессии (29 января - 16 февраля 2024 г.) INT_CEDAW_CSS_TJK_56925_E (20 декабря 2023 г.), п. 20.

⁴⁵² Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 24.

относительно легкие травмы, они обязаны самостоятельно инициировать процедуры частного обвинения, что полностью перекладывает на них бремя ведения сложных юридических процессов.⁴⁵³ Данное разграничение дополнительно осложняется содержащимся в Уголовном кодексе определением "умышленного причинения вреда здоровью средней тяжести", под которым понимается вред здоровью, повлекший утрату до одной трети общей трудоспособности лица.⁴⁵⁴ Травмы, классифицируемые как "легкий вред здоровью", то есть требующие для восстановления менее 21 дня, не всегда признаются подлежащими уголовному преследованию.⁴⁵⁵ Это означает, что даже для квалификации в качестве легкого вреда здоровью полученные травмы должны отвечать критериям весьма высокой степени тяжести. Психологический вред, включая травмы, ставшие следствием ГН, не включен в данные категории, что фактически оставляет такой ущерб без внимания и выводит его за рамки определений, подлежащих уголовному преследованию.

В ходе миссии эксперты в области судебной медицины заявили, что при оценке вреда здоровью они руководствуются внутренними методическими рекомендациями. Например, перелом кисти классифицируется как вред средней тяжести, в то время как травмы плеча считаются серьезными. Сотрясения мозга могут быть классифицированы как легкие травмы или травмы средней тяжести в зависимости от состояния, зафиксированного со слов пострадавшего лица на момент проведения осмотра. Тем не менее, в ходе миссии также поступили сведения о существенной неопределенности в правовых определениях лёгкого, средней тяжести и тяжкого вреда здоровью, а также об использовании судебно-медицинскими экспертами нечетких и неоднозначных критериев оценки.⁴⁵⁶ Такая неопределенность создает дополнительные препятствия в доступе к правосудию для пострадавших лиц, поскольку она напрямую влияет на то, будет ли дело подлежать государственному обвинению, рассматриваться в порядке частного обвинения или же в его возбуждении будет отказано вовсе.

Судебные и процессуальные препятствия

В ходе миссии было установлено, что судьи зачастую не проводят всестороннего изучения фактов домашнего насилия и вместо этого предоставляют супругам двух- или трехмесячный срок для "примирения" до вынесения решения о расторжении брака.⁴⁵⁷ Пострадавшим лицам часто рекомендуют отдавать приоритет сохранению единства семьи и учитывать предполагаемое негативное влияние на детей, а не привлечению виновного к ответственности, при этом судьи судьи поощряют "примирение" вместо уголовного преследования.⁴⁵⁸ Такая практика имеет место и в делах о расторжении брака, связанных с домашним насилием,⁴⁵⁹ когда сохранению официального союза придается большее значение, чем прекращению актов насилия, в целях обеспечения благополучия пострадавших, включая детей в таких семьях. В случаях незарегистрированных или исключительно религиозных браков пострадавшие лица сталкиваются с еще более серьезными препятствиями. Подобные союзы зачастую находятся вне рамок формальной правовой системы, в результате чего пострадавшие лица лишаются доступа к таким средствам правовой защиты, как расторжение брака, получение защитных предписаний или урегулирование вопросов об опеке над детьми. В результате пострадавшие, состоящие в таких браках, могут быть лишены официальных каналов для обращения за правосудием или

⁴⁵³ МППЧ, 2024г., стр. 12.

⁴⁵⁴ Уголовный кодекс Таджикистана, ст. 111(1).

⁴⁵⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁵⁶ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁵⁷ МППЧ, 2017г., стр. 44-45.

⁴⁵⁸ МППЧ, 2024 г., стр. 11.

⁴⁵⁹ МППЧ, 2017г., стр. 44-45.

государственной защитой, что укрепляет безнаказанность правонарушителей и усугубляет цикл насилия.

Предвзятость или необъективность со стороны судей также создают серьезные препятствия на пути к правосудию. В ходе миссии поступили сведения о том, что судьи в Таджикистане в отдельных случаях приходят к выводам еще до рассмотрения всей совокупности доказательств, что ставит пострадавших лиц в еще более неблагоприятное положение.⁴⁶⁰ Большинство дел о домашнем насилии рассматриваются судами по административным делам, где процесс доказывания фактов насилия сопряжен с особыми трудностями.⁴⁶¹ От пострадавших лиц требуется представление неопровержимых доказательств, однако члены семьи или соседи зачастую не желают давать показания, что затрудняет для пострадавших использование средств правовой защиты.⁴⁶² Пострадавшие лица редко обжалуют первичные судебные решения по причине морального и физического истощения, отсутствия бесплатной юридической помощи и опасений возможных негативных последствий.⁴⁶³

В ходе миссии поступила информация о том, что женщины, подвергшиеся насилию, включая сексуальное насилие, часто отдают предпочтение расторжению брака, а не уголовному преследованию виновных лиц, при этом они продолжают сталкиваться с существенными препятствиями в рамках правовой системы, которая не учитывает их потребности и не обеспечивает надлежащую поддержку.⁴⁶⁴ Кроме того, пострадавшие лица сталкиваются с существенными препятствиями в доступе к средствам правовой защиты в долгосрочной перспективе после расторжения брака, таким как получение льготного жилья и обеспечение принудительного взыскания алиментов.⁴⁶⁵

Пострадавшие лица зачастую вынуждены вступать в прямую очную ставку со своими обидчиками, включая прохождение процедуры перекрестного допроса непосредственно со стороны обвиняемого лица.⁴⁶⁶ Это может привести к дальнейшему запугиванию, психологической травме и повторному причинению страданий.

Применение мер защиты, таких как внутризальные перегородки или дача показаний посредством видеосвязи, носит единичный характер и полностью оставлено на усмотрение суда.⁴⁶⁷ Несмотря на неоднократные призывы к внедрению процедур, обеспечивающих разграничение пострадавших и лиц, совершивших насилие, в ходе судебных разбирательств, лишь незначительное число судей применяет подобные меры защиты.⁴⁶⁸ В исключительных случаях, например в некоторых судах города Душанбе, для детей предусмотрены отдельные помещения, однако от пострадавших по-прежнему часто требуется вступать в очную ставку со своими обидчиками непосредственно в зале суда. В результате даже в тех случаях, когда законодательство допускает проведение закрытых судебных заседаний или

⁴⁶⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁶¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁶² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁶³ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 55, 62, 67.

⁴⁶⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан; Amnesty International, 2009 г. *Насилие — это не только "внутрисемейное дело": Женщины сталкиваются с жестоким обращением в Таджикистане*, <https://www.amnesty.org/fr/wp-content/uploads/2021/06/eur600012009en.pdf>, стр. 39.

⁴⁶⁵ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 71.

⁴⁶⁶ Equality Now. Информация по Таджикистану для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 87-й сессии (29 января - 16 февраля 2024 г.) INT_CEDAW_CSS_TJK_56925_E (20 декабря 2023 г.), п. 19, 23.

⁴⁶⁷ МППЧ, 2017 г., стр. 55-56.

⁴⁶⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

ограниченное участие пострадавших в слушаниях,⁴⁶⁹ пострадавшие нередко продолжают находиться в непосредственном контакте с лицами, применявшими к ним насилие.⁴⁷⁰ Отсутствие четкого, ориентированного на интересы лиц, переживших насилие, судебного процесса по делам о ГН приводит к непоследовательному применению защитных мер и не обеспечивает надежных гарантий.⁴⁷¹

Еще одним существенным недостатком является поведение адвокатов защиты, которые зачастую подвергают пострадавших унижительным и неуместным допросам, включая использование сведений об их интимной жизни,⁴⁷² что наносит пострадавшим значительную психологическую травму. Судьи редко вмешиваются для пресечения подобной практики, при этом отсутствуют какие-либо процессуальные гарантии, способные предотвратить такое повторное причинение страданий.⁴⁷³

Женщины с инвалидностью сталкиваются с дополнительными системными барьерами в доступе к правосудию. Здания судов остаются в значительной степени недоступными, а в правовой системе отсутствуют надлежащие нормы, учитывающие потребности женщин с физическими или интеллектуальными нарушениями.⁴⁷⁴ Неправильное толкование инвалидности является распространенным явлением. Например, женщин с нарушениями слуха часто ошибочно принимают за лиц с интеллектуальными нарушениями, что приводит к их исключению из судебного процесса.⁴⁷⁵ Услуги сурдопереводчиков предоставляются крайне редко ввиду отсутствия государственного финансирования, даже при наличии соответствующего ходатайства.⁴⁷⁶ Эти недостатки значительно препятствуют обращению женщин с инвалидностью с заявлениями о насилии и серьезно ограничивают их возможности в поиске правосудия.

При рассмотрении дел, связанных с домашним насилием, зачастую игнорируются критически важные контекстуальные факторы, такие как факты совершенного ранее насилия.⁴⁷⁷ Например, в ситуациях, когда женщинам предъявляются обвинения в убийстве мужей, совершавших в отношении них насилие, суды редко принимают во внимание длительный контроль и акты жестокого обращения, которые им пришлось перенести, и вместо этого сосредотачиваются исключительно на признании вины или раскаянии.⁴⁷⁸ Многие женщины, отбывающие наказание в виде лишения свободы за убийство членов семьи, включая мужей или свекровей, сами на протяжении долгого времени подвергались домашнему насилию и имеют глубокие психологические травмы.⁴⁷⁹ К этим женщинам, чьи действия зачастую становились ответом на длительные периоды жестокого обращения и накопленные травмы, в рамках уголовного права относятся исключительно как к правонарушителям, без учета того,

⁴⁶⁹ Статья 282(3) Уголовно-процессуального кодекса: По ходатайству потерпевшего судья может освободить его от присутствия в зале судебного заседания, обязав его явиться лишь в назначенное время для дачи показаний.

⁴⁷⁰ МППЧ, 2017 г., стр. 55-56.

⁴⁷¹ Там же.

⁴⁷² Equality Now. Информация по Таджикистану для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его 87-й сессии (29 января - 16 февраля 2024 г.) INT_CEDAW_CSS_TJK_56925_E (20 декабря 2023 г.), п. 19.

⁴⁷³ Там же.

⁴⁷⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁷⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁷⁶ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁷⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁷⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁷⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

что они сами пострадали в результате системного сбоя, лишившего их государственной защиты.⁴⁸⁰

Ряд судей указали на то, что они могут принимать во внимание рекомендации прокуратуры относительно смягчающих или отягчающих обстоятельств.⁴⁸¹ Тем не менее, они обычно строго придерживаются юридической квалификации правонарушений, которая не допускает учета динамики взаимоотношений или длительного жестокого обращения в качестве смягчающих обстоятельств.⁴⁸² Суды также обладают полномочиями по смягчению наказания, однако они редко отступают от предложенной прокурором формулировки обвинения, даже в тех случаях, когда наделены соответствующими законными правами.⁴⁸³

Помимо подобных дел, более широкий анализ судебных решений указывает на общую тенденцию в практике вынесения приговоров, которая ограничивает судебское усмотрение и проведение контекстуального анализа обстоятельств. В 68 процентах изученных уголовных дел (70 из 103) судьи выносили приговоры ниже пределов, запрошенных прокурорами.⁴⁸⁴ Почти во всех случаях имелся по крайней мере один смягчающий вину фактор. Наиболее распространенными факторами были: отсутствие судимости (87 дел); раскаяние (85); наличие малолетних детей (26); в остальных 20 делах имели место иные обстоятельства, включая сотрудничество со следствием в раскрытии преступления, а также пенсионный возраст или наличие инвалидности.⁴⁸⁵ Однако имеющиеся данные не проясняют, применялись ли смягчающие обстоятельства в делах, касающихся лиц, перенесших насилие и имеющих соответствующие травмы.

Напротив, отягчающие обстоятельства применялись крайне редко. Почти в двух третях дел (72) отягчающие обстоятельства вовсе не учитывались. В тех немногих делах, в которых отягчающие обстоятельства были признаны судом, наиболее частыми из них были: совершение преступления в отношении несовершеннолетнего или лица подросткового возраста (9 дел), наступление тяжких последствий (8) либо нахождение виновного в состоянии опьянения (6).⁴⁸⁶

3. Пробелы в сфере правовой поддержки, предоставления услуг и информированности

Ограниченный доступ к юридической помощи для пострадавших от ГН

Закон "О юридической помощи"⁴⁸⁷ устанавливает два вида юридической помощи: первичную юридическую помощь, доступную всем для консультаций и содействия в подготовке документов (за исключением представительства в суде), и вторичную юридическую помощь, которая применяется в рамках уголовного, административного

⁴⁸⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁸¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁸² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 18 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁸³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁸⁴ "Право и процветание". 2025г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы*. <https://shorturl.at/zDEnN>, стр. 27.

⁴⁸⁵ Там же, стр. 28

⁴⁸⁶ "Право и процветание". 2025г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы*. <https://shorturl.at/zDEnN>, стр. 29.

⁴⁸⁷ Закон Республики Таджикистан "О юридической помощи" № 1694 от 4 июля 2020 года.

и гражданского судопроизводства, однако ограничена определенными группами лиц, такими как подозреваемые или обвиняемые по уголовным делам.⁴⁸⁸

Хотя закон определяет конкретные уязвимые группы, имеющие право на бесплатную юридическую помощь (например, лица с инвалидностью и несовершеннолетние), он не включает в этот перечень пострадавших от ГН.⁴⁸⁹ Кроме того, УПК не содержит специальных положений, гарантирующих доступ к бесплатной юридической помощи для пострадавших от ГН, включая детей, которые перенесли акты домашнего насилия или стали их свидетелями, а также лиц, пострадавших от сексуального насилия. Дополнительным препятствием является то, что пострадавшие женщины не могут напрямую обратиться за бесплатной юридической помощью к государству; вместо этого адвокаты назначаются им судьями или следователями, что лишает пострадавших возможности самостоятельно выбрать юриста или обращаться к поставщикам правовой помощи по своему усмотрению.⁴⁹⁰

В ходе миссии поступила информация о том, что юридические центры, через которые государство оказывает правовую помощь по делам о ГН, зачастую переполнены.⁴⁹¹ В работе данных центров зачастую отсутствует ориентированный на пострадавших подход, который имеет важнейшее значение для эффективной поддержки женщин, сталкивающихся с трудностями при выходе из насильственных браков.⁴⁹² Сообщается, что многие поставщики юридической помощи уделяют основное внимание "примирению" семьи, а не обеспечению непосредственной безопасности и удовлетворению нужд пострадавших.⁴⁹³ Большинство дел о юридической помощи связаны с вопросами семейного права, особенно с разводом и выплатой алиментов. Хотя юристы могут давать рекомендации относительно возбуждения уголовного преследования, в заявлениях зачастую отсутствуют ссылки на домашнее насилие.

На практике пострадавшие от ГН редко получают доступ к финансируемой государством вторичной юридической помощи, поскольку закон ограничивает право на её получение преимущественно подозреваемыми или обвиняемыми по уголовным делам.⁴⁹⁴ Вместо этого большая часть юридической помощи пострадавшим оказывается через организации гражданского общества, такие как женские и кризисные центры. Судьи часто направляют женщин, не имеющих юридического представительства, в организации гражданского общества, поскольку закон не гарантирует им прямого доступа к финансируемой государством юридической помощи.⁴⁹⁵

Данные организации зачастую работают в партнерстве с лицензированными юристами для обеспечения юридического представительства. Их поддержка в основном сосредоточена на вопросах семейного права, включая развод, выплату алиментов на ребенка и требования об установлении отцовства, в то время как лишь небольшое число из них предлагают юридическую помощь в уголовных или административных разбирательствах.

⁴⁸⁸ Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7, 12 декабря 2022 г., п. 56-57.

⁴⁸⁹ Закон Республики Таджикистан "О юридической помощи" № 1694 от 4 июля 2020 года, статьи 21-23.

⁴⁹⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁹¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁹² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁹³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁴⁹⁴ Закон Республики Таджикистан "О юридической помощи" № 1694 от 4 июля 2020 года, статьи 21-23.

⁴⁹⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 18 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

Анализ уголовных и административных дел, касающихся домашнего насилия и преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы,⁴⁹⁶ выявил существенный дисбаланс в доступе к юридической помощи между правонарушителями и пострадавшими. В уголовных делах правонарушители с большей вероятностью пользовались юридической помощью, чем пострадавшие, получившие травмы.⁴⁹⁷ Примерно половина правонарушителей была обеспечена юридическим представительством как на стадии следствия, так и в ходе судебного разбирательства. Государство назначало адвокатов защиты в 16 из 49 дел на стадии следствия и в 11 из 54 судебных процессов, главным образом по делам, связанным с сексуальным насилием.⁴⁹⁸

Напротив, в рамках тех же судопроизводств у пострадавших, получивших травмы, вероятность доступа к юридическому представительству была значительно ниже. Юридическая помощь была предоставлена лишь в двух делах на стадии следствия и в 11 судебных разбирательствах, преимущественно по делам о сексуальном насилии.⁴⁹⁹ Такие услуги обычно предоставлялись на безвозмездной основе общественной организацией "Ташаббуси хукуки" ("Правовая инициатива"), специализирующейся на защите прав детей и реабилитации перенесенных ими травм.⁵⁰⁰ В изученных делах об административных правонарушениях ни правонарушители, ни пострадавшие, получившие травмы, не были обеспечены юридическим представительством — ни за счет государства, ни в частном порядке.⁵⁰¹

Этот пробел в системе поддержки дополнительно усугубляется общей нехваткой юристов и ограниченным доступом к бесплатной юридической помощи в Таджикистане.⁵⁰² Законодательные поправки 2015 года ограничили независимость адвокатуры, в частности в вопросах квалификации новых членов коллегии адвокатов, что привело к сокращению числа практикующих юристов с примерно 2000 до менее чем 500 человек при населении почти в девять миллионов человек 2019 году.⁵⁰³ Хотя к 2023 году число практикующих юристов увеличилось до 823 человек, этого количества по-прежнему недостаточно для удовлетворения потребностей страны.⁵⁰⁴ Нехватка юристов особенно остро ощущается в сельской и труднодоступной местности, где зачастую могут практиковать всего один или два юриста.⁵⁰⁵ Ограничительные процедуры, связанные с получением статуса адвоката, еще больше ограничивают доступ к юридическому представительству. В отсутствие юридической помощи многие пострадавшие от домашнего насилия остаются неосведомленными о процедурах получения защитного предписания, взаимодействия со следствием и инициирования уголовного преследования, а также могут не обладать информацией, необходимой для реагирования на процессуальные задержки.⁵⁰⁶

Услуги по поддержке пострадавших

Закон "О предупреждении насилия в семье" обязывает центры поддержки предоставлять временное убежище.⁵⁰⁷ Комитет по делам женщин и семьи (КДЖС),

⁴⁹⁶ "Право и процветание". 2025г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы.* <https://shorturl.at/zDnN>.

⁴⁹⁷ Там же, стр. 25.

⁴⁹⁸ "Право и процветание". 2025г. *Обзор уголовных и административных дел по насилию в семье и по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы.* <https://shorturl.at/zDnN>, стр. 26.

⁴⁹⁹ Там же, стр. 25.

⁵⁰⁰ Там же, стр. 25.

⁵⁰¹ Там же, стр. 37.

⁵⁰² Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 64.

⁵⁰³ Там же.

⁵⁰⁴ Lawyers for Lawyers ("Юристы для юристов"), 2023 г. *День юриста в Таджикистане.* <https://www.lawyersforlawyers.org/lawyers-day-in-tajikistan-3/>

⁵⁰⁵ Согласно материалам экспертного круглого стола по вопросам доступа женщин к правосудию в Таджикистане, состоявшегося 18–19 сентября 2024 года в Душанбе.

⁵⁰⁶ Хьюман Райтс Вотч, 2019 г., стр. 64.

⁵⁰⁷ Закон "О предупреждении насилия в семье", ст. 16.

являющийся основным государственным органом, ответственным за профилактику ГН в Таджикистане, курирует работу государственных консультативных центров, которые предоставляют правовую и психологическую поддержку в целях повышения правовой осведомленности и предотвращения жестокого обращения, включая домашнее насилие и сопутствующие ему травмы.⁵⁰⁸ В целях расширения охвата в труднодоступных районах КДЖС распространяет информационные материалы и контактные данные служб поддержки для пострадавших, столкнувшихся с насилием.⁵⁰⁹ В ходе миссии также поступили сведения о том, что при поддержке правительства КДЖС инициировал строительство приюта для пострадавших от домашнего насилия и их детей.⁵¹⁰ Однако это остается единственным объектом такого рода, запланированным на национальном уровне, что подчеркивает острую нехватку безопасного жилья по всей стране, особенно за пределами крупных городов. В настоящее время реализация проекта приостановлена из-за недостаточного донорского финансирования, при этом, как сообщается, планы включают организацию обучающих курсов для проживающих в приюте после начала его работы.

При поддержке партнеров по развитию КДЖС выступил с такими инициативами, как создание специальных комнат поддержки, предназначенных для удовлетворения потребностей как пострадавших от домашнего насилия, так и лиц, совершивших насилие.⁵¹¹ Целью работы таких комнат является обеспечение пострадавшим безопасной среды для получения помощи, а также предоставление психосоциальной поддержки лицам, совершившим насилие, для снижения риска совершения повторных правонарушений. КДЖС организовал работу горячей линии "1313", которая предоставляет бесплатную мобильную поддержку в целях профилактики домашнего насилия.⁵¹² Данная горячая линия, работающая ежедневно, кроме воскресенья, предлагает юридическую помощь всем пострадавшим посредством онлайн-консультаций и личных встреч с психологами и юристами. Однако на момент публикации данного доклада горячая линия не функционирует, хотя КДЖС заявил о своем намерении возобновить работу службы после разработки нового проекта совместно с партнерами по развитию.⁵¹³

В Таджикистане функционируют пять приютов для пострадавших от домашнего насилия и торговли людьми, большинство из которых находятся под управлением НПО и зависят от проектного финансирования.⁵¹⁴ Приюты, управляемые НПО, сталкиваются с хронической нехваткой финансирования, что затрудняет даже простое обеспечение их деятельности. Например, приют в Бохтаре в настоящее время закрыт из-за отсутствия финансирования.⁵¹⁵ Данный дефицит финансирования

⁵⁰⁸ ЕЭК ООН. 2020. *Национальный обзор Республики Таджикистан о ходе осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (1995 года) в рамках реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и итогов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 года) в контексте двадцать пятой годовщины принятия в 2020 году решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин.* https://unece.org/fileadmin/DAM/Gender/Beijing_20/Tajikistan_ENG.pdf, стр. 41.

⁵⁰⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵¹⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵¹¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵¹² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵¹³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵¹⁴ Азия-Плюс. 2025 г. *Почему проблема домашнего насилия в Таджикистане до сих пор не решена?* <https://asiaplustj.info/en/news/tajikistan/society/20250217/why-is-the-problem-of-domestic-violence-in-tajikistan-still-unresolved>; На основании встречи с заинтересованными сторонами, состоявшейся 17 сентября 2024 года в рамках миссии МКЮ в Таджикистане.

⁵¹⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

сказывается на способности приютов удовлетворять потребности пострадавших от домашнего насилия, особенно с учетом того, что законодательная база не предусматривает незамедлительного выдворения агрессора из дома или принятия иных защитных мер.⁵¹⁶

Единственное государственное учреждение, Республиканский центр социального обслуживания пострадавших от торговли людьми и домашнего насилия, было создано в августе 2021 года Министерством здравоохранения и социальной защиты населения. Этот центр рассчитан на 25 койко-мест и обслуживает как пострадавших от домашнего насилия, так и жертв торговли людьми, при этом в случае необходимости предусмотрено раздельное размещение для мужчин.⁵¹⁷ В 2021 году центр оказал поддержку 14 женщинам и детям, а за первые девять месяцев 2022 года помощь была предоставлена 68 лицам, включая 56 пострадавших от домашнего насилия.⁵¹⁸

Кроме того, 33 кризисных центра, также находящихся под управлением НПО и финансируемых международными партнерами по развитию, предоставляют жизненно важные юридические, медицинские и психологические услуги.⁵¹⁹ Однако их количество также является недостаточным, а зависимость от международного финансирования ставит под угрозу их долгосрочную устойчивость.⁵²⁰

В целом наблюдается критическая нехватка безопасных мест для пострадавших, особенно тех, которые финансируются государством. Согласно Стамбульской конвенции, специализированные женские приюты, обеспечивающие безопасное проживание, должны быть доступны в каждом регионе, при этом на каждые 10 000 жителей должно приходиться как минимум одно семейное место.⁵²¹ Исходя из численности населения Таджикистана, составляющей примерно 10,8 миллиона человек⁵²², это означало бы наличие более 1000 семейных мест по всей стране. На практике текущие показатели катастрофически не соответствуют этому стандарту, в результате чего подавляющее большинство пострадавших лишены доступа к надлежащей защите и поддержке.

В более широком смысле реагирование Таджикистана на ГН, которое в значительной степени зависит от международных доноров для поддержания базовых услуг, должно относиться к числу основных обязанностей государства. Без расширения и обеспечения стабильных государственных инвестиций доступность и качество основных услуг для пострадавших, а также, функционирование всей системы поддержки в целом остаются под повышенной угрозой.

Для пострадавших эти системные пробелы оборачиваются реальными барьерами на пути к получению защиты или доступу к правосудию. Доступ к услугам поддержки является неравномерным и зачастую зависит от предъявления пострадавшими документов, удостоверяющих личность, что является требованием, которое многие женщины, спасающиеся от насилия, не могут выполнить. Женщины с ограниченными возможностями и люди, живущие с ВИЧ, сталкиваются с дополнительными препятствиями, включая дискриминацию и непригодность зданий и помещений.⁵²³ Сохранение уголовной ответственности за передачу ВИЧ еще больше удерживает женщин от обращения за

⁵¹⁶ МППЧ, 2024 г., стр.19.

⁵¹⁷ Там же, стр.4.

⁵¹⁸ Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18 Конвенции, подлежавший представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7, 12 декабря 2022 г., п. 98.

⁵¹⁹ МППЧ, 2024 г., стр.19.

⁵²⁰ Там же.

⁵²¹ Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье, 11 мая 2011 г., п. 135.

⁵²² <https://worldpopulationreview.com/countries/tajikistan> (Дата обращения: 5 декабря 2025 года).

⁵²³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

поддержкой, несмотря на достижения в области лечения, которые снизили риск передачи вируса до ничтожно малого уровня.⁵²⁴ Подобная практика недопустима; применение норм уголовного права должно ограничиваться доказанными случаями умышленной передачи инфекции, подтвержденными научными и медицинскими данными.⁵²⁵

В своих Заключительных замечаниях по Таджикистану за 2018 год Комитет КЛДЖ подчеркнул недостаточность служб поддержки для женщин и девочек, пострадавших от ГН, отметив, что основная часть этой работы осуществляется преимущественно организациями гражданского общества.⁵²⁶ Несмотря на то что с 2018 года правительство достигло определенного прогресса в предоставлении медицинской помощи, безопасного жилья и консультационных услуг для пострадавших от домашнего насилия в целях расширения их поддержки,⁵²⁷ Комитет КЛДЖ в своих Заключительных замечаниях за 2024 год вновь выразил обеспокоенность, подчеркнув нехватку служб поддержки для лиц, пострадавших от ГН, не ограничивающегося случаями домашнего насилия, а также ограниченный характер услуг в самих случаях домашнего насилия.⁵²⁸

Комитет отметил, что лишь один приют для пострадавших от домашнего насилия финансируется государством, и что службы поддержки остаются в значительной степени недоступными для женщин с инвалидностью.⁵²⁹ Комитет настоятельно призвал правительство обеспечить создание или надлежащее финансирование доступных служб поддержки и приютов для всех пострадавших от ГН, включая лиц с инвалидностью, а также оказывать финансовую поддержку НПО, предоставляющим такие услуги.⁵³⁰

В последние годы ситуация в сфере услуг, предоставляемых организациями гражданского общества, ухудшилась, особенно в сельской местности.⁵³¹ Власти закрыли филиалы местных НПО,⁵³² а вновь созданные организации сталкиваются со значительными бюрократическими препятствиями. Хотя ряд давно действующих НПО продолжают свою деятельность, общее пространство для гражданского общества сузилось.⁵³³

Данная тенденция усугубляется оттоком опытных юристов по правам человека и низким уровнем участия молодежи в деятельности данного сектора. В ходе миссии также поступали сообщения о случаях домогательств и преследований в отношении юристов и правозащитников, занимающихся делами о ГН. В результате этого потенциал НПО в области оказания услуг, ориентированных на

⁵²⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵²⁵ Принцип 19: "Уголовное законодательство не может запрещать неразглашение ВИЧ-статуса, риск заражения ВИЧ или саму передачу ВИЧ как таковые. Применение уголовного законодательства должно быть ограничено случаями умышленной передачи ВИЧ: то есть ситуациями, когда лицо знает о своем положительном ВИЧ-статусе, действует с намерением передать вирус и фактически передает его. В таких обстоятельствах применение уголовного законодательства должно основываться на наиболее точных имеющихся научных и медицинских доказательствах относительно ВИЧ, путей его передачи, методов профилактики и лечения. МКЮ, "Принципы 8 марта", 2023 г.

⁵²⁶ Заключительные замечания КЛДЖ по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/6 (14 ноября 2018 г.), пункты 25(е), (g).

⁵²⁷ МППЧ, 2024г., стр.4.

⁵²⁸ Заключительные замечания КЛДЖ по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 36(е).

⁵²⁹ Там же, п. 36(е).

⁵³⁰ Там же, п. 37(с).

⁵³¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵³² "Азия-Плюс". 2024 г. За последние полтора года в Таджикистане ликвидировано более 700 общественных организаций. <https://asiaplustj.info/en/node/335077>

⁵³³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

нужды пострадавших, таких как содержание приютов, оказание психологической поддержки, консультирование и экстренная помощь, значительно сократился. При этом, несмотря на продолжающуюся поддержку организаций гражданского общества со стороны учреждений ООН, сотрудничество со стороны государства остаётся ограниченным и зачастую недостаточно прозрачным.⁵³⁴

Ограниченная правовая осведомленность и образование

В ходе миссии была получена информация о том, что в Таджикистане большинство юристов и широкая общественность недостаточно осведомлены о вопросах гендерного равенства, при этом значительное число женщин полагает, что мужчины наделены правом на обладание властью, в то время как сами они не имеют никаких прав.⁵³⁵ Многие женщины не знакомы с содержанием национальных законов о борьбе с дискриминацией по признаку пола и насилием в семье, и испытывают трудности с чтением и толкованием правовых текстов.⁵³⁶

Несмотря на наличие законодательства о запрете дискриминации в сфере занятости, осведомленность о данных механизмах правовой защиты остается ограниченной, и многие граждане не знают о возможности обращения за юридической помощью для оспаривания дискриминационной практики.⁵³⁷ Закон "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации",⁵³⁸ направленный на поощрение гендерного равенства, также практически не известен широким слоям населения.⁵³⁹

Несмотря на определенные недостатки, правительство и различные заинтересованные стороны в Таджикистане, очевидно, прилагают усилия для повышения правовой грамотности, и определенный прогресс уже достигнут. 2024 год был объявлен годом повышения правовых знаний населения,⁵⁴⁰ что подчеркивает необходимость более широкой осведомленности о правах, а также приверженность государства развитию такой осведомленности. В рамках мандата Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан (УПЧ), который включает общую защиту прав человека, предпринимаются усилия по повышению правовой осведомленности.⁵⁴¹ Данные инициативы призваны соответствовать целям четвертого этапа Всемирной программы образования в области прав человека ООН и ориентированы на различные группы населения, включая широкую общественность и государственных служащих.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) внедрила курс по международному праву в области прав человека, который получил положительные отзывы по всей стране.⁵⁴² Данные усилия имеют решающее значение, особенно для

⁵³⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵³⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵³⁶ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵³⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵³⁸ Закон Республики Таджикистан "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации" от 1 марта 2005 года, № 89 (с изменениями от 24 декабря 2022 г.).

⁵³⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁴⁰ FINCA. 2024г. 2024 год был объявлен в Таджикистане "Годом правового просвещения", <https://finca.tj/en/news/the-year-2024-has-been-declared-the-year-of-legal-education-in-tajikistan/>

⁵⁴¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁴² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

женщин: рост числа сообщений о домашнем насилии свидетельствует о том, что женщины начинают более активно отстаивать свои права.⁵⁴³

В целях дальнейшего совершенствования правового просвещения вносятся предложения о внедрении обсуждений вопросов гендерного равенства с раннего возраста, в том числе в детских садах, для формирования уважения к принципу равноправия мужчин и женщин.⁵⁴⁴ Такое базовое образование может способствовать формированию установок и развитию понимания равных прав с самого детства. Кроме того, недавно принятые законы, позволяющие учащимся школ напрямую заявлять о жалобах, создают платформу для того, чтобы молодые поколения могли глубже осознавать свои права и активно выступать в их защиту.⁵⁴⁵ Информационные кампании, ориентированные на учащихся, могут способствовать тому, чтобы дети были осведомлены о своих законных правах и обязанностях. В целом, эти инициативы представляют собой важные шаги на пути повышения правовой осведомленности и содействия гендерному равенству в Таджикистане.

Наряду с необходимостью реагирования на потребности пострадавших подчеркивалась настоятельная потребность во внедрении коррекционных программ для лиц, совершающих насилие. В ходе миссии была подчеркнута важность развития социально-коррекционной работы, направленной не только на наказание правонарушителей, но и на их реабилитацию в целях предотвращения рецидивизма.⁵⁴⁶ Сообщается, что программы, направленные на работу с правонарушителями, продемонстрировали многообещающие результаты, что подтверждает необходимость комплексного подхода к проблеме ГН, учитывающего интересы как пострадавших, так и виновных лиц.⁵⁴⁷

4. Институциональные барьеры в деятельности системы правосудия по реагированию на ГН

Независимость судебной власти

Независимость судебной власти в Таджикистане по-прежнему серьезно ограничена, что создает значительные барьеры на пути к правосудию для лиц, пострадавших от ГН. В докладе МКЮ *"Ни сдержек, ни противовесов: Судебная власть в Таджикистане"* представлен подробный анализ этих структурных и системных проблем.⁵⁴⁸ В докладе были изучены нормативно-правовая база, институциональная практика и система управления судебной властью, выявлены ключевые недостатки и предложены рекомендации по реформированию, основанные на результатах миссии внутри страны. Согласно выводам доклада:

"Многочисленные судебные реформы в Таджикистане до настоящего времени не привели к формированию судебной власти, обладающей устойчивыми институтами самоуправления, способными обеспечивать защиту судей и, как следствие, их возможность независимого применения закона. Анализ организации системы правосудия выявляет примитивный характер судебных институтов, неравномерность распределения функций между ними, правовые пробелы, а также наличие институциональных надстроек, не имеющих законных оснований. Это указывает на необходимость проведения глубокой

⁵⁴³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 18 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁴⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 18 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁴⁵ Согласно материалам экспертного круглого стола по вопросам доступа женщин к правосудию в Таджикистане, состоявшегося 18–19 сентября 2024 года в Душанбе.

⁵⁴⁶ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 18 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁴⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 18 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁴⁸ МКЮ. 2020 г. *"Ни сдержек, ни противовесов: Судебная власть в Таджикистане"*. <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2020/12/Tajikistan-Judiciary-Publications-Reports-Mission-report-2020-ENG.pdf>, стр. 68.

институциональной реформы с целью преобразования системы самоуправления, которая позволила бы отдельным судьям осуществлять правосудие независимо, не опасаясь принимать самостоятельные решения без официального или неофициального согласования или одобрения со стороны руководства. Но самое главное, любая такая реформа нуждается в практическом осуществлении, чтобы гарантии, которые она предусматривает, не были отменены неформальной практикой.

В сложившихся условиях судьи зачастую могут оказываться в ситуации, когда они не имеют возможности справедливо разрешать дела, не рискуя при этом столкнуться с негативными последствиями за принятие самостоятельных решений. Председатели судов сохраняют за собой чрезмерно широкие полномочия по влиянию на процесс принятия решений по делам в рамках этой системы, в то время как роль других судей рискует стать вспомогательной и зависящей от одобрения председателя суда".⁵⁴⁹

В ходе миссии 2024 года была получена информация о том, что политическое вмешательство, коррупция и структурная зависимость от исполнительной власти⁵⁵⁰ продолжают подрывать беспристрастность судопроизводства, особенно при рассмотрении резонансных или социально значимых дел. Коррупция, особенно на стадии досудебного производства, была названа основным препятствием для обеспечения справедливого исхода уголовных дел.⁵⁵¹

Ограниченное использование международного права и стандартов в области прав человека

Недостаточное применение норм международного права является еще одним фактором, подрывающим доступ к правосудию по делам, связанным с ГН. В ходе миссии было отмечено, что юристы и судьи в Таджикистане редко ссылаются на нормы и стандарты международного права, а в контексте ГН подобные ссылки и вовсе отсутствуют.⁵⁵² Данный пробел сохраняется, несмотря на то что государство является участником основных договоров в области прав человека, включая КЛДЖ.⁵⁵³ Даже в тех случаях, когда национальное законодательство допускает или поощряет пересмотр дел, судьи неохотно идут на это из опасений институционального давления или репутационного ущерба в случае отмены их первоначальных решений.

В ходе миссии была получена информация о случае, когда судья, сославшись на КПР в целях обеспечения наилучших интересов ребенка в деле о взыскании алиментов, в качестве меры преследования был впоследствии переведен в отдаленный район Хатлонской области, что в итоге привело к его отставке.⁵⁵⁴ Подобные решения способствуют практически полному отсутствию международно-правовых стандартов при рассмотрении дел о ГН, даже в тех случаях, когда Таджикистан связан юридическими обязательствами по соответствующим договорам. В ходе миссии поступили сообщения о том, что в ряде случаев организации гражданского общества сотрудничают с юристами в целях разработки правовых стратегий,

⁵⁴⁹ МКЮ. 2020 г. "Ни сдержек, ни противовесов: Судебная власть в Таджикистане". <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2020/12/Tajikistan-Judiciary-Publications-Reports-Mission-report-2020-ENG.pdf>, стр. 68.

⁵⁵⁰ Там же, стр. 6.

⁵⁵¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁵² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁵³ Перечень международных договоров, участником которых является Таджикистан, и соответствующих обязательств, вытекающих из их ратификации, приводится в Приложении I.

⁵⁵⁴ Даже в тех случаях, когда национальное законодательство допускает или поощряет пересмотр дел, судьи неохотно идут на это из опасений институционального давления или репутационного ущерба в случае отмены их первоначальных решений.

опирающихся на нормы международного права. Однако ссылки на международные стандарты, как правило, либо игнорируются, либо отвергаются судами.⁵⁵⁵

Таджикистан придерживается формального подхода, согласно которому ратифицированные международные договоры являются юридически обязательными и имеют преимущественную силу над противоречащими им нормами национального законодательства,⁵⁵⁶ при этом судам не запрещается напрямую применять положения таких договоров. На практике в ходе миссии отмечалось наличие серьезного недостатка понимания относительно обязательного характера международных обязательств.⁵⁵⁷ Хотя некоторые участники признают необходимость приведения национального законодательства в соответствие с международно-правовыми обязательствами, международные стандарты зачастую ошибочно воспринимаются как необязательные рекомендации, а не как обязательные юридические нормы.⁵⁵⁸ В некоторых случаях местные независимые эксперты-юристы утверждали, что эти стандарты неприменимы в контексте Таджикистана, подчеркивая значительный пробел в применении международного законодательства в области прав человека на национальном уровне.

Одним из препятствий для доступа к международным договорам, по-видимому, является плохой перевод юридических текстов на таджикский язык.⁵⁵⁹ Многие ключевые документы либо не переведены, либо переведены ненадлежащим образом, что затрудняет их понимание и применение на практике.⁵⁶⁰ В отличие от национального законодательства, которое проходит официальную лингвистическую экспертизу, переводы международных документов не подвергаются столь же тщательной проверке. В результате этого юристы и судьи зачастую испытывают трудности с доступом к точным версиям международных правовых текстов или с их использованием в качестве правового обоснования. Хотя некоторые специалисты владеют русским языком, на который переведены многие международные договоры, это не может в полной мере заменить наличие официальных текстов на таджикском языке.

Суды, органы прокуратуры и другие участники системы правосудия остаются в значительной степени вне рамок международно-правовой базы, что лишает лиц, пострадавших от ГН, полного спектра средств защиты, на которые они имеют право. Как Комитет КЛДЖ,⁵⁶¹ так и участники системы правосудия Таджикистана, с которыми миссия взаимодействовала, отметили, что данные проблемы обусловлены отсутствием систематического наращивания потенциала и профессиональной подготовки сотрудников судебных органов.

Недостаточный уровень профессиональной подготовки и наращивания потенциала субъектов системы правосудия

Комитет КЛДЖ подчеркнул отсутствие систематических мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня работников судебной системы по вопросам гендерно-ориентированного судопроизводства, а также нехватку надлежащих мер по

⁵⁵⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁵⁶ Конституция Республики Таджикистан, ст. 10; Закон Республики Таджикистан № 1326 "О международных договорах Республики Таджикистан", принятый 23 июля 2016 года, ст. 18

⁵⁵⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁵⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁵⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁶⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁶¹ Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 22(с).

борьбе с гендерными стереотипами в судебных, арбитражных и следственных органах.⁵⁶² Как отмечалось ранее в настоящем докладе (Глава IV, раздел 4), многим юристам не хватает гендерно-чувствительных подходов при рассмотрении дел о ГН; напротив, в своей деятельности они могут руководствоваться гендерными стереотипами и дискриминационными предрассудками.

Была выражена обеспокоенность по поводу общего понимания судьями проблемы ГН, включая неверное истолкование поведения пострадавших, такого как отзыв заявлений, что негативно влияет на восприятие их достоверности.⁵⁶³ Сообщается, что для судей стало неожиданностью узнать о связи между психологической травмой и физическими реакциями, что свидетельствует о пробелах в их понимании правовых и психологических аспектов ГН. Склонность требовать подтверждающие доказательства, помимо показаний пострадавшей стороны, свидетельствует о серьезном недостатке современных судебных подходов к рассмотрению дел данной категории.

Усилия по решению данных проблем включают государственные инициативы, реализуемые, в частности, через КДЖС, который проводит общенациональные семинары по профилактике насилия, в том числе в отдаленных районах.⁵⁶⁴ Они направлены на повышение осведомленности о доступных службах поддержки и предоставление учебных материалов. В партнерстве с Агентством государственной службы при Президенте Республики Таджикистан КДЖС также проводит обучение для государственных служащих, включая студентов, уделяя особое внимание профилактике насилия и содействию участию женщин в государственном управлении.⁵⁶⁵

Дополнительная поддержка оказывается Аппаратом УПЧ и Министерством внутренних дел (МВД), которые совместно работают над поддержкой полевых инспекторов МВД, ответственных за контроль мер по предупреждению домашнего насилия.⁵⁶⁶ Аппарат УПЧ осуществляет надзор за их деятельностью, выносит рекомендации в адрес МВД и проводит работу по налаживанию более тесного партнерства с местными правозащитниками, уделяя особое внимание расширению деятельности по повышению осведомленности в области защиты прав.

Согласно государственным докладам, представленным в Комитет КЛДЖ, в период с 2019 по 2022 год 424 представителя министерств, судебной власти и КДЖС прошли обучение в целях укрепления межведомственного взаимодействия по вопросам поощрения гендерного равенства и эффективного реагирования на ГН.⁵⁶⁷ Кроме того, сообщается, что 160 медицинских работников прошли обучение по национальным стандартам и стандартам ООН по оказанию поддержки пострадавшим от ГН, а 270 религиозных лидеров, по имеющимся данным, были обучены методам реагирования на домашнее насилие в своих сообществах. Сообщается также, что в рамках данной инициативы обучение прошли 600 работников сферы образования и 46 представителей СМИ, которые были ознакомлены с принципами гендерной

⁵⁶² Комитет КЛДЖ, Заключительные замечания по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/7 (19 февраля 2024 г.), п. 22(с); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Заключительные замечания по Таджикистану CEDAW/C/TJK/CO/6 (14 ноября 2018 г.), пункты 11-14.

⁵⁶³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁶⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁶⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁶⁶ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁶⁷ Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7, 12 декабря 2022 г., п. 123(с).

чувствительности, подходами, ориентированными на нужды пострадавших, и правилами использования корректной терминологии.⁵⁶⁸

Международные стандарты официально включены в учебные модули для судейского корпуса Таджикистана, в частности в те, которые были разработаны в сотрудничестве с Верховным Судом.⁵⁶⁹ Однако в ходе миссии поступили сообщения о том, что учебные модули для судей не в полной мере приведены в соответствие с международными стандартами: примерно 45 процентов материалов не отвечают установленным критериям.⁵⁷⁰

Хотя данные модули, включая разделы по международному законодательству, в целом принимаются в ходе учебных занятий, уровень их практического применения представляется недостаточным. Субъекты системы правосудия редко применяют международные стандарты при рассмотрении конкретных дел, что отчасти обусловлено нехваткой специализированных судей, юристов и следователей, в частности по делам с участием детей.⁵⁷¹ Усилия по созданию отдельной системы со специально назначенными судьями по делам правосудия в отношении детей и делам о ГН не увенчались успехом. Кроме того, процесс отбора участников для обучения является проблемным, поскольку вместо судей, непосредственно рассматривающих дела, на курсы иногда направляют специалистов, которые в своей практике обычно не сталкиваются с международным правом в области прав человека, например бухгалтеров.⁵⁷²

Миссии было сообщено, что большая часть программ повышения квалификации по вопросам гендерного равенства и международных стандартов для судей проводится международными организациями.⁵⁷³ Отмечается, что существенной проблемой в развитии гендерно-ориентированного обучения в судебной системе является ограничительная политика, предусматривающая привлечение к обучению исключительно судей в качестве тренеров.⁵⁷⁴

Данные темы не интегрированы в национальную систему подготовки судейских кадров, что приводит к отсутствию их институционализации. В связи с ротацией кадров обученные судьи могут переходить на другие должности, в то время как сменяющие их сотрудники остаются неосведомленными по этим важнейшим вопросам.⁵⁷⁵ Отсутствие обязательной подготовки по правонарушениям, связанным с ГН, приводит к существенной утрате институциональной преемственности в вопросах понимания и рассмотрения дел данной категории.

Помимо обучения судей, международные организации оказывают поддержку молодым юристам в Таджикистане в целях развития их навыков и укрепления готовности к решению проблем в сфере ГН.⁵⁷⁶ Такие инициативы, как проект по юридическому образованию женщин, инвестируют в обучение недавних

⁵⁶⁸ Седьмой периодический доклад, представленный Таджикистаном в соответствии со статьей 18

Конвенции, подлежащий представлению в 2022 году, CEDAW/C/TJK/7, 12 декабря 2022 г., п. 123(с).

⁵⁶⁹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷⁰ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷¹ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷² На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷³ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷⁴ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷⁵ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 16 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷⁶ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

выпускников юридических факультетов. Программа подготовки, реализуемая при поддержке ПРООН для молодых выпускниц юридических факультетов, включает изучение законодательства о предупреждении домашнего насилия и международных механизмов в области прав человека.⁵⁷⁷

Несмотря на проведение различных учебных мероприятий, их общее воздействие остается ограниченным. Ключевой задачей является изменение профессионального менталитета будущих юристов.⁵⁷⁸ Многие учебные курсы направлены на совершенствование навыков составления юридических документов на примере конкретных дел о ГН. Например, в ходе занятий по вопросам домашнего насилия многие участники не были знакомы с государственным законом о домашнем насилии, поэтому данный закон был включен в их упражнения по составлению юридических документов. Кроме того, хотя некоторые юристы могут ссылаться на источники международного права в области прав человека, такие как МПГПП, они часто испытывают трудности с правильным толкованием и применением этих инструментов, что указывает на пробел в понимании, который данная программа призвана восполнить.

V. Выводы и рекомендации

1. Выводы

ГН в Таджикистане по-прежнему носит широкомасштабный характер, при этом домашнее насилие продолжает оставаться наиболее распространённой и нормализованной формой злоупотреблений. Несмотря на ряд положительных политических инициатив, а также законодательных и административных мер, предпринятых правительством в последние годы, ответные меры остаются недостаточными как по своему охвату, так и по практической реализации. Существующие меры не обеспечили ни надлежащей защиты, ни доступа к правосудию для пострадавших, а также оказались неэффективными в целях профилактики. Кроме того, они не направлены на эффективное устранение глубинных причин насилия. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый, в частности, благодаря принятию Закона "О предупреждении насилия в семье" и введению защитных предписаний, этих усилий по-прежнему крайне недостаточно для создания всеобъемлющей системы, ориентированной на интересы пострадавших.

Существенные структурные и законодательные пробелы сохраняются. Нормативно-правовая база Таджикистана не в полной мере соответствует международно-правовым обязательствам государства, в результате чего некоторые формы и проявления насилия остаются непризнанными либо предусматривают неадекватные меры ответственности. Сексуальное насилие по-прежнему определяется на основе устаревших положений, ориентированных на применение силы, которые не ставят согласие в центр правового регулирования, исключают контроль посредством принуждения и оставляют изнасилование в браке вне сферы уголовной ответственности. Проблема сексуальных домогательств обычно преуменьшается в официальных ответных мерах и рассматривается как незначительное административное правонарушение, а не как серьезное нарушение прав человека. Лица, пострадавшие от домашнего насилия, зачастую сталкиваются с обременительными процессуальными препятствиями, поскольку государство нередко перекладывает на них обязанность по возбуждению уголовного преследования и сбору доказательств. Такая зависимость от частного обвинения и требование предоставления судебно-медицинских доказательств физических повреждений

⁵⁷⁷ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

⁵⁷⁸ На основе встречи заинтересованных сторон, состоявшейся 17 сентября 2024 года во время миссии МКЮ в Таджикистан.

исключают многих пострадавших от психологического, экономического и принудительного насилия из сферы правовой защиты. Кроме того, пострадавшие зачастую вынуждены самостоятельно оплачивать расходы на судебно-медицинскую экспертизу, что создает финансовый барьер, препятствующий доступу многих из них к правосудию. Там, где официальные средства правовой защиты существуют, они, как правило, неэффективны и подрываются слабыми механизмами правоприменения.

Сохранение вредных практик продолжает подпитывать ГН и ограничивать автономию женщин. Ранние, принудительные и незарегистрированные браки по-прежнему широко распространены и во многом обусловлены бедностью, экономической нестабильностью и дискриминационными гендерными нормами. Эти практики нарушают права женщин, а также усиливают их экономическую зависимость и подвергают их повышенному риску домашнего насилия. Продолжающаяся и устойчивая социальная терпимость к полигамии, зачастую оправдываемая религиозными или культурными аргументами, еще больше укрепляет подчиненное положение женщин и подрывает механизмы их правовой защиты. Эмпирически доказано, что ранние браки тесно связаны с насилием со стороны супруга и долгосрочной уязвимостью. Тем не менее, принудительное исполнение запретов остается слабым, а пробелы в существующем законодательстве допускают заключение религиозных союзов или исключения в отношении брачного возраста, что продолжает подвергать девочек риску. Эти реалии показывают, что, хотя Таджикистан предпринял некоторые законодательные шаги по ограничению вредной брачной практики, эти реформы остаются частичными, разрозненными и не обеспеченными надлежащим правоприменением.

Институциональное реагирование на ГН остается непоследовательным и содержит системные недостатки. Защитные предписания предусмотрены законом, однако их исполнение остается на низком уровне, а сотрудникам правоохранительных органов, прокурорам и судьям зачастую не хватает подготовки, необходимой для применения подходов, учитывающих гендерные аспекты. Лица, пострадавшие от ГН, часто сообщают о том, что их обвиняют в случившемся, принуждают к примирению с обидчиками или отговаривают от подачи официальных жалоб. Политика и практика самой системы правосудия зачастую способствуют повторной травматизации женщин, поскольку требуют проведения унижительных процедур, публичных показаний или следственных экспериментов, не учитывающих их достоинство и благополучие. Правоохранительным органам не хватает потенциала и ресурсов, и чаще всего отсутствует воля к проактивному расследованию дел, в результате чего бремя доказывания полностью ложится на пострадавших. В тех случаях, когда дела доходят до суда, они часто разрешаются в неофициальном порядке или прекращаются из-за отсутствия доказательств, что способствует сохранению цикла безнаказанности.

Сбор данных и мониторинг осуществляются на ненадлежащем уровне. Отсутствие единой системы дезагрегированного учета данных в органах милиции, прокуратуры, судах, учреждениях здравоохранения и социальных службах приводит к пробелам и несоответствиям, которые препятствуют оценке институционального реагирования и разработке политики, основанной на фактических данных.

Доступ к услугам по защите и поддержке по-прежнему крайне ограничен. Лица, пострадавшие от ГН, не включены в категории лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, что создает серьезный дисбаланс между правонарушителями, которые зачастую обеспечены адвокатской защитой, и пострадавшими, остающимися без надлежащей правовой поддержки. Немногочисленные кризисные центры и службы психологической помощи финансируются и управляются преимущественно организациями гражданского общества или международными донорами при минимальном участии государства. Такая чрезмерная зависимость от внешних участников формирует фрагментированную систему поддержки, характеризующуюся недостаточным финансированием и неравномерным распределением услуг, особенно в сельских районах.

Насилие в отношении женщин по-прежнему широко рассматривается как частное дело, которое, по мнению общества, должно решаться посредством семейного "примирения", а не путем привлечения правонарушителей к ответственности и обеспечения защиты пострадавших. Пострадавшие зачастую подвергаются стигматизации и обвинениям в собственный адрес не только со стороны своих семей и семей супругов, но и со стороны тех самых институтов, на которые возложена обязанность по их защите. Подобная атмосфера замалчивания, сопряженная с недостатками в правоприменительной практике и отсутствием процедур, ориентированных на нужды пострадавших, влечет за собой низкие показатели регистрации правонарушений и повсеместное недоверие к органам власти. Доступ к социальному жилью и возможностям экономического укрепления для женщин, стремящихся покинуть насильственные отношения, остается крайне ограниченным, что дополнительно сужает их возможности вырваться из ситуации насилия и построить независимую и безопасную жизнь.

Национальное законодательство и процедуры по реализации МПГПП, КЛДЖ, КПР и иных правозащитных договоров остаются несовершенными, ввиду отсутствия четких механизмов обеспечения их соблюдения, учета заключений договорных органов ООН и эффективных последующих мер. Правозащитники, адвокаты, журналисты и организации гражданского общества, чья деятельность критически важна для борьбы с ГН, сталкиваются с препятствиями в осуществлении мониторинга и оказании правовой помощи, что ограничивает доступ пострадавших к правосудию и ослабляет общественный контроль.

Таджикистан предпринял определенные шаги по признанию и искоренению ГН, однако принятых до настоящего времени мер по-прежнему крайне недостаточно. Правовая база остается неполной и устаревшей, а институциональные меры характеризуются непоследовательностью, что вынуждает пострадавших обращаться к системе, которая зачастую подвергает их повторной травматизации, не обеспечивая при этом надлежащей защиты и правосудия. Без искоренения укоренившихся вредных практик, приведения законодательства в соответствие с международными стандартами и создания надежной государственной инфраструктуры поддержки, включающей медицинскую, правовую и психологическую помощь, разрыв между декларируемыми и реальными мерами защиты пострадавших будет сохраняться. Принятие национальной стратегии с выделенным бюджетом и надежным мониторингом, разработка централизованной системы дезагрегированных данных, а также обеспечение условий для независимого надзора и поддержки гражданского общества являются неотъемлемыми условиями. В более широком смысле реальные изменения требуют не только законодательных реформ, но и трансформации общественных взглядов посредством непрерывного обучения, повышения осведомленности и продвижения прав женщин на всех уровнях общественной жизни. Без проведения таких комплексных реформ ГН сохранит свой повсеместный характер, пострадавшие будут по-прежнему лишены правосудия и достоинства, а Таджикистан не сможет в полной мере выполнить свои обязательства по защите женщин и девочек от насилия.

2. Рекомендации

С учетом вышеизложенных выводов и ссылаясь на международные нормы и стандарты в области прав человека, нижеизложенные рекомендации адресуются правительству, парламенту, правоохранительным и судебным органам Таджикистана, а также гражданскому обществу. Данные рекомендации направлены на устранение законодательных и институциональных пробелов, укрепление механизмов защиты и служб поддержки, ориентированных на интересы пострадавших, а также на стимулирование общественных изменений, необходимых для эффективного предотвращения ГН и реагирования на него.

(i) Рекомендации Законодательному органу — Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Поправки к административному законодательству

- Расширить сферу действия статьи 93(1) Кодекса об административных правонарушениях, включив в неё неумышленные деяния и насилие со стороны интимного партнера вне формальных семейных отношений, в соответствии с международными стандартами.
- Усилить санкции для обеспечения соразмерности наказаний и создания эффективного сдерживающего фактора.
- Ввести поэтапные санкции за повторные нарушения статей 93(1) и 93(2) Кодекса об административных правонарушениях.
- Внести изменения в Процессуальный кодекс об административных правонарушениях с целью ограничения дискреционных полномочий должностных лиц при возбуждении дел, связанных с ГН, и введения требования об обязательном письменном обосновании отказов, подлежащих пересмотру вышестоящим органом в краткие сроки.
- Пересмотреть использование "бесед воспитательного характера" в качестве меры первичного реагирования на домашнее насилие, с тем чтобы они не ставили "примирение" в приоритет по сравнению с безопасностью пострадавших.

Поправки в уголовное законодательство

- Прямо предусмотреть домашнее насилие как самостоятельный состав преступления в Уголовном кодексе.
- Установить уголовную ответственность за повторные нарушения защитных предписаний.
- Ввести уголовную ответственность за все формы принудительного вступления в брак и сожительства, включая религиозные или неформальные союзы, и обеспечить эффективное исполнение этой нормы.
- Прямо предусмотреть уголовную ответственность за изнасилование в браке, обеспечив применение этой нормы ко всем формам союзов, а не только к официально зарегистрированным бракам.
- Усилить наказание за сексуальные преступления, совершенные путем принуждения, с учетом причиненного психологического вреда и дисбаланса власти.
- Обеспечить в уголовном законодательстве эффективную защиту детей от сексуальной эксплуатации и насилия, включая принудительные или ранние браки, воздерживаясь при этом от установления уголовной ответственности за добровольные сексуальные контакты между подростками близкого возраста, не носящие эксплуататорского характера.
- Ввести в Уголовный кодекс отдельное положение, касающееся определенных форм и проявлений сексуальных домогательств, в том числе на рабочем месте и в общественных местах.
- Принять комплексное законодательство, четко определяющее и устанавливающее уголовную ответственность за ГН в онлайн-пространстве.
- Реформировать определение изнасилования, внедрив подход, основанный на наличии согласия, применимый независимо от пола пострадавшего или виновного лица, в соответствии с нормами и стандартами международного права в области прав человека.

- Расширить определение сексуального насилия, включив в него любые сексуальные действия, совершенные без добровольного согласия, помимо вагинального полового акта.
- Признать принуждение, злоупотребление властью или доверием обстоятельствами, исключающими наличие добровольного согласия.
- Расширить юридическое определение принуждения, включив в него эмоциональное манипулирование, семейное или социальное давление, а также изоляцию.
- Внести изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, чтобы обеспечить преследование всех форм ГН, включая причинение легкого вреда здоровью, в порядке публичного обвинения.
- Прямо признать психологическое насилие и контролирующее поведение уголовными преступлениями, предусмотрев протоколы судебно-медицинской и психологической экспертизы, которые должны быть доступны на бесплатной основе.
- Внести изменения в Уголовный кодекс, чтобы предусмотреть смягчающие обстоятельства для женщин, совершивших убийство или причинивших вред здоровью своих мужей или других членов семьи после многолетнего гендерного или сексуального насилия.

Поправки в уголовно-процессуальное законодательство

- Обеспечить расследование и преследование по фактам ГН по инициативе государства (*ex officio*) независимо от отзыва жалобы пострадавшей, предусмотрев меры защиты от принуждения.
- Устранить процессуальные требования, обязывающие пострадавших представлять предварительные доказательства, соблюдать формальности или подавать списки свидетелей на стадии подачи жалобы.
- Признать допустимость и значение экспертных психологических заключений о травме и принудительном контроле; утвердить национальные стандарты сбора доказательств по делам о сексуальном насилии.
- Ввести травма-чувствительные методы опроса и меры защиты при даче показаний по делам о ГН, с обеспечением строгих гарантий конфиденциальности на протяжении всего процесса.
- Обеспечить, чтобы судебно-медицинская классификация телесных повреждений по делам о ГН не принижала тяжесть серьезного насилия путем отнесения его к "легкому" или "среднему" вреду здоровью, и чтобы это не ограничивало уголовно-правовую квалификацию или государственное преследование на таком основании.
- Освободить от уплаты государственной пошлины и расходов на медицинское освидетельствование по всем делам, связанным с ГН, сексуальными домогательствами или иными формами дискриминации и насилия.
- Ввести меры внутренней дисциплинарной ответственности за отказ в регистрации жалоб, незаконное давление с целью "примирения" или травмирующее обращение со стороны должностных лиц.
- Упростить процедуры доступа к правовой помощи, чтобы пострадавшие могли обращаться за ней самостоятельно, без необходимости получения направления от органов суда или следствия.
- Запретить принудительное посредничество или "примирение" в случаях ГН.

Более масштабные правовые реформы

- Расширить определение домашнего насилия, включив в него насилие в интимных отношениях вне брака и без совместного проживания.
- Исключить требование о наличии умысла из определения домашнего насилия, чтобы охватить вред, причиненный в результате неосторожных или небрежных действий, предусмотрев при этом различные уровни санкций.
- Включить в национальное законодательство исчерпывающие определения физического, психологического, сексуального и экономического насилия.
- Внести изменения в определения домогательств и сексуальных домогательств, сосредоточив их на отсутствии согласия, а не на намерении правонарушителя.
- Расширить определение домогательств на рабочем месте, включив в него как единичные инциденты, так и горизонтальные домогательства (между коллегами равного статуса), а также домогательства со стороны подчиненных.
- Расширить сферу действия защитных предписаний, включив в них запрет на любые контакты и требование соблюдения дистанции.
- Включить ограничения на использование виновными лицами общего имущества и на их контакты с детьми.
- Пересмотреть положения, рекомендуемые "своевременное возвращение" пострадавших домой, чтобы избежать давления с целью их возврата в небезопасную среду.
- Принять законодательство, разрешающее издавать экстренные запрещающие предписания в случаях неминуемой опасности.
- Разрешить пострадавшим продлевать защитные предписания на срок более 60 дней на основании оценки рисков.
- Внести изменения в Семейный кодекс, чтобы устранить все исключения относительно минимального брачного возраста и обеспечить юридическое разрешение на вступление в брак только с 18 лет для всех без исключения.
- Ввести обязательную государственную регистрацию всех браков, в том числе путем установления законодательного запрета на проведение обряда "никях" без предъявления свидетельства о регистрации брака в органах ЗАГС.
- Внести изменения в Трудовой кодекс, чтобы требовать наличия политик по борьбе с ГН на рабочем месте, конфиденциальных каналов отчетности и гарантий защиты от преследований; наделить трудовую инспекцию полномочиями по расследованию и применению санкций за несоблюдение этих норм.
- Внести изменения в Закон о юридической помощи, чтобы прямо включить лиц, переживших ГН (в том числе детей), в число субъектов, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.
- Внедрить на институциональном уровне коррекционные и реабилитационные программы для агрессоров в целях предотвращения повторных правонарушений.
- Обеспечить приоритетное выделение достаточных средств государственного бюджета и ресурсов на профилактику ГН и реагирование на него, включая финансирование органов правосудия, правоохранительных органов, приютов, юридической помощи и услуг поддержки пострадавших.

- Принять конкретные меры по реализации рекомендаций из доклада миссии МКЮ *"Ни сдержек, ни противовесов: Судебная власть в Таджикистане"*.

(ii) Рекомендации правоохранительным органам

- Улучшить мониторинг и обеспечение исполнения защитных предписаний.
- Последовательно применять законодательство, устанавливающих уголовную ответственность за детские браки и многоженство, и применять санкции к тем, кто способствует таким практикам или потворствует им.
- Обязать всех сотрудников, особенно следователей по уголовным делам, проходить стандартизированное и регулярное обучение по вопросам ГН с акцентом на ориентированный на пострадавших и травма-информированный подход.
- Обеспечить соблюдение требования о том, чтобы дела с участием пострадавших женщин и девочек, особенно в случаях сексуального насилия, вели сотрудники женского пола.
- Улучшить набор и удержание женщин-сотрудников за счёт улучшения условий труда и профессиональных стимулов.
- Обеспечить проведение опросов пострадавших в конфиденциальной и безопасной обстановке исключительно подготовленным персоналом.
- Обеспечить запрет на проведение следственных экспериментов по делам о сексуальном насилии, за исключением случаев крайней необходимости, при судебной оценке доказательств и с информированного согласия пострадавших.
- Создать междисциплинарные системы перенаправления, связывающие милицию с учреждениями здравоохранения, службами правовой помощи и кризисными центрами для обеспечения всесторонней поддержки пострадавших.
- Установить запрет на использование неформальных "методов примирения", включая привлечение религиозных деятелей, особенно в тех случаях, когда они ставят под угрозу безопасность пострадавших или их доступ к правосудию.
- Установить запрет на перекладывание вины, использование дискриминационных высказываний и вопросов морально-этического характера в отношении пострадавших при любом взаимодействии с сотрудниками милиции.

(iii) Рекомендации органам судебной власти

- Разработать и обеспечить исполнение детальных руководящих принципов по делам о ГН и домашнем насилии, ставя безопасность и достоинство пострадавших выше сохранения семьи.
 - Внедрить обязательные процессуальные меры защиты, например, запрет на прямой допрос со стороны обвиняемого и использование перегородок или видеосвязи для дачи показаний по просьбе пострадавшего лица.
 - Установить обязательные протоколы по делам о ГН и иные необходимые меры защиты в отношении адвокатов, запрещающие унижительные и не имеющие отношения к делу вопросы, включая доказательства

сексуального прошлого, и обязать судей пресекать случаи причинения пострадавшим дополнительных страданий.

- Обязать суды учитывать длительное нахождение в положении жертвы как смягчающее обстоятельство.
- Требовать вынесения обоснованных письменных решений при прекращении дел в связи с "недостаточностью доказательств" с обеспечением возможности их оперативного пересмотра в апелляционном порядке.
- Разработать четкие стандартизированные руководства для оценки способности несовершеннолетнего лица давать согласие, обеспечивая последовательную защиту от эксплуатации.
- Внедрить процедуры опроса, учитывающие интересы ребенка и обеспечивающие его психологическую безопасность, а также гарантировать соответствующую подготовку персонала.
- Требовать прохождения непрерывного обучения для судей, прокуроров и адвокатов по вопросам применения международных правовых стандартов в национальном судопроизводстве, в особенности по делам о ГН.
- Призывать судей прямо ссылаться в решениях по делам о ГН на международные договоры по правам человека, включая КЛДЖ, МПГПП и КПП ООН.
- Обеспечить, чтобы учреждения судебной подготовки:
 - Включили обязательные модули по вопросам гендерной чувствительности и специфике ГН в официальные учебные программы.
 - Усовершенствовали систему отбора участников, чтобы отдавать приоритет судьям и прокурорам, ведущим дела о ГН.
- Создать или укрепить механизмы независимого надзора для расследования случаев отказа полиции или органов судебной власти в регистрации жалоб, а также случаев взяточничества или неправомерного прекращения производств по делам о ГН.
- Принять конкретные меры по реализации рекомендаций из доклада миссии МКЮ *"Ни сдержек, ни противовесов: Судебная власть в Таджикистане"*.
- Установить гарантии защиты от репрессий или возмездия со стороны политических или иных влиятельных субъектов, обеспечив, чтобы опора на международное право и стандарты в области прав человека поощрялась, а не наказывалась.
- Обеспечить соблюдение международных обязательств, включая возобновление производства по делам в соответствии с решениями договорных органов ООН по индивидуальным жалобам, посредством четкого процессуального руководства.
- Укрепить сотрудничество между судами, организациями гражданского общества и государственными субъектами для обеспечения получения пострадавшими правовой, социальной и психологической поддержки на протяжении всего процесса.

(iv) Рекомендации органам исполнительной власти

- Принять и реализовать комплексную национальную стратегию по искоренению гендерных стереотипов и патриархальных установок в отношении женщин и

девочек, в особенности доминирующего представления о подчиненной роли женщины в семье и обществе.

- Принять и реализовать Национальную стратегию и План действий по борьбе с ГН с измеримыми показателями, достаточным государственным бюджетом и межведомственным координационным механизмом, включающим гражданское общество.
- Обеспечить финансирование всей системы правосудия и служб реагирования на ГН из государственного бюджета, а не только за счет иностранного финансирования, для обеспечения устойчивости и подотчетности.
- Принять ориентированные на интересы пострадавших стандартные операционные процедуры для милиции при ведении дел о ГН.
- Обеспечить равный доступ к бесплатным судебно-медицинским и медицинским осмотрам для всех пострадавших от ГН, независимо от наличия направления из милиции.
- Подготовить и направить на работу специалистов женского пола в области судебно-медицинской экспертизы, особенно в сельских районах.
- Разработать стандартизированные руководства по судебно-медицинской экспертизе, последовательно применяемые в общенациональном масштабе, охватывающие как физический, так и психологический вред.
- Обеспечить обязательное обучение специалистов судебно-медицинского, юридического и правоохранительного профиля практикам, чувствительным к вопросам ГН.
- Выделить постоянные средства из государственного бюджета на содержание приютов, оказание правовой помощи и психосоциальных услуг для всех пострадавших от ГН, снижая зависимость от доноров.
- Увеличить количество доступных приютов и пунктов временного размещения в соответствии с международными стандартами и реальными потребностями пострадавших от ГН, обеспечив наличие как минимум одного семейного места на 10 000 жителей, как того требует Стамбульская конвенция. Обеспечить распределение приютов по всем регионам и доступ к ним без необходимости предъявления документов, удостоверяющих личность.
- Обеспечить доступность услуг (приютов, кризисных центров, горячих линий) для женщин с инвалидностью, ВИЧ-положительных женщин и других маргинализированных групп.
- Создать специализированные горячие линии по вопросам ГН на региональном уровне с обязательной регистрацией инцидентов и предоставлением письменных обоснований в случае любого отказа в регистрации жалоб. Обеспечить устойчивое финансирование национальной горячей линии по вопросам домашнего насилия.
- Укрепить координацию между КДЖС, учреждениями здравоохранения, милицией и организациями гражданского общества для улучшения механизмов перенаправления, мер защиты и сбора данных.
- Расширить сеть лицензированных адвокатов, оказывающих правовую помощь, предусмотрев стимулы для их работы в сельской местности.
- Обеспечить прохождение гендерно-чувствительного и травма-информированного обучения всеми поставщиками юридической помощи (государственные органы, адвокатура, НПО), включая обучение стандартам КЛДЖ и Стамбульской конвенции.

- Расширить масштабы финансируемой государством правовой помощи для лиц, переживших ГН, особенно в рамках административного и уголовного судопроизводства.
- Инвестировать в программы наставничества, стипендии и стажировки для молодых юристов, особенно женщин, специализирующихся на защите прав пострадавших от ГН.
- Расширить общественное правовое просвещение для женщин и маргинализированных групп через работу с общинами, медиа-кампании и участие местных лидеров, обеспечив доступные материалы на местных языках.
- Внедрить обязательное обучение по вопросам прав человека и гендерного равенства в школьную программу, начиная с начальных классов.
- Внедрить нормы международного права в области прав человека (включая КЛДЖ) в учебные планы юридических факультетов и программы подготовки судей.
- Перевести КЛДЖ, МПГПП, КПП ООН, КПР и другие инструменты в области прав человека на таджикский и другие местные языки, где это уместно, с той же точностью, что и национальные законы.
- Создать централизованную онлайн-базу данных международных документов по правам человека на таджикском и, при необходимости, других местных языках, доступную как для специалистов, так и для широкой общественности.
- Обеспечить приоритет международного права над национальным законодательством в области прав человека и гендерного равенства как в законе, так и на практике:
 - Отозвать заявление к статьям 8 и 9 Факультативного протокола к Конвенции КЛДЖ, чтобы разрешить процедуру расследования.
 - Стремиться к присоединению к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье в качестве основы для укрепления правовых и институциональных мер реагирования на ГН.
 - Принять конкретные меры по реализации рекомендаций из доклада миссии МКЮ *"Ни сдержек, ни противовесов: Судебная власть в Таджикистане"*.
 - Гарантировать защиту НПО, в том числе занимающихся правами женщин, обеспечивая им возможность работать без вмешательства, иметь доступ к финансированию и быть защищенными от преследований или произвольных действий со стороны властей.
 - Обеспечить защиту всех заинтересованных сторон — включая правозащитниц, журналистов, адвокатов, судей и представителей гражданского общества — от угроз, преследований или запугивания за сообщения о ГН или работу по этой проблеме, в том числе при ссылках на международное право, и гарантировать, что они не будут подвергаться произвольным арестам, задержаниям, судебному преследованию или мерам взыскания, связанным с их профессиональной деятельностью.

Приложение I: Международные инструменты в области прав человека

Статус отчетности по Таджикистану

Договор	Дата подписания	Дата ратификации, присоединения(а), правопреемства(d)
КПП ООН - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания		11 января 1995г. (а)
МПГПП - Международный пакт о гражданских и политических правах		04 января 1999г. (а)
КЛДЖ - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин		26 октября 1993г. (а)
МКЛРД - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации		11 января 1995г. (а)
МПЭСКП - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах		04 января 1999г. (а)
МКЗПТМ - Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	07 сентября 2000г.	08 января 2002г.
КПР - Конвенция о правах ребенка		26 октября 1993г. (а)
КПР-ФП-ВК - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах		05 августа 2002г. (а)
КПР-ФП-ТД - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии		05 августа 2002г. (а)
КПИ - Конвенция о правах инвалидов	22 марта 2018г.	

Принятие процедур рассмотрения индивидуальных жалоб в Таджикистане

Договор	Дата подписания	Дата ратификации, присоединения(а), правопреемство(d)
ПФП-МПГПП - Первый Факультативный протокол к Международному пакту о		04 января 1999г. (а)
КЛДЖ-ФП - Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	07 сентября 2000г.	22 июля 2014г.

Принятие процедуры расследования в Таджикистане

Договор	Принятие процедуры расследования	Дата принятия/непринятия
КПП ООН, ст. 20 - Процедура расследования в соответствии с Конвенцией против пыток	ДА	11 января 1995г.
КЛДЖ-ФП, ст. 8-9 - Процедура расследования в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	НЕТ	22 июля 2014г.

Органы ООН по правам человека. 2025 г. База данных договорных органов ООН. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=0 (Дата обращения: 4 декабря 2025 г.).

Приложение II: Перечень всех статей Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях

Уголовный кодекс

- Статья 104: Убийство;
- Статья 109: Доведение до самоубийства;
- Статья 110: Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью;
- Статья 111: Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести;
- Статья 112: Умышленное причинение легкого вреда здоровью;
- Статья 116: Побои;
- Статья 117: Истязание;
- Статья 124: Понуждение женщины к совершению аборта;
- Статья 138: Изнасилование;
- Статья 139: Насильственные действия сексуального характера;
- Статья 140: Понуждение к действиям сексуального характера;
- Статья 141: Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет;
- Статья 142: Развратные действия;
- Статья 142.1: Половое сношение, иные действия сексуального характера или развратные действия с злоупотреблением чувствами и религиозным убеждением;
- Статья 143.1: пытки.

Кодекс об административных правонарушениях

- Статья 93.1: Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье;
- Статья 93.2: нарушение требований защитного предписания;
- Статья 460: Мелкое хулиганство.

Уголовно-процессуальный кодекс

- Статья 24: Дела частного, частно-публичного и публичного обвинения;
- Статья 140: Основания и поводы к возбуждению уголовного дела;
- Статья 141: Заявление о преступлении;
- Статья 146: Возбуждение уголовного дела публичного обвинения;
- Статья 147: Возбуждение уголовного дела частно-публичного обвинения;
- Статья 188: Следственный эксперимент;
- Статья 282: Участие потерпевшего в судебном разбирательстве;
- Статья 354. Возбуждение дел частного обвинения;
- Статья 355: Полномочия судьи по делу частного обвинения до начала судебного разбирательства.

Приложение III. Список встреч Миссии МКЮ в Таджикистане:

Сентябрь 2024 года

- **Организации гражданского общества**
- **Судебная власть / Государственные должностные лица**
 - Верховный Суд / Ассоциация женщин-судей
 - Альянс женщин-депутатов, Парламент Таджикистана
 - Коллегия адвокатов
 - Комитет по делам женщин и семьи
- **Международные организации**
 - Представительство Европейского союза в Таджикистане
 - Структура "ООН-женщины" в Таджикистане
 - УВКПЧ ООН
 - ПРООН в Таджикистане
 - Швейцарское сотрудничество / Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству

Члены Комиссии: 2026

Председатель:

Проф. Карлос Айала,
Венесуэла

Вице-президенты:

Судья Радмила Драгичевич-Дичич, Сербия
Судья сэр Николас Братца, Великобритания

Исполнительный комитет:

(Председатель) г-жа Роберта Кларк,
Барбадос г-н Мазен Дарвиш, Сирия
г-н Уайлдер Тейлер, Уругвай

Африка

Г-жа Джеймсина Кинг, Африка
Судья Кинисиле Мабуза, Африка
Судья Аруна Нараин, Африка
Судья Лиллиан Тибатемва-Экирикубинза,
Африка
Г-н Лоуренс Муте, Африка

Азия & Европа

Г-жа Сильвия Картрайт, Азия
Судья Калян Шреста, Азия
Г-жа Амбига Сриневасан, Азия
Г-жа Миён Ким, Азия
Д-р Элизабет Биок, Азия
Г-жа Хина Джилани, Азия
Г-жа Чинара Айдарбекова, Азия
Судья Радмила Драгичевич-Дичич,
Европа Судья сэр Николас Братца,
Европа
Судья Мартин Комте, Европа
Судья Эгберт Майер, Европа
Д-р Ярна Петман, Европа
Судья Стефан Трекшель, Европа
Проф. Фионнуала Ни Аолайн, Европа
Г-жа Патриция Шульц, Европа
Г-жа Анне Рамберг, Европа
Проф. Лоранс Бурггорг-Ларсен, Европа

Регион Ближнего Востока и Северной Африки

Г-жа Хадиль Абдель Азиз, регион Ближнего Востока и
Северной Африки
Г-н Марзен Дарвиш, регион Ближнего Востока и Северной
Африки
Г-н Гамаль Эйд, регион Ближнего Востока и Северной
Африки
Г-жа Нахла Хайдар Эль-Аддал, регион Ближнего Востока и
Северной Африки
Г-н Шаван Джабарин, регион Ближнего Востока и
Северной Африки
Г-н Майкл Сфард, регион Ближнего Востока и Северной
Африки
Судья Марван Ташани, регион Ближнего Востока и
Северной Африки
Г-жа Мона Ришмави, регион Ближнего Востока и Северной
Африки

Северная и Южная Америка

Проф. Карлос Айала, Северная и Южная Америка
Г-н Рид Броди, Северная и Южная Америка
Г-жа Каталина Ботеро, Северная и Южная Америка
Проф. Хосе Луис Кабальеро Очоа, Северная и Южная
Америка
Г-жа Лейлани Фарха, Северная и Южная Америка
Г-н Уайлдер Тейлер, Северная и Южная Америка
Проф. Хуан Мендес, Северная и Южная Америка
Проф. Виктор Родригес Ресия, Северная и Южная Америка
Г-н Алехандро Салинас Ривера, Северная и Южная
Америка
Проф. Родриго Упримный Йепес, Северная и Южная
Америка
Г-жа Клаудия Пас-и-Пас, Северная и Южная Америка
Г-жа Роберта Кларк, Северная и Южная Америка
Г-жа Бет Ван Шаак, Северная и Южная Америка
Г-н Эдуардо Феррер Макгрегор, Северная и Южная
Америка



**Международная
комиссия
юристов**

Почтовый ящик
1740

Rue des Bains 3
CH-1211 Женева 1,
Швейцария

t +41 22 979 38 00

f +41 22 979 38 01

www.icj.org